

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП 04-263/21 об отказе включения сведений

в реестр недобросовестных поставщиков

25.03.2021г.
Алтайск

г. Горно-

Комиссия Алтайского республиканского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

с участием посредством видео-конференц-связи представителя КУ РА «Управление капитального строительства Республики Алтай» по доверенности от 17.12.2020г., в присутствии директора ООО «АлтайСтройПодряд», по доверенности № 22/03/21 от 22.03.2021г., рассмотрев обращение КУ РА «Управление капитального строительства Республики Алтай» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «АлтайСтройПодряд» (ИНН 2223592890), его учредителе и лице, исполняющем обязанности единоличного исполнительного органа,

УСТАНОВИЛА:

КУ РА «Управление капитального строительства Республики Алтай» 18.03.2021г. (вх. № 1428) в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» представило в УФАС по РА сведения в отношении ООО «АлтайСтройПодряд» (ИНН 2223592890, Алтайский край, г. Барнаул, ул. Ткацкая, д. 78, каб. Н16), его учредителя и лица, исполняющего обязанности единоличного исполнительного органа, для включения в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссией УФАС по РА по факту одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением подрядчиком условий контракта, на основании ч. 7 ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), п. 11 постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» проведена проверка

содержащихся в указанных документах и информации фактов, в ходе которой установлено:

14.10.2020г. уполномоченным органом Министерством экономического развития Республики Алтай на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0177200000920002991 на поставку ограждения с монтажом для посадочной площадки Кош-Агач в с. Кош-Агач Кош-Агачского района Республики Алтай. Заказчиком данной закупки является КУ РА «Управление капитального строительства Республики Алтай».

Согласно протоколу подведения итогов аукциона в электронной форме № 0177200000920002991 от 28.10.2020г. победителем аукциона определено ООО «АлтайСтройПодряд».

09.11.2020г. КУ РА «Управление капитального строительства Республики Алтай» с ООО «АлтайСтройПодряд» (далее – Общество, поставщик) заключен государственный контракт № 33-ГК/2020 на поставку ограждения с монтажом для посадочной площадки Кош-Агач в с. Кош-Агач Кош-Агачского района Республики Алтай (далее – контракт).

Согласно п.п. 2.2, 5.1 государственного контракта цена контракта: 5388361,48 руб., сроки выполнения работ: с момента заключения контракта до 30.12.2020г.

В соответствии с техническим заданием (приложение № 2 к контракту) объем выполняемых работ включает:

- упаковку, погрузку ограждения, транспортировку, разгрузку материалов (в стоимости, сроках и объемах работ должно быть учтено оформление разрешения на перевозку груза в территориальном подразделении ГУОБДД МВД России, страхование груза);
- выполнение установки столбов ограждения путем заглубления в землю на глубину не менее 1 м с последующим бетонированием бетоном класса В15 (М200), марка по морозостойкости F1 300, на глубину 1 м;
- выполнение монтажа сетки по столбам ограждения. Выполнение монтажа барьеров безопасности по кронштейнам, установленным на столбы ограждения;
- выполнение монтажа ворот и калитки ограждения на столбы ограждения;
- выполнение иных работ, связанных с поставкой товара и вводом товара в эксплуатацию, предусмотренных контрактом, в том числе грунтование

и окрашивание металлоконструкций, бетонирование стоек ограждения, столбов калитки и ворот, устройства площадки для размещения ограждения.

Согласно техническому заданию в состав комплектации ограждения с монтажом входит: ограждение (6000 м), столб ограждения (1501 шт.), барьер безопасности: плоский (6006 м), кронштейны для крепления барьеров безопасности (1501 шт.), калитка (1,00 шт.), ворота распашные (1,00 шт.).

В силу п.п. 3.4.3 - 3.4.5 контракта заказчик вправе проверять в любое время ход исполнения поставщиком обязательств по контракту; осуществлять контроль соответствия качества поставляемого товара, сроков поставки товара и монтажа товара требованиям контракта; требовать от поставщика устранения недостатков, допущенных при исполнении контракта.

18.11.2020г. заказчиком актом визуального осмотра объекта капитального строительства, реконструкции № 100 зафиксирован факт того, что поставщиком строительно-монтажные работы на объекте не ведутся, выноска осей в натуру не выполнена, строительный материал отсутствует на объекте.

23.11.2020г. ООО «АлтайСтройПодряд» в адрес заказчика направлено письмо исх. № 127, согласно которому в техническом задании не учтены следующие работы: расчистка ограждения от строительного и бытового мусора; элементы крепления для сетки к столбам; элементы соединения сетки между собой; элементы крепления проволоки к уголку, элементы соединения проволоки между собой, элементы крепления уголка к столбам; грунтовка, покраска уголков, на общую сумму 347776,80 руб.

14.12.2020г. заказчиком в адрес ООО «АлтайСтройПодряд» направлено письмо исх. № 1128, согласно которому в ходе выездной проверки 09.12.2020г. на объекте были установлены замечания: крепление сетки к профильной трубе выполнено без стальной перфоленты и шаг крепления не соблюден, соединение сетки с сеткой выполнено некачественно, а также зафиксированы выполнение работ на 13%, установка столбов ограждения в количестве 265 шт./1060м, ограждение 500 м.

В ответ на вышеуказанное письмо в адрес заказчика ООО «АлтайСтройПодряд» 17.12.2020г. направлено письмо исх. № 124 следующего содержания: общество просит указать на основании каких документов заказчиком сделан вывод о креплении сетки к профильной трубе без стальной перфоленты и несоблюдении шага крепления; нарушение в части некачественного соединения сетки с сеткой

устранено; на 14.12.2020г. установлено и забетонировано столбов ограждения 395 шт./1580 м, ограждение 1400 м.

23.12.2020г., 26.12.2020г. заказчиком составлены акты визуального осмотра объекта капитального строительства, реконструкции № 122020, № 122021, в которых указано следующее: установлены столбы ограждения 550 шт., ограждение 1500 м, смонтирован крепежный элемент.

23.12.2020г. заказчик с ООО «АлтайСтройПодряд» заключил контракт № 60АСП/2020 на выполнение монтажных работ ограждения для посадочной площадки в с. Кош-Агач Кош-Агачского района Республики Алтай, в п. 1.2 которого указано, что монтажные работы ограждения включают в себя работы и материалы, не учтенные в государственном контракте № 33-ГК/2020 от 09.11.2020г. Срок выполнения работ согласно п. 5.1 контракта со дня его заключения до 31.12.2020г.

В соответствии с техническим заданием, являющимся приложением № 1 к контракту № 60АСП/2020 от 23.12.2020г., в состав монтажных работ ограждения входит: ограждение (9006 шт.), ограждение (120 шт.), барьер безопасности: плоский (4503 шт.), барьер безопасности: плоский (360 шт.), кронштейны для крепления барьеров безопасности (1501 шт.), кронштейны для крепления барьеров безопасности (1501 шт.).

26.12.2020г. заказчиком в адрес ООО «АлтайСтройПодряд» направлено письмо исх. № 1177, согласно которому 25.12.2020г. заказчиком от поставщика получены документы о приемке работ: счет на оплату № 97 от 25.12.2020г. на сумму 5388361,48 руб., акт № 96 от 25.12.2020г., счет-фактура № 96 от 25.12.2020г. Поставка ограждения и монтаж выполнены не в полном объеме, о чем свидетельствуют акты от 23.12.2020г., 26.12.2020г. № 122020, № 122021. В связи с чем, заказчик отказался от подписания вышеуказанных документов о приемке работ.

14.01.2021г. заказчиком составлен акт визуального осмотра объекта капитального строительства, реконструкции № А-001, в котором указано следующее: установлены столбы ограждения 587 шт., ограждение 1592 м, кронштейн для установки барьеров 1400 м, колючая проволока 1400 м, соединение сетки с сеткой выполнено некачественно, заглубление столбов ограждения выполнено 70-80 см, бетонирование выполнено некачественно и др.

28.01.2021г. заказчиком составлен акт визуального осмотра объекта капитального строительства, реконструкции № ОГ-28, в котором указано следующее: установлены столбы ограждения 975 шт., ограждение 2400 м, кронштейн для установки барьеров 1300 м, колючая проволока 1300 м, заглубление столбов ограждения выполнено 45-60 см, бетонирование

выполнено некачественно 10-15 см от земли и пр.

15.02.2021г. заказчиком в адрес ООО «АлтайСтройПодряд» направлено письмо исх. № 156 об устранении замечаний, выявленных заказчиком 14.01.2021г., 28.01.2021г., и оплате неустойки, штрафа.

В ответ на вышеуказанное письмо в адрес заказчика ООО «АлтайСтройПодряд» 16.02.2021г. направлено письмо исх. № 18 следующего содержания: в декабре 2020г. в силу аномальных холодов работы часто приостанавливались; в ходе планирования установки модульного здания заказчиком была выявлена необходимость переноса ранее смонтированного ограждения, в связи с чем обществом был произведен его демонтаж; проведение дальнейших работ по монтажу ограждения возможно только после установления заказчиком новых координат.

18.02.2021г. заказчиком согласованы координаты для проведения работ по монтажу ограждения.

В соответствии с ч. 9 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Пунктом 11.4 государственного контракта предусмотрено, что стороны вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации, для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств в порядке и сроки, определенные статьей 95 Закона о контрактной системе.

01.03.2021г. заказчиком принято решение исх. № 210/1 об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта № 33-ГК/2020 от 09.11.2020г. в связи с нарушением существенных условий контракта, а именно, по состоянию на 01.03.2021г. работы по монтажу ограждения поставщиком не завершены, замечания, выявленные заказчиком ранее, не устранены.

В соответствии с ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется

поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований данной части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

03.03.2021г. заказчиком данное решение направлено в адрес ООО «АлтайСтройПодряд» по электронной почте (обществом письмо получено и прочитано 03.03.2021г., о чем заказчиком 03.03.2021г. получено уведомление), размещено в ЕИС в сфере закупок в разделе «Дополнительная информация о закупках, контрактах» (реестровый № 0877200001321000001).

В соответствии с ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В силу ч. 14 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 данной статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения

контракта.

04.03.2021г. ООО «АлтайСтройПодряд» в адрес заказчика направлено письмо исх. № 29 (получено заказчиком 05.03.2021г.), в котором общество сообщает о готовности к сдаче выполненных работ, просит обеспечить 09.03.2021г. явку представителя заказчика на объект для приемки выполненных работ и подписания следующих документов: акт № 2 от 02.03.2021г. на сумму 5388361,48 руб., акт № 3 от 02.03.2021г. на сумму 347526,50 руб., счет фактура № 2 от 02.03.2021г. на сумму 5388361,48 руб., счет фактура № 3 от 02.03.2021г. на сумму 347526,50 руб., счет № 16 на сумму 347526,50 руб., счет № 17 на сумму 5388361,48 руб.

05.03.2021г. ООО «АлтайСтройПодряд» в адрес заказчика направлено возражение на решение заказчика от 01.03.2021г. об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта № 33-ГК/2020 от 09.11.2020г., с указанием причин несвоевременного исполнения контракта и готовности к сдаче выполненных работ.

Заказчик в ответ на письмо ООО «АлтайСтройПодряд» от 04.03.2021г. исх. № 29 в адрес общества 10.03.2021г. направил письмо исх. № 240, в котором указал, что 10-дневный срок для устранения нарушений условий контракта истекает 15.03.2021г., в связи с чем, проверка исполнения поставщиком контракта будет осуществляться 15.03.2021г.

15.03.2021г. заказчиком в присутствии представителя ООО «АлтайСтройПодряд» составлен акт проверки выполненных обществом работ по государственному контракту, которым зафиксировано их несоответствие техническому заданию.

В связи с неустранением обществом нарушений условий контракта, послуживших основанием для его расторжения, в 10-дневный срок, предусмотренный ч. 14 ст. 95 Закона о контрактной системе, решение заказчика вступило в силу и контракт считается расторгнутым с 16.03.2021г.

Согласно ч. 6 ст. 104 Закона о контрактной системе в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную частью 3 данной статьи, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Во исполнение данной нормы закона заказчик 18.03.2021г. представил (вх. № 1428) в УФАС по РА сведения (исх. №279) в отношении ООО «АлтайСтройПодряд» для включения в реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

По смыслу Закона о контрактной системе, включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в намеренном нарушении существенных условий контракта.

Согласно п.п. 1, 2 ст. 401 Гражданского кодекса Российской Федерации, лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.

На заседании Комиссии УФАС по РА представители ООО «АлтайСтройПодряд» пояснили, что контракт выполнен в полном объеме. С замечаниями, указанными заказчиком в акте проверки от 15.03.2021г., они согласны в части. Достоверно определить качество монтажа ограждения, его соответствие требованиям технического задания, может только экспертиза.

На заседании Комиссии УФАС по РА представитель заказчика пояснил, что товар и работы по данному контракту не принимались и не оплачивались, т.к. качество монтажа ограждения не соответствует требованиям технического задания.

Комиссия УФАС по РА, заслушав представителей сторон, проанализировав имеющиеся в материалах дела документы, решила, что у заказчика были основания для расторжения контракта в одностороннем порядке в связи с тем, что подрядчиком нарушены

существенные условия государственного контракта от 09.11.2020г. № 33-ГК/2020, а именно, в срок, указанный в контракте, работы выполнены не в полном объеме и ненадлежащего качества.

При этом, Комиссия УФАС по РА решила, что отсутствуют основания для включения сведений в отношении ООО «АлтайСтройПодряд» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с отсутствием факта умышленного нарушения обществом условий контракта, что подтверждается намерениями общества сдать выполненные работы заказчику 25.12.2020г., 09.03.2021г., а также тем, что согласно акту проверки от 15.03.2021г. большая часть работ выполнена, хоть и с замечаниями.

Комиссия, руководствуясь пунктом 2 части 15 статьи 99, статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные КУ РА «Управление капитального строительства Республики Алтай» в отношении ООО «АлтайСтройПодряд» (ИНН 2223592890, г. Барнаул, ул. Ткацкая, д. 78, каб. Н16), его учредителя и лица, исполняющего обязанности единоличного исполнительного органа, в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.