

Резолютивная часть постановления оглашена «9» июля 2024 года.

В полном объеме постановление изготовлено «12» июля 2024 года.

Я, заместитель начальника отдела антимонопольного контроля Московского УФАС России <...>, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 077/04/9.21-7706/2024, возбужденного в отношении АО «МОСГАЗ» (дата регистрации в качестве юридического лица 28.12.2012, ОГРН: 1127747295686, ИНН 7709919968, КПП: 770901001, адрес: 105120, г. Москва, пер. Мрузовский, д. 11), в присутствии представителя АО «МОСГАЗ» <...>, уведомленного надлежащим образом о времени и месте оглашения результатов административного расследования по делу № 077/04/9.21-7706/2024 об административном правонарушении, в соответствии со статьей 28.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ),

#### УСТАНОВИЛ:

В Московское УФАС России поступило заявление <...> (далее — Заявитель) на действия (бездействие) АО «МОСГАЗ», выразившиеся в нарушении установленного пунктом 53 Правил подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2021 № 1547 (далее — Правила подключения), срока осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства, расположенного по адресу: <...> (далее — Объект), к сети газораспределения по договору от 27.07.2023 № МГ-ДДТП-20538 о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сети газораспределения (далее — Договор о подключении).

Президиумом ФАС России были даны разъяснения № 7, утвержденные протоколом Президиума ФАС России от 30.11.2016 № 15, которые определяют порядок применения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» с учетом Правил технологического присоединения, Правил недискриминационного доступа, Правил подключения и законодательства о теплоснабжении, критерии применения статей 9.21 и 14.31 КоАП РФ, а также основания выдачи представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Согласно указанным разъяснениям при поступлении в антимонопольный орган заявления о нарушении антимонопольного законодательства, подготовленного в соответствии со статьей 44 Закона о защите конкуренции, но содержащего данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, данное обращение подлежит квалификации в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ как заявление, содержащее данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Частью 1 статьи 23.48 КоАП РФ установлено, что Федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных

правонарушениях, в том числе предусмотренные статьей 9.21 КоАП РФ.

Таким образом, заявление <...> необходимо квалифицировать как заявление, содержащее данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

По результатам рассмотрения заявления должностным лицом Московского УФАС России установлено следующее.

Порядок подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения определен Правилами подключения.

Согласно представленной информации установлено, что между <...> и АО «МОСГАЗ» заключен Договор о подключении и выданы технические условия № 48-17-2026/23 (далее — ТУ).

В соответствии с пунктами 4, 5 ТУ величина максимального часового расхода газа (мощности) газоиспользующего оборудования составляет 5 м<sup>3</sup>/час. Давление газа в точке подключения составляет 0,24-0,3 МПа.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 3 Договора и пунктом 6 ТУ срок подключения (технологического присоединения) Объекта к сети газораспределения составляет 165 дней с момента заключения договора.

В соответствии с пунктом 2 Правил подключения «заявители первой категории» - заявители, максимальный часовой расход газа газоиспользующего оборудования которых не превышает 42 куб. метров в час включительно с учетом расхода газа газоиспользующего оборудования, ранее подключенного в данной точке подключения, при условии, что расстояние от газоиспользующего оборудования с проектным рабочим давлением не более 0,3 МПа до сети газораспределительной организации, в которую подана заявка о подключении, измеряемое по прямой линии (наименьшее расстояние), составляет не более 200 метров, и сами мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство исполнителем до точки подключения газопроводов (без необходимости выполнения мероприятий по прокладке газопроводов бестраншейным способом) и устройство пунктов редуцирования газа (при необходимости), за исключением случаев, когда плата за подключение (технологическое присоединение) устанавливается по индивидуальному проекту.

Таким образом, <...> относится к заявителям первой категории.

Согласно пункту 53 Правил подключения срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) не может превышать (с учетом положений пункта 54 настоящих Правил) 135 дней - для заявителей первой категории.

В соответствии с пунктом 54 Правил подключения если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) заявителей первой категории предусматривают особенности, срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) продлевается не более чем на 30 дней в случае необходимости устройства пунктов редуцирования газа.

Согласно пункту 11 ТУ АО «МОСГАЗ» осуществляет:

- проектирование и строительство газопровода (от сети газораспределения: газопровода среднего давления  $P \leq 0,3$  МПа  $\varnothing$  110 мм, полиэтилен, на балансе АО «МОСГАЗ», от КРП-10, ГРП «Сосновка-1»;
- проектирование и строительство пункта редуцирования газа с максимальным расходом газа не менее 5 куб. метров в час;
- проектирование и строительство отключающих устройств;
- получение разрешения на строительство газопроводов и определение охранных зон газопроводов на земельных участках, принадлежащих иным лицам: при необходимости;
- строительство сети газопотребления от точки подключения до пункта редуцирования газа максимальным рабочим давлением 0,3 МПа, от пункта редуцирования газа до газоиспользующего оборудования максимальным рабочим давлением 5 кПа общей ориентировочной протяженностью 19 метров.

Учитывая изложенное, АО «МОСГАЗ» надлежало осуществить мероприятия по подключению (технологическому присоединению) Объекта не позднее 09.01.2024.

Как указывает Заявитель, мероприятия по подключению (технологическому присоединению) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сети газораспределения на момент подачи заявления в ФАС России не осуществлены.

Вместе с тем, как указывает АО «Мосгаз» в своих пояснениях по делу об административном правонарушении от 21.06.2024 № 01-17-16752/24, что согласно пункту 74 Правил подключения и пункту 10 ТУ Заявитель обязан выполнить установленные в Договоре о подключении обязательства по подготовке сети газопотребления и газоиспользующего оборудования к подключению, в том числе:

- применение газоиспользующего оборудования, технических устройств и материалов, имеющих сертификаты соответствия, паспорт изготовителя;
- наличие акта первичного обследования дымоходов и вентканалов, выполненного специализированной организацией;
- обеспечение объекта капитального строительства приборами учета газа, которые соответствуют обязательным требованиям, установленным законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

В свою очередь, о выполнении ТУ Заявитель обязан уведомить исполнителя за 20 дней до окончания срока осуществления мероприятий по подключению, представив для проверки соответствующие документы (пункты 6, 25, 26 Договора о подключении).

Пунктом 3 Правил подключения, устанавливающим порядок осуществления подключения, в отношении мероприятий внутри границ земельного участка заявителя предусмотрено составление акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к

подключению (технологическому присоединению) (далее — акт) по типовой форме согласно приложению № 3 к Правилам подключения.

В соответствии с пунктом 22 Договора о подключении, мониторинг выполнения заявителем технических условий проводится исполнителем в отношении каждого технических условий, выданных заявителю, при условии, что срок их действия не истек.

В то же время со стороны Заявителя необходимые обязательства, без которых невозможно завершение процедуры подключения к сети газораспределения, в период срока действия ТУ не выполнены, уведомление и необходимые документы в адрес АО «МОСГАЗ» не поступали.

Акт может быть подписан при условии надлежащего исполнения заявителем принятых им обязательств по выполнению мероприятий по подключению, предусмотренных ТУ, по результатам проведенного мониторинга (пункты 27 — 29 Договора о подключении).

Как указывает АО «МОСГАЗ», срок действия ТУ не продлевался, в связи с чем оснований для составления акта о готовности по результатам мониторинга не имелось. В соответствии с пунктом 79 Правил подключения, акт о подключении, содержащий информацию о разграничении имущественной принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон, составляется сторонами после проведения мероприятий по подключению (технологическому присоединению).

В дополнительных пояснениях по делу об административном правонарушении АО «МОСГАЗ» от 28.06.2024 № 01-17-17485/24 указывает на то, что АО «МОСГАЗ» в пределах установленного срока мероприятий по подключению (технологическому присоединению) выполнены мероприятия по проектированию подводящих сетей газораспределения и их строительству в объеме, достаточном для подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства Заявителя к сетям газораспределения с учетом сроков, установленных пунктами 6, 25, 26 Договора о подключении.

Также АО «МОСГАЗ» отмечает, что согласно пункту 150 Правил безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденных приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 531 (далее — Правила безопасности), присоединение вновь построенных газопроводов к действующим производится только перед пуском газа.

Невыполнение Заявителем пункта 74 Правил подключения (мероприятия Заказчика) и пункта 10 ТУ не позволяет осуществить присоединение вновь построенных газопроводов к действующей сети.

В соответствии с пунктом 18 Правил безопасности, при эксплуатации газопроводов и технических устройств необходимо выполнять отключение недействующих газопроводов и технических устройств с установкой заглушек. Пунктом 167 Правил безопасности предусмотрено, что отключаемые участки наружных газопроводов, а также внутренних при демонтаже газового оборудования должны обрезаться, освобождаться от газа и завариваться наглухо в месте ответвления.

Из изложенного следует, что газопровод (тупиковый), неподключенный к газоиспользующему оборудованию, подлежит отключению и обрезке с установкой заглушки, а осуществлять присоединение участка новой сети газораспределения к действующей сети в отрыве от присоединения и пуска газа запрещено.

Поскольку согласно схеме подключения участок строящейся сети газораспределения к объекту капитального строительства Заявителя, проходящий вдоль 1-й Лыковской ул. и далее вдоль ул. Одинцовская, являются тупиковым (нет иных промежуточных потребителей), то завершающие мероприятия по строительству, предусмотренные техническими условиями, по Правилам безопасности могут быть выполнены лишь после исполнения <...> мероприятий в своей части.

Частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ установлена ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Должностное лицо приходит к выводу об отсутствии события и состава административного правонарушения в вышеописанных действиях АО «МОСГАЗ».

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии события и состава административного правонарушения.

Руководствуясь статьями 23.48, 24.5, 29.9 КоАП РФ,

## ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении № 077/04/9.21-7706/2024, возбужденное в отношении АО «МОСГАЗ» (дата регистрации в качестве юридического лица 28.12.2012, ОГРН: 1127747295686, ИНН 7709919968, КПП: 770901001, адрес: 105120, г. Москва, пер. Мрузовский, д. 11), прекратить в связи с отсутствием события и состава административного правонарушения.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель начальника отдела

антимонопольного контроля