

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Управление по Кировской области
610019, г.Киров, ул.К.Либкнехта, 69, тел:64-73-31

01 июня 2011г.

№ 86/03-11-з

РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Заместителя председателя комиссии:

Кузнецовой А.М. – начальника отдела КРЗ,

Членов комиссии:

Парфенова А.Г. – специалиста отдела КРЗ,

Видягина С.П. – специалиста отдела КРЗ,

Хлебниковой Н.В. – специалиста отдела КРЗ,

в присутствии:

Дуркиной Е.Н. – представителя Департамента здравоохранения Кировской области по доверенности б/н от 04.04.2011г.,

Ярацкас К.С. – представителя Департамента государственных закупок Кировской области по доверенности № 74 от 30.05.2011г.,

Морокина А.Д. – представителя ООО «Ювент Компани» по доверенности б/н от 30.05.2011г.,

рассмотрев жалобу ООО «Ювент Компани» на действия Департамента здравоохранения Кировской области, утвердившего документацию об открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку расходных материалов для гемодиализа для аппаратов «Fresenius 4008» и для аппаратов «Fresenius 5008» для государственных нужд Кировской области (Лот № 1 - Расходный материал для гемодиализа, для аппарата «Fresenius 4008», заказ № 0140200000811000918),

УСТАНОВИЛА

26.05.2011г. в Кировское УФАС РФ поступила жалоба ООО «Ювент Компани» (далее также – Заявитель) на действия Департамента здравоохранения Кировской области (далее также – Заказчик) утвердившего документацию об открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку расходных материалов для гемодиализа для аппаратов «Fresenius 4008» и для аппаратов «Fresenius 5008» для государственных нужд Кировской области (Лот № 1). По мнению Заявителя, требуемые к поставке и включенные в состав лота расходные материалы, ограничивают количество участников размещения заказа в нарушение ч.3.1 ст.34 Федерального Закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон)

Извещение о проведении процедуры государственного заказа размещено 18.05.2011г. в сети «Интернет» по адресам <http://zakupki.gov.ru/>, <http://www.sberbank-gst.ru/>. Документация об открытом аукционе утверждена 17.05.2011г. Главой департамента государственных закупок Кировской области Е.В. Мальцевой.

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 348 650 рублей. Место подачи заявок и проведения аукциона в электронной форме – электронная торговая площадка ЗАО «Сбербанк - АСТ» (далее также - ЭТП). Окончание срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме 26.05.2011г. в 10 час. 00 мин.

30.05.2011г. Кировским УФАС РФ в адрес Заявителя, Заказчика, Департамента государственных закупок Кировской области (далее также – уполномоченный органа) направлено уведомление о рассмотрении жалобы, требование о приостановлении заключения контрактов до рассмотрения жалобы по существу. У Заказчика и уполномоченного органа истребованы письменные пояснения по жалобе.

По мнению Заявителя, требуемые к поставке и включенные в состав лота расходные материалы, ограничивают количество участников размещения заказа в нарушение ч.3.1 ст.34 Закона и в нарушение ст.17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) ограничивают конкуренцию. В обоснование своих требований ссылается на положения Разъяснения для использования территориальными органами ФАС России при определении товарных границ рынка медицинского оборудования и рынка расходных материалов от 18.04.2011г. № АК/14239 (далее – Разъяснения ФАС России). ООО «Ювент Компани» просит принять меры по устранению нарушений Закона, обязать Заказчика и уполномоченный орган привести документацию об аукционе в соответствие с Разъяснения ФАС России.

Уполномоченный орган представил письменные пояснения, из которых следует, что техническая часть (аукционнее задание) разработана и утверждена заказчиком, ответственность за разработку которого возложена на государственного заказчика, в соответствии с п.2.1.5 Порядка взаимодействия департамента государственных закупок Кировской области с государственными заказчиками Кировской области в сфере размещения государственного заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 29.12.2007г. № 118/528. Считает, что права участников размещаемого заказа действиями уполномоченного органа и государственного заказчика не нарушены. Просит отказать Заявителю в удовлетворении жалобы.

Заказчик представил письменные пояснения, за подписью представителя по доверенности, из которых следует, что положения технической части документации об аукционе правомерно указывают на совместимость расходных материалов с аппаратами Fresenius, в соответствии с ч.3 ст.34 Закона. Просит в удовлетворении жалобы отказать.

31.05.2011г. на заседание комиссии УФАС по Кировской области представитель Заявителя детализировал обоснование жалобы, пояснил, что указанные в техническом задании параметры площади и коэффициенты ультрафильтрации (КУФ) диализаторов, а также их клиренсовые характеристики, объемы заполнения кровопроводящих магистралей, параметры фистульных игл, а также включенный в состав лота расходный материал № 6 п/п технического задания – фильтр тонкой очистки диализирующего раствора, ограничивают количество участников заказа, в нарушение ч.3.1 ст.34 Закона, и, как следствие, влекут ограничение конкуренции, в нарушение ч.3 ст.17 Закона о защите конкуренции. Конкретизируя позицию, просит исключить излишние, по мнению ООО «Ювент Компани», требования к товарам и выделить из состава лота фильтр тонкой очистки диализирующего раствора.

Представитель уполномоченного органа поддержал доводы, изложенные в письменных пояснениях, считает жалобу необоснованной. Акцентировал внимание на отсутствие обращений Заявителя в адрес Заказчика и уполномоченного органа за разъяснениями требований документации об аукционе.

Представитель Заказчика поддержал доводы, изложенные в письменных пояснениях, сообщил о необходимости поставки для удовлетворения государственных нужд расходных материалов для аппарата «искусственная почка» (далее также - АИП) «Fresenius 4008» в комплексе, сформированном в лоте № 1, учитывая их взаимосвязь, при использовании. Пояснил о наличии потребности в расходных материалах для проведения процедур гемодиализа, обладающих характеристиками, определенными технической частью документации об аукционе.

В соответствии с п. 3.31 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом Федеральной антимонопольной службы от 14.11.2007г. № 379 комиссией Кировского УФАС России объявлялся перерыв до 15 час. 00 мин. 01.06.2011г.

01.06.2011г. после окончания перерыва продолжено рассмотрение жалобы. При рассмотрении жалобы комиссия Кировского УФАС РФ проводит внеплановую проверку. Заявителем представлена практика рассмотрения жалоб на нарушение Закона при размещении заказов на поставку расходных материалов для гемодиализа.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные материалы по существу дела, комиссия Кировского УФАС РФ приходит к следующим выводам:

Положениями ч.1 ст. 41.6 и ч. 3.1 ст. 34 Закона определен запрет на содержание в документации об аукционе в электронной форме, в том числе, требований к товару, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников заказа. Статьей 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещены действия, которые могут привести к ограничению конкуренции. Разъяснениями ФАС России определена взаимозаменяемость расходных материалов для гемодиализа с применением АИП, а также указаны признаки нарушения антимонопольного законодательства и законодательства о размещении заказа.

Технической частью документации об аукционе определены к поставке следующие расходные материалы для гемодиализа: 1.диализатор капиллярный, площадь 1,7 м²; 2.диализатор капиллярный, площадь 1,9 м²; 3.комплект универсальных артериовенозных кровопроводящих магистралей; 4.игла фистульная артериальная 16G; 5.игла фистульная венозная 16G; 6.фильтр тонкой очистки диализирующего раствора.

Описание требований к части материалов, их функциям и параметрам ограничивают количество участников размещаемого заказа:

| № п/п | требования к расходным материалам технического задания документации об аукционе | взаимозаменяемость товаров, установленная Разъяснениями ФАС России |
|-------|---|--|
| 1. | №1 п/п - диализатор капиллярный, площадь 1,7 м ² | диализатор капиллярный, площадь 1,6 – 1,8 м ² |
| 2. | КУФ диализатора № 1 п/п не менее 22 млч/мм.рт.ст. | КУФ диализатора от 20 до 40 млч/мм.рт.ст. |
| 3. | метод стерилизации диализатора № 1 п/п – гамма излучение | способ стерилизации диализатора - автоклавирование (паром) и радиационный (гамма-облучением) |
| 4. | №2 п/п - диализатор капиллярный, площадь 1,9 м ² | диализатор капиллярный, площадь 1,8 – 2 м ² |
| 5. | КУФ диализатора № 2 п/п не менее 25 млч/мм.рт.ст. | КУФ диализатора от 20 до 40 млч/мм.рт.ст. |
| 6. | метод стерилизации диализатора № 2 п/п – гамма излучение | способ стерилизации диализатора - автоклавирование (паром) и радиационный (гамма-облучением) |
| 7. | объем заполнения артериовенозных магистралей № 3 п/п – не более 158 мл. | кровопроводящие магистрали с объемом заполнения от 100 мл. и более |

Указанные в технической части клиренсовые характеристики диализаторов №№ 1, 2 п/п устанавливают излишнюю детализацию характеристик и параметров диализаторов. Данные обстоятельства подтверждаются Разъяснениями ФАС России, в соответствии с которыми при определении взаимозаменяемости диализаторов допустима следующая детализация характеристик и параметров: - по КУФ; - по материалу изготовления мембраны; - по площади поверхности мембраны; - по способу стерилизации; - по объему заполнения.

Таким образом, документация об аукционе содержит требования к товару, которые влекут за собой ограничение количества участников заказа, в нарушение ч.3.1 ст.34, ч.1 ст.41.6 Закона.

Характеристики игл №№ 4,5 п/п технического задания не содержат требований, ограничивающих количество участников заказа, учитывая, что Разъяснениями ФАС России установлена взаимозаменяемость между собой артериальных фистульных игл всех производителей одного размера, а также, соответственно, венозных фистульных игл.

Доводы Заявителя о включении в состав лота товара, представленного на рынке единственным изготовителем (фильтр тонкой очистки диализирующего раствора), следствием чего является ограничение количества участников размещаемого заказа, не подтвержденные документально, комиссия считает необоснованными. Расходные материалы для гемодиализа, включенные в состав лота, технологически и функционально взаимосвязаны, что подтверждает отсутствие нарушений ч.3 ст.17 Закона о защите конкуренции со стороны заказчика.

На основании изложенного, руководствуясь ст.17, ч.3.1 ст.34, ч.1 ст.41.6, ст.60 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Ювент Компани» частично обоснованной.
2. Выдать уполномоченному органу и государственному заказчику предписание об устранении нарушений ч.3.1 ст.34, ч.1 ст.41.6 Закона о размещении заказов.

В соответствии с ч. 9 ст. 60 ФЗ Закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента его принятия.

Заместитель председателя комиссии

А.М. Кузнецова

Члены комиссии

Парфенов А.Г.

Видягин С.П.

01 июня 2011г.

ПРЕДПИСАНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Заместителя председателя комиссии:

Кузнецовой А.М. – начальника ОКРЗ,

Членов комиссии:

Парфенова А.Г. – специалиста отдела КРЗ,
Видягина С.П. – специалиста отдела КРЗ,
Хлебниковой Н.В. – специалиста отдела КРЗ,
в соответствии с ч.ч.5, 9 ст.17 Федерального Закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон) на основании своего решения от 01.06.2011г. № 86/03-11-з о рассмотрении жалобы ООО «Овент Компани» на действия государственного заказчика, утвердившего документацию об открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку расходных материалов для гемодиализа для аппаратов «Fresenius 4008» и для аппаратов «Fresenius 5008» для государственных нужд Кировской области (Лот № 1 - Расходный материал для гемодиализа, для аппарата «Fresenius 4008», заказ № 0140200000811000918),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Департаменту здравоохранения Кировской области (г.Киров, ул.Карла Либкнехта, 69) прекратить нарушение ч.3.1 ст.34, ч.1 ст.41.6 Закона. В срок до **14.06.2011г.** внести изменения в техническую часть документации об открытом аукционе в электронной форме (заказ № 0140200000811000918):

- по площади диализаторов капиллярных,
- по коэффициенту ультрафильтрации диализаторов,
- по способу стерилизации диализаторов,
- по объему заполнения кровопроводящих магистралей,
- исключить клиренсовые характеристики диализаторов.

2. Департаменту государственных закупок Кировской области (г.Киров, ул.Комсомольская, 10) в срок до **16.06.2011г.** внести изменения в документацию об открытом аукционе в электронной форме (заказ № 0140200000811000918), с учетом исполнения п.1 Предписания; продлить срок подачи заявок в соответствии с требованиями законодательства о размещении заказов.

Информацию об исполнении предписания представить в срок до **21.06.2011 года**.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7 статьи 19.5. Кодекса РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель комиссии

Кузнецова А.М.

Члены комиссии

Парфенов А.Г.

Видягин С.П.

Хлебникова Н.В.