

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена "26" июля 2011г.

В полном объеме решение изготовлено "29" июля 2011 г.

Комиссия Липецкого УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: Черкашина Л.А.-заместитель руководителя/начальник отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках Липецкого УФАС России;

Члены комиссии: Попова О.Ю.- главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках Липецкого УФАС России;

Смолянинова И.Ю. ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках Липецкого УФАС России,

рассмотрев дело №34 по признакам нарушения Администрацией Данковского района Липецкой области (адрес: 399850, Липецкая обл. г. Данков, ул. Семеновского, 13), части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

УСТАНОВИЛА:

В Липецкое УФАС 26.07.2011 года за вх.№3318 поступило ходатайство от администрации Данковского муниципального района Липецкой области о рассмотрении антимонопольного дела №34 в отсутствие представителя администрации. Учитывая, что администрация уведомлена надлежащим образом, то Комиссия Липецкого УФАС России считает возможным удовлетворить данное ходатайство. На рассмотрение антимонопольного дела заинтересованное лицо - ИП Абдуллаев М.Н. (ОГРН 30748112600021) не явился, определение о назначении даты и времени рассмотрения дела и определение об отложении антимонопольного дела направлены лицу заказными письмами с уведомлением. Письма возвращены с отметкой «с истечением срока хранения». При таких обстоятельствах Комиссия считает возможным рассмотреть дело в отсутствие заинтересованного лица.

В целях исполнения возложенных на антимонопольный орган статьей 22 Федерального закона «О защите конкуренции» функций, осуществляя государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства органами местного самоуправления в сфере использования земли, в результате анализа документов представленных Администрацией Данковского района на предмет соблюдения антимонопольного законодательства, а именно правовых оснований выделения земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, установлено следующее.

На основании постановления главы администрации Данковского района №663 от 04.05.2010г. «О предоставлении земельных участков в аренду Абдуллаеву М.Н.», был заключен договор аренды №126 от 07.05.2010г. земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения:

- площадью 515838 кв.м. с кадастровым номером 48:03:2250301:303 находящийся примерно в 50 м по направлению на запад ориентира село, расположенного за пределами участка, адрес ориентира: Липецкая обл., Данковский р-н, сельское поселение Бигильдинский сельсовет, с. Бигильдино;
- площадью 208212 кв.м. с кадастровым номером 48:03:2250701:5, находящийся примерно в 0 м по направлению на юг от ориентира село, расположенного за пределами участка, адрес ориентира: Липецкая обл., Данковский р-н, сельское поселение Бигильдинский сельсовет, с. Никольское;
- площадью 96880 кв.м. с кадастровым номером 48:03:2250401:2, находящийся примерно в 150 м по направлению на север от ориентира село, расположенного за пределами участка, адрес ориентира по адресу Липецкая обл., Данковский р-н, сельское поселение Бигильдинский сельсовет, с. Никольское;

для сельскохозяйственного производства. Срок аренды установлен на 5 лет.

Извещение о приеме заявлений по предоставлению вышеуказанного земельного участка было опубликовано в печатном издании «Заветы Ильича» №33 (10790) от 01.04.2010г.

В соответствии с Федеральным законом № 101-ФЗ от 24 июля 2002г. "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" определено, что передача в аренду находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения осуществляется в порядке, установленном статьей 34 Земельного кодекса Российской Федерации, в случае, если имеется только одно заявление о передаче земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в аренду, при условии предварительного и заблаговременного опубликования сообщения о наличии предлагаемых для такой передачи земельных участков в средствах массовой информации, определенных субъектом Российской Федерации.

В соответствии со ст. 7 Закона Липецкой области от 4 декабря 2003г. № 81-ОЗ «О правовом регулировании земельных

правоотношений в Липецкой области»: опубликование сообщений, связанных с оборотом земель сельскохозяйственного назначения, осуществляется в газете "Липецкая газета" и в районных (городских) газетах по месту нахождения земельного участка в случаях, установленных Федеральным законодательством.

Следовательно, договор аренды №126 от 07.05.2010г. земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения: площадью 515838 кв.м. с кадастровым номером 48:03:2250301:303 находящийся примерно в 50 м по направлению на запад ориентира село, расположенного за пределами участка, адрес ориентира: Липецкая обл., Данковский р-н, сельское поселение Бигильдинский сельсовет, с. Бигильдино;

площадью 208212 кв.м. с кадастровым номером 48:03:2250701:5, находящийся примерно в 0 м по направлению на юг от ориентира село, расположенного за пределами участка, адрес ориентира: Липецкая обл., Данковский р-н, сельское поселение Бигильдинский сельсовет, с. Никольское;

площадью 96880 кв.м. с кадастровым номером 48:03:2250401:2, находящийся примерно в 150 м по направлению на север от ориентира село, расположенного за пределами участка, адрес ориентира по адресу Липецкая обл., Данковский р-н, сельское поселение Бигильдинский сельсовет, с. Никольское; для ведения сельскохозяйственного производства был заключен администрацией Данковского муниципального района с нарушением антимонопольного законодательства: без осуществления действий, направленных, на обеспечение конкуренции и привлечения наибольшего количества потенциальных арендаторов.

Таким образом, администрацией Данковского района не было исполнено требование п.2 ст.10 Федерального закона от 24 июля 2002г. №101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" и ст. 7 Закона Липецкой области №81-ОЗ от 4 декабря 2003г «О правовом регулировании земельных правоотношений в Липецкой области» по опубликованию сообщения о наличии земельных участков:

- площадью 515838 кв.м. с кадастровым номером 48:03:2250301:303 находящийся примерно в 50 м по направлению на запад ориентира село, расположенного за пределами участка, адрес ориентира: Липецкая обл., Данковский р-н, сельское поселение Бигильдинский сельсовет, с. Бигильдино;
- площадью 208212 кв.м. с кадастровым номером 48:03:2250701:5, находящийся примерно в 0 м по направлению на юг от ориентира село, расположенного за пределами участка, адрес ориентира: Липецкая обл., Данковский р-н, сельское поселение Бигильдинский сельсовет, с. Никольское;
- площадью 96880 кв.м. с кадастровым номером 48:03:2250401:2, находящийся примерно в 150 м по направлению на север от ориентира село, расположенного за пределами участка, адрес ориентира по адресу Липецкая обл., Данковский р-н, сельское поселение Бигильдинский сельсовет, с. Никольское;

для сельскохозяйственного производства, из земель сельскохозяйственного назначения в средствах массовой информации определенных субъектом РФ в газете «Липецкая газета», что привело илимогло привести к сокращению числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на рынке сельского хозяйства, ... (ОКВЭД 01).

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается осуществлять действия (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев осуществления таких действий. Кроме того, в ходатайстве от 26.07.2011г. администрация подтвердила факт нарушения ФЗ №101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» и Закона Липецкой области №81-ОЗ «О правовом регулировании земельных правоотношений в Липецкой области» обеспечивающих управление и распоряжение земельными участками на принципах эффективности, справедливости и прозрачности предоставления таких участков. Постановление администрации Данковского муниципального района №663 от 04.05.2010г. «О предоставлении земельных участков в аренду Абдуллаеву М.Н.» Комиссия Липецкого УФАС России не принимает как доказательства прекращения нарушения так как оно не подписано главой района и отсутствуют доказательства расторжения договора аренды №126 от 07.05.2010г. с Абдуллаевым М.Н и возврата земельных участков согласно ст. 622 Гражданского Кодекса Российской Федерации.

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь статьей 23, частью 1, 2 статьи 39, части 1 ст.15, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

РЕШИЛА:

1. Признать наличие нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в бездействии администрации Данковского муниципального района Липецкой области, выразившегося в неисполнении требований п. 2 ст.10 Федерального закона от 24 июля 2002г. №101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" и ст.7 Закона Липецкой области №81-ОЗ от 4 декабря 2003г «О правовом регулировании земельных правоотношений в Липецкой области» по не опубликованию сообщения о наличии земельных участков: площадью 515838 кв.м. с кадастровым номером 48:03:2250301:303 находящегося примерно в 50 м по направлению на запад ориентира село, расположенного за пределами участка, адрес ориентира: Липецкая обл., Данковский р-н, сельское поселение Бигильдинский сельсовет, с. Бигильдино;

площадью 208212 кв.м. с кадастровым номером 48:03:2250701:5, находящегося примерно в 0 м по направлению на юг от ориентира село, расположенного за пределами участка, адрес ориентира: Липецкая обл., Данковский р-н, сельское поселение Бигильдинский сельсовет, с. Никольское;

площадью 96880 кв.м. с кадастровым номером 48:03:2250401:2, находящегося примерно в 150 м по направлению на север от ориентира село, расположенного за пределами участка, адрес ориентира: Липецкая обл., Данковский р-н, сельское

поселение Бигильдинский сельсовет, с. Никольское, из земель сельскохозяйственного назначения в средствах массовой информации определенного субъектом РФ, а именно, в газете «Липецкая газета», что привело или могло привести в ограничению конкуренции на рынке сельского хозяйства ... (ОКВЭД 01).

2. Выдать администрации Данковского муниципального района Липецкой области предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, путем отмены постановления №663 от 04.05.2010г. «О предоставлении земельных участков в аренду Абдуллаеву М.Н.» и расторжения договора аренды земельных участков №126 от 07.05.2010г. с Абдуллаевым М.Н.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ № 34

«29» июля 2011 года

город Липецк

Комиссия Липецкого УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: Черкашина Л.А -заместитель руководителя-начальник отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках Липецкого УФАС России,

Члены Комиссии:;

Попова О.Ю. главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках Липецкого УФАС России,

Смолянинова И.Ю. Ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках Липецкого УФАС России;

руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьёй 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от «29» июля 2011 года по делу №34 о нарушении Администрацией Данковского муниципального района Липецкой области (адрес: 399850, Липецкая обл. г. Данков, ул. Семеновского, 13), части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации Данковского муниципального района Липецкой области в срок до «01» сентября 2011 года прекратить нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в неисполнении требований п. 2 ст. 10 Федерального закона от 26 июля 2002г. №101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" и ст. 7 закона Липецкой области №81-ОЗ от 4 декабря 2003г. «О правовом регулировании земельных правоотношений в Липецкой области» по не опубликованию сообщения о наличии земельных участков: площадью 515838 кв.м. с кадастровым номером 48:03:2250301:303 находящийся примерно в 50 м по направлению на запад ориентира село, расположенного за пределами участка, адрес ориентира: Липецкая обл., Данковский р-н, сельское поселение Бигильдинский сельсовет, с. Бигильдино;

площадью 208212 кв.м. с кадастровым номером 48:03:2250701:5, находящийся примерно в 0 м по направлению на юг от ориентира село, расположенного за пределами участка, адрес ориентира: Липецкая обл., Данковский р-н, сельское поселение Бигильдинский сельсовет, с. Никольское; площадью 96880 кв.м. с кадастровым номером 48:03:2250401:2, находящийся примерно в 150 м по направлению на север от ориентира село, расположенного за пределами участка, адрес ориентира по адресу Липецкая обл., Данковский р-н, сельское поселение Бигильдинский сельсовет, с. Никольское из земель сельскохозяйственного назначения в средствах массовой информации определенного субъектом РФ в газете «Липецкая газета», что привело или могло повлечь ограничение конкуренции на рынке сельского хозяйства ... (ОКВЭД 01).

2. Администрации Данковского муниципального района Липецкой области в срок до «01» сентября 2011 года отменить Постановление главы Администрации Данковского муниципального района Липецкой области №663 от 04.05.2010г. «О предоставлении земельных участков в аренду Абдуллаеву М.Н.» и расторгнуть договор аренды земельных участков №126 от 07.05.2010г. с Абдуллаевым М.Н.

О выполнении настоящего Предписания администрации Данковского муниципального района Липецкой области сообщить в Липецкое УФАС России в трехдневный срок с момента исполнения настоящего Предписания с приложением заверенных копий документов.

Предписание может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.