

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-653/21

08 сентября 2021 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от ФГБОУ ВО «СПБГЭУ» (далее – Заказчик) , от ООО «ТД «Равновесие» (далее – Заявитель) путём видеоконференцсвязи.

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 30.08.2021 вх. №27537-ЭП/21) ООО «ТД «Равновесие» на действия закупочной комиссии ФГБОУ ВО «СПБГЭУ» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку компьютерных твердотельных дисковых накопителей (извещение №32110566487, далее - Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

18 августа 2021 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано Извещение №32110566487 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку компьютерных твердотельных дисковых накопителей (далее – Извещение).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках СПБГЭУ, версия 13 от 18.06.2021 (далее – Положение о закупках) на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Извещением.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена:	568 043,30 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	18.08.21
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	25.08.2021 в 10:00 (МСК)
	Дата рассмотрения заявок	

4.	(по местному времени заказчика)	26.08.2021
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	191023, г. Санкт-Петербург, наб. кан. Грибоедова д.30-32, пом.1068

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре №32110566487 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия закупочной комиссии Заказчика, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном признании победителем ООО «ТД «Равновесие» с ценой договора 289 000,00 руб., (с НДС) согласно итоговому протоколу по Закупке от 26.08.2021.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Извещение, позицию Заявителя и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ФГБОУ ВО «СПБГЭУ» относится к бюджетным учреждениям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

4. Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласилась. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «ТД «Равновесие» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/24985/21 от 01.09.2021, представлен.

Также документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/24985/21 от 01.09.2021, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В соответствии с итоговым протоколом по Закупке от 26.08.2021 ООО «ТД «Равновесие» было признано победителем процедуры Закупки с наименьшим среди участников ценовым предложением в размере 289 000,00 руб., с НДС.

Согласно жалобе Заявитель полагает, что сведения о ценовом предложении ООО «ТД «Равновесие», указанные в итоговом протоколе по Закупке от 26.08.2021, являлись недостоверными, следовательно, заявка ООО «ТД «Равновесие» была необоснованно признана закупочной комиссией Организатора торгов лучшей по итогам Закупки. Кроме того, Заявитель в жалобе указал на наличие технической ошибки при указании ценового предложения в прикрепленном к заявке файле.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно Извещению победителем в проведении запроса котировок признается участник закупки, соответствующий требованиям извещения о проведении запроса котировок в электронной форме и предложивший самую низкую цену договора.

Как следует из Извещения, начальная максимальная цена договора составляет 568 043, 30 руб.

В соответствии с требованиями Извещения в составе заявки участнику необходимо

представить предложение о цене договора (цене лота, единицы товара, работы, услуги).

В Извещении указано, что заявка на участие в запросе котировок подается участником закупки через ЭТП в форме электронного документа в соответствии с регламентом ЭТП.

В разделе «Основания отклонения комиссией заявок участников» указано, что комиссия принимает решение о несоответствии заявки на участие в запросе котировок в электронной форме в следующих случаях:

- непредставление документов и информации, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок в электронной форме;
- несоответствие указанных документов и информации требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме;
- наличие в указанных документах недостоверной информации об участнике закупки и (или) о предлагаемых им товарах;
- несоответствия участника закупки требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме;
- непоступление до даты рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме на счет, который указан Заказчиком в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке (если в извещении установлено требование об обеспечении заявки).

Представитель ФГБОУ ВО «СПБГЭУ» пояснил, что в соответствии с итоговым протоколом по Закупке от 26.08.2021 на момент окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок было подано 10 заявок. Ценовое предложение Заявителя, указанное при подаче заявки, составляло 289 000,00 руб. с НДС и являлось лучшим среди всех ценовых предложений участников Закупки, на основании чего закупочная комиссия приняла решение о признании ООО «ТД «Равновесие» победителем процедуры Закупки.

Представитель ФГБОУ ВО «СПБГЭУ» также пояснил, что в заявке ООО «ТД «Равновесие» был представлен файл с предложением о ценах единиц товаров и общее ценовое предложение в размере 489 000,00 с НДС. Вместе с тем, данные сведения не требовались для предоставления в составе заявки в соответствии с Извещением. Таким образом, согласно сведениям и документам, представленным в составе заявки ООО «ТД «Равновесие», у закупочной комиссии отсутствовали основания для отклонения заявки общества.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявки участников, также установила, что Заявитель при подаче заявки на участие в Закупке указал сведения о ценовом предложении в размере 289 000,00 руб. с НДС, на основании чего в соответствии с Извещением закупочная комиссия Организатора торгов правомерно признала ООО «ТД «Равновесие» победителем процедуры Закупки, как участника, предложившего наименьшую цену договора.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение закупочной комиссии Заказчика о признании ценового предложения ООО «ТД «Равновесие» лучшим по итогам Закупки принято в порядке, соответствующем Извещению.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части признания победителем ООО «ТД «Равновесие».

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,
Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 30.08.2021 вх. №27537-ЭП/21) ООО «ТД «Равновесие» на действия закупочной комиссии ФГБОУ ВО «СПБГЭУ» (ИНН:7840483155; ОГРН:1129847034570) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку компьютерных твердотельных дисковых накопителей (извещение №32110566487) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.