

## **РЕШЕНИЕ № 18-Т/2014**

### **по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров**

20 февраля 2014 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Дегтярева Р.В. – руководитель управления,

Члены Комиссии:

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Зайцева А.А. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителей ОАО «Автономная теплоэнергетическая компания» (далее – Организатор торгов) – ..... (доверенность № 83 от 05.02.2014), .... (доверенность б/н от 19.02.2014), представителя ООО НПО «Турбулентность-ДОН» (далее Заявитель) – ..... (доверенность № 46 от 19.02.2014), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора подряда на выполнение строительно-монтажных работ по техническому перевооружению узлов учета газа на котельных для нужд Филиала ОАО «АТЭК» «Краснодартеплоэнерго» (извещения № 31400811498 и № 31400868243, опубликованные на официальном сайте РФ),

#### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба ООО НПО «Турбулентность-ДОН» на действия ОАО «Автономная теплоэнергетическая компания» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора подряда на выполнение строительно-монтажных работ по техническому перевооружению узлов учета газа на котельных для нужд Филиала ОАО «АТЭК» «Краснодартеплоэнерго» (извещения № 31400811498 и № 31400868243).

Заявитель указывает на нарушения порядка организации и проведения торгов, выразившиеся в необоснованном признании открытого запроса предложений по

извещению № 31400811498 несостоявшимся при наличии 5 заявок, а также по установлению неразумного срока выполнения работ при проведении открытого запроса предложений по извещению № 31400868243, в связи с чем, просит признать незаконными действия Организатора торгов.

Организатор торгов возражает на жалобу, считает доводы, изложенные в ней, несостоятельными и просит признать жалобу необоснованной.

Рассмотрение жалобы назначено на 20.02.2014 в 15-30.

Комиссия Краснодарского УФАС России, изучив представленные материалы, выслушав доводы представителя Организатора торгов, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

14 января 2014 г. на Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг Заказчиком было размещено извещение № 31400811498 о проведении открытого запроса предложений «на право заключения договора подряда на выполнение строительно-монтажных работ по техническому перевооружению узлов учета газа на котельных для нужд ОАО «АТЭК»» с начальной максимальной ценой контракта 46 450 000,00 (сорок шесть миллионов четыреста пятьдесят тысяч рублей 00 копеек) в т.ч. НДС (18%).

По результатам вскрытия конвертов с заявками участников, согласно Протокола от 22.01.2014 № 0174, утвержденного 28.01.2014 (копия прилагается), ценовое предложение ООО НПО «Турбулентность-ДОН» - 40 394 707,10 (сорок миллионов триста девяносто четыре тысячи семьсот семь рублей 18 копеек) в т.ч. НДС (18%) явилось наиболее выгодным по сравнению с предложениями других участников.

Согласно абз.19 Извещения о проведении запроса предложений: «Победителем признается участник, предложивший наилучшие условия выполнения работ и подавший заявку в полном соответствии с требованием заказчика, согласным на все условия выполнения работ, согласно технического задания».

В соответствии с протоколом от 22.01.2013 № 0174, конкурсной комиссией было принято решение: «В связи с внесением изменений в техническое задание открытого запроса предложений на выполнение строительно-монтажных работ по техническому перевооружению узлов учета газа на котельных г. Краснодара - признать открытый запрос предложений не состоявшимся».

На заседании Комиссии Краснодарского УФАС России представители Организатора торгов пояснили, что с учетом анализа рынка поставщиков требуемой заказчику услуги, сделан вывод о возможности выполнения работ за иной, более короткий срок, в связи с чем, заказчик воспользовался своим правом и отказался от проведения открытого запроса предложений, а после корректировки технического задания разместил извещение о проведении открытого запроса предложений на право заключения договора подряда на выполнение строительно-монтажных работ по техническому перевооружению узлов учета газа на котельных для нужд Филиала ОАО «АТЭК» «Краснодартеплоэнерго» с указанием нового срока выполнения требуемых работ – до 31 мая 2014 года.

В извещении о проведении открытого запроса предложений указано право Организатора торгов отказаться от проведения открытого запроса предложений по любой причине или прекратить процедуру запроса в любой момент, не неся при этом никакой ответственности перед Участниками.

Однако Организатор торгов реализовал данное право не извещением об отказе от проведения закупки, а признав указанный открытый запрос предложений, несостоявшимся, тогда как согласно п. 2.6.5.5. Положения «О закупках товаров, работ, услуг ОАО «АТЭК» от 29.10.2012г. (далее - Положение о закупках) запрос предложений может быть признан несостоявшимся только в случае: «если по окончании срока подачи заявок на участие в запросе предложений не подало ни одной заявки на участие в запросе предложений». Иных оснований для признания закупок несостоявшимися, Положение о закупке не содержит.

В связи с тем, что в рассматриваемой закупочной процедуре было подано 5 заявок на участие, согласно императивных норм Положения о закупках Заказчика, запрос котировок не мог быть признан несостоявшимся.

Вместе с тем, как при отказе от проведения закупки, так и при признании закупки несостоявшейся, наступают одинаковые правовые последствия в виде прекращения всех действий, связанных с осуществлением данной закупки. Таким образом, нарушения при оформлении отказа от проведения закупки, путем признания ее несостоявшейся, не повлияли на права и законные интересы Заявителя.

Согласно вышеуказанного решения конкурсной комиссии, Организатором торгов 05.02.2014 г. было размещено извещение № 31400868243 о повторном проведении открытого запроса предложений «на право заключения договора подряда на выполнение строительно-монтажных работ по техническому перевооружению узлов учета газа на котельных для нужд ОАО «АТЭК» с начальной максимальной ценой контракта 46 450 000,00 (сорок шесть миллионов четыреста пятьдесят тысяч рублей 00 копеек) и т.ч. НДС (18%).

Организатором торгов были внесены изменения в техническое задание, в части срока выполнения работ, а именно: ранее, согласно извещению №31400811498, срок выполнения работ составлял - до «30» ноября 2014 г., а согласно извещению № 31400868243 срок выполнения работ - до «31» мая 2014г.

Заявитель считает необоснованным сокращение срока проведения работ до «31» мая 2014 г., указывая, что установление в закупочной документации одновременно большого объема поставляемых товаров и коротких сроков поставки, что, по мнению Заявителя, исполнимо только определенными физическими и юридическими лицами, и является основанием для признания действий Организатора торгов неправомерными.

Вместе с тем, согласно протоколу заседания конкурсной комиссии Организатора торгов от 14.02.2014 на участие в данной закупке подано три заявки от юридических лиц (г. Краснодар, г. Ростов-на-Дону и г. Ставрополь).

Проведение открытого запроса предложений осуществлено ОАО «АТЭК» в рамках

Федерального закона №223-ФЗ. В соответствии с ч. 10 ст. 3 Федерального закона №223-ФЗ участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- неразмещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее - официальный сайт) положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению на таком официальном сайте, или нарушения сроков такого размещения;

- предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

- осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного на официальном сайте положения о закупке и без применения положений Федерального [закона](#) от 21 июля 2005 года N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

При рассмотрении жалобы ООО НПО «Турбулентность-ДОН» установлено, что Организатором торгов не нарушены требования части 10 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО НПО «Турбулентность-ДОН» на действия ОАО «Автономная теплоэнергетическая компания» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора подряда на выполнение строительно-монтажных работ по техническому перевооружению узлов учета газа на котельных для нужд Филиала ОАО «АТЭК» «Краснодартеплоэнерго» (извещения № 31400811498 и № 31400868243, опубликованные на официальном сайте РФ) необоснованной.

Председатель Комиссии:

Р.В. Дегтярева

Члены Комиссии:

Н.В. Левит

А.А. Зайцева

С.Г. Еременко