

РЕШЕНИЕ

Комиссия Мордовского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства и законодательства о размещении заказов в составе: Заместителя председателя Комиссии – ---- – заместителя руководителя Мордовского УФАС России,

Членов Комиссии:

---- – и.о. начальника отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Мордовского УФАС России;

---- – специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Мордовского УФАС России,

---- – и.о. государственного инспектора отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Мордовского УФАС России,

в присутствии:

---- – бухгалтера Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Мордовия» (доверенность от 13.02.2012г., б/н);

Рассмотрев 15 февраля 2012 года жалобу Т---- (далее – Заявитель) на действия Заказчика – Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Мордовия» (далее - Заказчик) при проведении запроса котировок № 0309100002412000014 на «Поставку неисключительных прав на использование программного обеспечения (продление лицензии на использование антивирусного программного обеспечения «Kaspersky Total Space Space Security Russian Edition» или эквивалент сроком на один год)» (далее - запрос котировок), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 №94 – ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,

УСТАНОВИЛА:

В Мордовское УФАС России 8 февраля 2012г. поступила жалоба от Заявителя на действия Заказчика.

Заявитель в своей жалобе сообщает следующее:

Заказчик при размещении заказа путем запроса котировок на поставку неисключительных прав на использование программного обеспечения (продление лицензии на использование антивирусного программного обеспечения «Kaspersky Total Space Space Security Russian Edition» или эквивалент сроком на один год), ограничил доступ к участию в торгах всем лицам, которые находятся отдаленно от города Саранска. Заявитель поясняет, что ограничение доступа к торгам было осуществлено Заказчиком путем установления короткого срока поставки товара – в течении 3 (трех) календарных дней с момента подписания гражданско-правового договора обеими сторонами. Просит признать жалобу обоснованной.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился, указав, что действующее законодательство не содержит определения понятия «короткий срок поставки товаров». Кроме того, как указывает Заказчик, ни в одном нормативно-правовом акте не указываются предельные (максимальные и минимальные) сроки поставки товаров. Заказчик также пояснил, что при определении срока поставки исходил из реальной потребности в указанных товарах и на основании проведенного мониторинга размещения заказов на подобный товар. В связи с этим просит признать жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки Комиссия Мордовского УФАС России установила следующее.

Извещение и документация о проведении запроса котировок №0309100002412000014 на «Поставку неисключительных прав на использование программного обеспечения (продление лицензии на использование антивирусного программного обеспечения «Kaspersky Total Space Space Security Russian Edition» или эквивалент сроком на один год)» были размещены на официальном сайте: <http://zakupki.gov.ru> 6 февраля 2012 года.

Начальная (максимальная) цена контракта: 261 200,40 рублей.

Место выполнения работ: РФ, Республика Мордовия, г. Саранск, ул. Дальняя, 1а.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 16.02.2012 г., 10:00.

Согласно п. 4 ч. 4 ст. 22 Закона о размещении заказов конкурсная документация должна определять сроки выполнения работ.

Статья 1 Закона о размещении заказов регулирует отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений (далее - размещение заказа), в том числе устанавливает единый порядок размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона от 27.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции и, кроме того, создание участнику запроса котировок или нескольким участникам запроса котировок преимущественных условий участия в запросе котировок.

В соответствие с постановлением Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 14.09.2006 года № 17АП-412/2006-АК

правоотношения должны строиться на началах разумности, а обязательства приниматься при условии их реальной выполнимости.

В российском гражданском праве под разумным сроком понимается период времени, обычно необходимый для совершения действия, предусмотренного обязательством. При этом разумность срока может иметь отличие даже для одинаковых действий, то есть в пределах одного вида обязательства. Это различие может возникнуть из-за внешних по отношению к действию обстоятельств. Поэтому к оценке разумного срока нужно подходить с учетом характера обязательства, взаимоотношений сторон, условий исполнения, влияющих на возможность своевременного исполнения.

Как пояснил Заказчик, в связи с тем, что в извещении о проведении запроса котировок не было установлено ограничение по способу поставки, у поставщика существует возможность отправки файла продления лицензии по электронной почте. Данный довод не может быть принят Комиссией Мордовского УФАС России (далее – Комиссия) во внимание в связи с тем, что в извещении о проведении запроса котировок датой поставки считается дата подписания товарно-транспортной накладной Заказчиком.

Контрольные сроки пересылки письменной корреспонденции между городами федерального значения, административными центрами субъектов Российской Федерации утверждены постановлением Правительства РФ от 24 марта 2006 г. № 160. К примеру, сроки доставки бандеролью 1-го класса Почты России из г. Ульяновск, г. Пензы, г. Оренбурга и других городов РФ до г. Саранска составляют не менее 5 дней.

Комиссия пришла к выводу, что неразумный (нереальный) срок поставки товара, установленный Заказчиком не соответствует требованиям добросовестности, разумности и справедливости (п. 2 ст. 6 ГК РФ), основным началам гражданского законодательства (п. 2 ст. 1 ГК РФ), поскольку противоречит императивным требованиям законодательства Российской Федерации о размещении заказов.

Комиссия усматривает в действиях Заказчика нарушение требований ч. 1 ст. 1 Закона о размещении заказов, ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, в части ограничения возможности для участия физических и юридических лиц в размещении заказа, развития добросовестной конкуренции.

На основании вышележащего, и руководствуясь частью 5 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Мордовского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Жалобу — на действия заказчика – Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Мордовия» при проведении запроса котировок № 0309100002412000014 на «Поставку неисключительных прав на использование программного обеспечения (продление лицензии на использование антивирусного программного обеспечения «Kaspersky Total Space Security Russian Edition» или эквивалент сроком на один год)» признать обоснованной.
2. Выдать государственному заказчику – Федеральному бюджетному учреждению здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Мордовия» предписание об устранении нарушений требований действующего законодательства.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ИМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ

--

ены Комиссии

ПРЕДПИСАНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства и законодательства о размещении заказов в составе: **Заместитель председателя Комиссии** – -- -- заместитель руководителя Мордовского УФАС России; **Члены Комиссии:** --- – и.о. начальника отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Мордовского УФАС России; ---. – специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Мордовского УФАС России; ---. – и.о. государственного инспектора отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Мордовского УФАС России,

руководствуясь ч.9 ст.17 Федерального закона №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», на основании решения Мордовского УФАС России от «17» февраля 2012 года № ___ по **делу №22** о нарушении Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Мордовия» части 1 статьи 1 Федерального закона №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», части 1 статьи 17 Закона от 27.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику - Федеральному бюджетному учреждению здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Мордовия» внести изменения в извещение о запросе котировок №0309100002412000014 на «Поставку неисключительных прав на использование программного обеспечения (продление лицензии на использование антивирусного программного обеспечения «Kaspersky Total Space Security Russian Edition» или эквивалент сроком на один год)», в соответствии с требованиями законодательства о размещении заказов и с учетом решения Мордовского УФАС России от 17.02.2012 года по делу № 22.
2. Заказчику продлить срок подачи котировочных заявок при проведении запроса котировок №0309100002412000014.
3. Заказчику вернуть заявки участникам размещения заказа при проведении запроса котировок №0309100002412000014, с возможностью подачи новых.
4. Предписание исполнить в срок до 22 февраля 2012г.
5. Об исполнении предписания представить сведения в Мордовское УФАС России до 28 февраля 2012 года.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Иместитель руководителя