решение №015/10/18.1-146/2024 (АМЗ 09-02/24)

РЕШЕНИЕ

по делу №АМЗ 09-02/24

27.02.2024 г.Владикавказ

Комиссия Северо-Осетинского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия, Закон о защите конкуренции) в составе:

председателя комиссии <...> – руководителя управления, членов комиссии: -<...> - главного специалиста – эксперта отдела контроля закупок; - <...> - ведущего специалиста – эксперта отдела контроля закупок (далее – Комиссия),

с участием Бочкаревой <...>,

в отсутствие представителей Администрации местного самоуправления Пригородного муниципального района Республики Северная Осетия-Алания надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции посредством видеоконференцсвязи жалобу гр. Бочкаревой <...> (<...>, далее – Заявитель) на действия Комиссии по проведению торгов Администрации местного самоуправления Пригородного муниципального района РСО - Алания (РСО – Алания, Пригородный район, с. Октябрьское, ул.Павла Тедеева, д.№129, далее – Комиссия АМС Пригородного района, Организатор торгов) при проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка:

с кадастровым номером 15:08:0030104:368, площадью 0,010 га, расположенного по адресу: РСО - Алания, Пригородный район, с.Кобан, ул. Ч.Тлатова, 42, с видом разрешенного использования – «личное подсобное хозяйство» (лот №7);

с кадастровым номером 15:08:0030104:228, площадью 0,0834 га, расположенного по адресу: РСО - Алания, Пригородный район, с.Кобан, ул. Ч.Тлатова, 59, с видом разрешенного использования – «личное подсобное хозяйство» (лот №8)

с кадастровым номером 15:08:0030104:366, площадью 0,0834 га, расположенного по адресу: РСО - Алания, Пригородный район, с.Кобан, ул. Ч.Тлатова, 63, с видом разрешенного использования – «личное подсобное хозяйство» (лот №9);

с кадастровым номером 15:08:0030104:417, площадью 0,0834 га, расположенного по адресу: РСО - Алания, Пригородный район, с.Кобан, ул. Ч.Тлатова, 61, с видом разрешенного использования – «личное подсобное хозяйство» (лот №10) извещение о проведении открытого аукциона №22000094990000000038 размещенное на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов torgi.gov.ru, далее – Торги, Аукцион),

УСТАНОВИЛА:

06 февраля 2024 года в Северо-Осетинское УФАС России поступила жалоба гр. Бочкаревой <...> на действия Комиссии АМС Пригородного района при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, Комиссия АМС Пригородного района необоснованно отказала ему в допуске к участию в Аукционе на основании пункта 8 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ), в связи с непредставлением в составе заявок на участие в торгах необходимых документов, а именно: представлены не все страницы паспорта гражданина Российской Федерации, а также не представлен документ, подтверждающий внесение задатка.

С данным решением Комиссии АМС Пригородного района по проведению Торгов Заявитель не согласен и считает, что его заявки на участие в Аукционе (по лотам №7, №8, №9, №10) соответствуют требованиям Извещения о проведении Аукциона и законодательства Российской Федерации.

Кроме того, Заявитель считает, что Организатором торгов нарушен срок рассмотрения заявок.

Не согласившись с доводами жалобы АМС Пригородного района, представила в материалы дела письменные возражения.

Выслушав доводы сторон, изучив представленные материалы, после

объявленного в соответствии с частью 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции перерыва, Комиссия пришла к следующим выводам:

1. 23 декабря 2023 года в 18 часов 23 минуты (МСК) на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов torgi.gov.ru АМС Пригородного района было опубликовано Извещение о проведении проведении электронного аукциона (извещение о проведении электронного аукциона №22000094990000000038, состоящее из 10-ти лотов, размещенное на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов torgi.gov.ru, далее – Торги, Аукцион) на право заключения договора аренды земельных участков: в том числе Лоты №7,8,9,10.

- **лот №7**: земельный участок с кадастровым номером 15:08:0030104:368 площадью 0,10 га, из категории земель: земли населенных пунктов, расположенный в РСО-Алания, Пригородный район, с.Кобан, ул.Ч. Тлатова, д.42, с видом разрешенного использования – ведение личного подсобного хозяйства;

- лот №8: земельный участок с кадастровым номером 15:08:0030104:228 площадью 0,0834 га, из категории земель: земли населенных пунктов, расположенный в РСО-Алания, Пригородный район, с.Кобан, ул. Ч.Тлатова, д.59, с видом разрешенного использования - личное подсобное хозяйство;

- лот №9: земельный участок с кадастровым номером 15:08:0030104:366 площадью 0,0834 га, из категории земель: земли населенных пунктов, расположенный в РСО - Алания, Пригородный район, с.Кобан, ул.Ч. Тлатова, д.63, с видом разрешенного использования - для ведения личного подсобного хозяйства;

- **лот №10**: земельный участок с кадастровым номером 15:08:0030104:417 площадью 0,0834 га, из категории земель: земли населенных пунктов, расположенный в РСО-Алания, Пригородный район, с.Кобан, ул.Ч. Тлатова, д.61, с видом разрешенного использования - личное подсобное хозяйство, (далее - Извещение).

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в Аукционе от 26.01.2024 года решением Комиссии АМС Пригородного района по проведению Торгов гр. Бочкаревой А.А. было отказано в допуске к участию в Аукционе на основании части 8 статьи 39.12 ЗК РФ в связи с непредставлением в составе заявок на участие в Торгах необходимых документов, а именно: представлены не все страницы паспорта

гражданина Российской Федерации, не представлен документ подтверждающий внесение задатка.

Согласно пункта 1 статьи 39.13 ЗК РФ подготовка и проведение электронного аукциона осуществляются в порядке, предусмотренном статьями 39.11 и 39.12 ЗК РФ, с учетом особенностей, статьей 39.13 ЗК РФ.

Подпунктом 2 пункта 1 статьи 39.12 ЗК РФ установлено, что для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан).

Аналогичное требование установлено Организатором Торгов в Извещении о проведении Аукциона.

Согласно пункту 1 указа Президента Российской Федерации от 13.03.1997 №232 «Об основном документе, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации» паспорт гражданина Российской Федерации является основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации.

Также, из части 1 статьи 9 Федерального закона от 28.04.2023 №138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» (далее – Закон о гражданстве РФ) следует, что паспорт гражданина Российской Федерации является основным документом, удостоверяющим гражданство Российской Федерации и личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 Описания бланка паспорта гражданина Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2023 №2267 «Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации» (далее – Описание бланка паспорта), бланк паспорта имеет размер 88 х 125 мм, состоит из обложки, приклеенных к обложке форзацев и содержит 20 страниц, из них 14 страниц имеют нумерацию в орнаментальном оформлении, продублированную в центре страницы в фоновой сетке.

Пунктами 4-6 Описания бланка паспорта установлено, что обложка бланка паспорта изготовлена из износостойкого материала темно-красного цвета. В верхней ее части в две строки размещены слова «Российская Федерация», в середине воспроизведен золотистый тисненый Государственный герб Российской Федерации (без щита), а под ним - слово «паспорт».

В центре переднего форзаца помещено изображение Московского Кремля, под которым расположен типографский рисунок «розетка».

В верхней части первой страницы бланка паспорта воспроизведено цветное изображение Государственного герба Российской Федерации. В середине (под Государственным гербом Российской Федерации) в орнаментальном оформлении напечатаны в 3 строки слова «паспорт гражданина Российской Федерации». Под словами расположен типографский рисунок «розетка». Текст и типографский рисунок «розетка» выполнены металлографическим способом печати.

При этом, в соответствии с пунктом 23 раздела 3 ГОСТ Р 7.0.8-2013 «Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения» копия документа - экземпляр документа, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа.

Кроме того, пунктом 4 части 8 статьи 9 Закона о гражданстве РФ установлено, что паспорт является недействительным в случае непригодности паспорта для дальнейшего использования вследствие нарушения элементов защиты бланка паспорта, в результате которого невозможно установить подлинность такого бланка или обеспечить защиту от изменения содержащихся на нем записей, изображений, реквизитов, либо вследствие повреждения, нарушающего целостность бланка паспорта (отсутствия страницы или ее части, предназначенной для внесения отметок и (или) записей), и (или) износа или повреждения, при которых невозможно визуально однозначно определить реквизиты паспорта, наличие в паспорте тех или иных сведений либо их содержание, - со дня наступления соответствующих обстоятельств.

То есть, Паспорт гражданина Российской Федерации состоит как из обложки, так и приклеенных к обложке форзацев и содержит 20 страниц, а обложка является его неотъемлемой частью.

Таким образом, для участия в аукционе в соответствии с ЗК РФ заявителем должны быть представлены копии всех страниц паспорта гражданина Российской Федерации, включая обложку.

Согласно подпункту 7 пункта 21 ЗК РФ извещение о проведении аукциона должно содержать сведения о форме заявки на участие в аукционе, порядке ее приема, об адресе места ее приема, о дате и времени начала и окончания приема заявок на участие в аукционе.

Однако, в Извещении о проведении Аукциона Организатором торгов установлено, что для участия в Аукционе заявитель заполняет размещенную в открытой части электронной площадки форму заявки с

приложением электронных документов в соответствии с перечнем: физические лица представляют копию документа, удостоверяющую личность (представляются копии 20 (двадцати) страниц паспорта: от 1-ой страницы с изображением Государственного герба Российской Федерации по 20-ую страницу с «Извлечением из Положения о паспорте гражданина Российской Федерации» включительно).

При этом, также Организатором торгов в Извещении о проведении Аукциона установлено, что заявка на участие в Аукционе с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка направляется оператору электронной площадки в форме электронного документа с приложением документов, указанных в подпунктах 2 - 4 пункта 1, пункте 1.1 статьи 39.12 ЗК РФ.

Таким образом, требования к составу заявки на участие в Аукционе не могут считаться установленными, что по мнению Комиссии нарушает требования подпункту 7 пункта 21 ЗК РФ.

То есть, АМС Пригородного района предъявлено требование к составу заявки на участие в Аукционе в части предоставление в составе заявки копии паспорта гражданина Российской Федерации, несоответствующее требованиям подпункта 7 пункта 21 и подпункта 2 пункта 1 статьи 39.12 ЗК РФ.

Действия АМС Пригородного района, а также должностного лица АМС Пригородного района, выразившиеся в нарушении процедуры и порядка организации и проведения Торгов, содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Вместе с тем, при рассмотрении жалобы Комиссией установлено, что гр. Бочкарева А.А. в составе заявок на участие в Аукционе по лотам №7, №8, №9, №10, помимо прочего, приложила копии 20 (двадцати) страниц паспорта: от 1-ой страницы с изображением Государственного герба Российской Федерации по 20-ую страницу с «Извлечением из Положения о паспорте гражданина Российской Федерации» включительно.

При этом Комиссия считает, что при условии наличия разночтений требований к содержанию и составу заявки на участие в Аукционе, участник обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов должен руководствоваться в первую очередь требованиями законодательства Российской Федерации. То есть, гр. Бочкарева <...> должна была приложить в составе своих заявок на участие в Аукционе по лотам №7, №8, №9, №10 копию паспорта в

полном объеме, включая обложку.

Подпунктом 1 пункта 8 статьи 39.12 ЗК РФ установлено, что заявитель не допускается к участию в аукционе в следующих случае непредставления необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений.

Таким образом, решение Комиссии АМС Пригородного района по проведению Торгов об отказе гр. Бочкаревой <...> в допуске к участию в Аукционе по лотам №7, №8, №9, №10 на основании части 8 статьи 39.12 ЗК РФ в связи с непредставлением в составе заявок на участие в торгах необходимых документов, а именно представлении копии паспорта гражданина Российской Федерации не в полном объеме, является обоснованным.

2. Согласно пункту 1 статьи 39.12 ЗК РФ для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

- заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;

- копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);

- надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;

- документы, подтверждающие внесение задатка.

Аналогичное требования установлены в Извещении о проведении Аукциона.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 8 статьи 39.12 ЗК РФ заявитель не допускается к участию в аукционе в следующих случаях:

- непоступление задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе.

В ходе рассмотрения дела Комиссией установлено, что согласно поданной заявки на участие в Аукционе по лотам №7, №8, №9, №10, гр. Бочкарева <...> не представила документ, подтверждающий внесение задатка на участие в Аукционе.

Таким образом, в нарушение требований Извещения и пункта 4 части 1 статьи 39.12 ЗК РФ, Бочкаревой <...> не исполнена обязанность

требований ЗК РФ к содержанию заявки на участие в торгах, путем непредставления в составе заявки на участие в Аукционе документов, подтверждающих внесение задатка для участия в торгах.

Поскольку на момент рассмотрения заявок на участие в Аукционе, у Организатора торгов не имелось подтверждения поступления денежных средств в качестве задатка от гр. Бочкаревой <...>, решение Комиссии АМС Пригородного района об отклонении заявки Заявителя от участия в Аукционе является обоснованным.

Также, Комиссия отмечает, что Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров установлен статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Вместе с тем жалоба на документацию о проведении торгов может быть подана исключительно до окончания срока приема заявок на участие в торгах. Согласно извещению о проведении Аукциона №22000094990000000038, размещенному на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru, дата окончания подачи (приема) заявок на участие в Аукционе – **09:00 (МСК) 24.01.2024**.

Вместе с тем жалоба гр. Бочкаревой <...> на содержание Аукционной документации (Извещения о проведении Аукциона) поступила в Федеральную антимонопольную службу в электронной форме **29.01.2024,** то есть после окончания срока подачи (приема) заявок на участие в Аукционе.

Учитывая изложенное, жалоба в части рассмотрения доводов о несоответствии Аукционной документации (Извещения о проведении Аукциона) требованиям законодательства Российской Федерации в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, рассмотрению не подлежит.

Кроме того, частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

На основании вышеизложенного руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Северо-Осетинского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать необоснованной жалобу гр. Бочкаревой <...> на действия АМС Пригородного района при проведении торгов на право заключения договора аренды земельных участков (извещение о проведении аукциона №22000094990000000038 (по Лотам №7, №8, №9, №10).

2. Признать АМС Пригородного района, а также должностное лицо АМС Пригородного района, нарушившими подпункта 7 пункта 21 и подпункта 2 пункта 1 статьи 39.12 ЗК РФ.

3. В связи с тем, что выявленное нарушение ЗК РФ не повлияло на результаты определения победителя Аукциона, предписание об устранении выявленного нарушения ЗК РФ не выдавать.

Согласно пункту 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение комиссии антимонопольного органа, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии <...>

<...>

2024-540