

РЕШЕНИЕ № 04/10/18.1-238/2022

по результатам рассмотрения жалобы АО «Колымская россыпь» на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 08.04.2022 г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...> (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

– АО «Колымская россыпь»: уведомлено надлежащим образом, представители на рассмотрение жалобы не явились;

– Федеральное агентство по недропользованию: <...>;

– ООО «ЭТП ГПБ»: уведомлено надлежащим образом, представители на рассмотрение жалобы не явились,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу АО «Колымская россыпь» на действия (бездействие) организатора торгов – Федерального агентства по недропользованию при проведении аукциона

на право пользования участком недр Бассейн ручья Старт, правого притока

р. Курьячан, расположенным на территории Чукотского автономного округа,

для геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых, в том числе использования отходов добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств (извещение № 180222/0961508/01) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Федеральную антимонопольную службу 05.04.2022 поступила жалоба АО «Колымская россыпь» (далее – Заявитель) на действия

(бездействие) организатора торгов – Федерального агентства по недропользованию (далее – Организатор торгов) при проведении аукциона на право пользования участком недр Бассейн ручья Старт, правого притока р. Курьячан, расположенным на территории Чукотского автономного округа, для геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых, в том числе использования отходов добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств (извещение № 180222/0961508/01) (далее – Аукцион, Жалоба).

Из Жалобы следует, что Организатором торгов нарушены положения законодательства Российской Федерации.

Рассмотрев все представленные документы, а также выслушав пояснения представителя Организатора торгов, Комиссия ФАС России установила следующее.

18.02.2022 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов по адресу: www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт) Организатором торгов размещено извещение о проведении Аукциона, согласно которому Аукцион проводится на сайте ООО «ЭТП ГПБ» (далее – Оператор), расположенном в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: www.etrgpb.ru (далее – сайт Оператора), дата окончания приема (подачи) заявок на участие в Аукционе – 10.03.2022, дата проведения Аукциона – 08.04.2022.

Аукцион проводится в соответствии с Законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах), Правилами проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения, в электронной форме, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2021 № 2499

(далее – Правила), а также приказом Федерального агентства по недропользованию от 18.02.2022 № 73 «О проведении аукциона на право пользования участком недр Бассейн ручья Старт, правого притока р. Курьячан, расположенным на территории Чукотского автономного округа, для геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых, в том числе использования отходов добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств» и

приказом Федерального агентства по недропользованию от 21.02.2022 № 80 «О внесении изменений в приказ Федерального агентства по недропользованию от 18.02.2022

№ 73 «О проведении аукциона на право пользования участком недр Бассейн ручья Старт, правого притока р. Курьячан, расположенным на территории Чукотского автономного округа, для геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых, в том числе использования отходов добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств» (далее – Аукционная документация).

1. Согласно доводу Жалобы Организатор торгов неправомерно отклонил заявку Заявителя основываясь на том, что в составе заявки не приложена справка с указанием сведений о полном наименовании, организационно-правовой форме, основном государственном регистрационном номере и идентификационном номере налогоплательщика. По мнению Заявителя, электронная форма подачи заявки не предусматривает загрузку данной справки, кроме того, сведения, которые она содержит, могут быть получены Организатором торгов из выписки из ЕГРЮЛ.

Исходя из содержания пункта 1 статьи 14 Закона о недрах, отказ в приеме заявки на участие в аукционе может последовать в случае, если заявка подана с нарушением установленных требований, в том числе если ее содержание не соответствует объявленным условиям аукциона.

В соответствии с подпунктом «г» пункта 37 Правил к заявке прилагается справка с указанием следующих сведений: для юридического лица – полное наименование, организационно-правовая форма, основной государственный регистрационный номер и идентификационный номер налогоплательщика.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Организатора торгов пояснил, что интерфейс электронной площадки Оператора предусматривает раздел «Иные документы», обеспечивающий возможность электронной подачи всех необходимых документов, установленных Правилами.

Принимая во внимание, что в составе заявочной документации Заявителя отсутствовала справка с указанными в подпункте «г» пункта 37 Правил сведениями, Комиссия ФАС России приходит к выводу о том, что Организатором торгов обоснованно отказано в приеме заявки

Заявителя по указанному основанию.

Кроме того, Комиссией ФАС России установлено, что остальные лица, подавшие заявки на участие в Аукционе, справки с указанием полного наименования, организационно-правовой формы, основного государственного регистрационного номера и идентификационного номера налогоплательщика представили.

Учитывая изложенное, указанный довод Жалобы **не обоснован**.

2. Согласно доводу Жалобы Организатор торгов неправомерно отклонил заявку Заявителя в связи с тем, что представленный в составе заявки перечень квалифицированных специалистов, являющихся сотрудниками Заявителя, не содержит указания на квалификацию указанных специалистов.

В соответствии с подпунктом «ж» пункта 37 Правил заявитель в составе заявки должен представить данные о том, что он обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, в том числе перечень квалифицированных специалистов, являющихся сотрудниками заявителя, а также квалифицированных специалистов юридических и физических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, с приложением штатных расписаний. В перечне квалифицированных специалистов **указываются фамилия, имя, отчество (при наличии), должность, квалификация каждого специалиста, реквизиты трудового или гражданско-правового договора, заключенного со специалистом, и информация о том, является ли специалист сотрудником заявителя или сотрудником юридического лица, индивидуального предпринимателя, привлекаемого для осуществления пользования участком недр** (далее – Перечень квалифицированных специалистов).

На заседании Комиссии ФАС России представитель Организатора торгов пояснил, что в Перечне квалифицированных специалистов не указаны номера дипломов, а также ВУЗы, которые их выдали.

Комиссией ФАС России установлено, что форма перечня квалифицированных специалистов, которая бы содержала информацию о необходимости указания сведений о номерах дипломов, ВУЗах их выдавших, удостоверениях сотрудников и другом, не утверждена ни законодательством Российской Федерации, ни Аукционной документацией.

Учитывая изложенное, у Организатора торгов отсутствовали основания для признания информации, указанной в столбце «Квалификация» представленного Заявителем Перечня квалифицированных

специалистов, не отражающей квалификацию специалистов и, соответственно, отказа в приеме заявки на участие в Аукционе на основании пункта 3 статьи 14 Закона о недрах.

Таким образом, Комиссия ФАС России приходит к выводу о том, что указанный довод Жалобы **обоснован**.

3. Согласно доводу Жалобы Организатор торгов неправомерно отклонил заявку Заявителя в связи с тем, что содержание представленной выписки из реестра бухгалтерского учета не в полной мере соответствует требованиям к обязательным реквизитам регистра бухгалтерского учета, предусмотренным частью 4 статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон о бухгалтерском учете).

В соответствии с подпунктом «ж» пункта 37 Правил к заявке прилагаются данные регистров бухгалтерского учета, отражающих информацию по основным средствам заявителя и (или) юридических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, подтверждающую наличие технических средств, необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр.

Исходя из содержания части 4 статьи 10 Закона о бухгалтерском учете, обязательными реквизитами регистра бухгалтерского учета являются:

- 1) наименование регистра;
- 2) наименование экономического субъекта, составившего регистр;
- 3) дата начала и окончания ведения регистра и (или) период, за который составлен регистр;**
- 4) хронологическая и (или) систематическая группировка объектов бухгалтерского учета;**
- 5) величина денежного измерения объектов бухгалтерского учета с указанием единицы измерения;**
- 6) наименования должностей лиц, ответственных за ведение регистра;
- 7) подписи лиц, ответственных за ведение регистра, с указанием их фамилий и инициалов либо иных реквизитов, необходимых для идентификации этих лиц.

Вместе с тем выписка из реестра бухгалтерского учета Заявителя не содержит обязательных реквизитов, установленных пунктами 3–5 части 4

статьи 10 Закона
о бухгалтерском учете.

Таким образом, выписка Заявителя не соответствует требованиям
Закона
о бухгалтерском учете, в связи с чем отказ в приеме заявки Заявителя в
указанной части обоснован.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России приходит к выводу о том,
что указанный довод Жалобы **не обоснован**.

Принимая во внимание тот факт, что у Организатора торгов в
соответствии
с пунктом 1 статьи 14 Закона о недрах имелись основания для отказа в
приеме заявки Заявителя на участие в Аукционе, Комиссия ФАС России
приходит к выводу об отсутствии оснований для выдачи обязательного
для исполнения предписания.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1
Закона
о защите конкуренции Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу АО «Колымская россыпь» на действия (бездействие)
организатора торгов – Федерального агентства по недропользованию
при проведении аукциона на право пользования участком недр Бассейн
ручья Старт, правого притока р. Курьячан, расположенным на
территории Чукотского автономного округа, для геологического
изучения, разведки и добычи
полезных ископаемых, в том числе использования отходов добычи
полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих
производств (извещение
№ 180222/0961508/01) обоснованной в части неправомерного отклонения
заявки
по основанию отсутствия в перечне квалифицированных специалистов,
являющихся сотрудниками АО «Колымская россыпь», указания на
квалификацию указанных специалистов.

2. Предписание не выдавать.

Решение или предписание комиссии антимонопольного органа может

быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.