РЕШЕНИЕ

ПО ДЕЛУ № 008/01/16-254/2019

г. Элиста

Резолютивная часть решения объявлена 24.12.2019 г.

В полном объеме решение изготовлено 30.12.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Калмыкия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:

– руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Калмыкия;

Члены комиссии:

– старший государственный инспектор Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Калмыкия;

– старший государственный инспектор Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Калмыкия

– специалист 1 разряда Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Калмыкия

при участии представителей ответчиков:

БУ РК «Бюро технической инвентаризации» … (доверенность №13 от 12.04.2019г.)

Министерства по земельным и имущественным отношениям Республики Калмыкия

… (доверенность от 07.11.2019г. №80-д)

рассмотрев дело о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Министерством по земельным и имущественным отношениям Республики Калмыкия (358014 Республика Калмыкия, г. Элиста, АТО "Город Шахмат", д.8.3 ИНН 0816009907 ОГРН 1090816005587) и Бюджетным учреждением Республики Калмыкия «Бюро технической инвентаризации» (358014 Республика Калмыкия, г. Элиста, АТО "Город Шахмат", д. 6.1/1 ИНН 0816035181 ОГРН 1170816001267) статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

руководствуясь ст. 23, ч.1 ст.39, ч.1-4 ст.41, ч.1 ст.49, ст.50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

22.10.2019г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Калмыкия поступило письмо Следственного Управления по Республике Калмыкия

от 21.10.2019г. №146пр-19 о процессуальной проверке должностных лиц Министерства по земельным и имущественным отношениям Республики Калмыкия и БУ РК «Бюро технической инвентаризации» по признакам преступления, предусмотренных ч.1 ст.285 и ч.4 ст.159 УК РФ.

В письме СУ СК России по Республике Калмыкия указывает, что установлено заключение государственного контракта между Министерством по земельным и имущественным отношениям Республики Калмыкия и БУ РК «Бюро технической инвентаризации» от 10.04.2017г. №1 на выполнение землеустроительных работ по описанию и установлению местоположения границ Республики Калмыкия и границ районных, городских, сельских муниципальных образований и городского округа в Республике Калмыкия по результатам открытого конкурса, просит в целях полного и всестороннего проведения процессуальной проверки, на основании ч.4 ст. 21 УПК РФ провести проверку на соответствие антимонопольному законодательству открытого конкурса на право заключения государственного контракта на выполнение землеустроительных работ по описанию и установлению местоположения границ Республики Калмыкия и границ районных, городских, сельских муниципальных образований и городского округа в Республике Калмыкия извещение № 0105200000217000102.

В целях осуществления контроля соблюдения требований антимонопольного законодательства Российской Федерации и подтверждения информации указанной в письме СУ СК России по Республике Калмыкия от 21.10.2019г. №146пр-19 проведены внеплановые выездные проверки Министерства по земельным и имущественным отношениям Республики Калмыкия и БУ РК «Бюро технической инвентаризации» по признакам нарушения ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ "О защите конкуренции".

Приказом Калмыцкого УФАС России от 15.112.019г. №110 возбуждено дело №008/01/16-254/2019 по признакам нарушения Министерством по земельным и имущественным отношениям Республики Калмыкия (358014 Республика Калмыкия, г. Элиста, АТО "Город Шахмат", д.8.3 ИНН 0816009907 ОГРН 1090816005587) и Бюджетным учреждением Республики Калмыкия «Бюро технической инвентаризации» (358014 Республика Калмыкия, г. Элиста, АТО "Город Шахмат", д. 6.1/1 ИНН0816035181 ОГРН 081601001) статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения дела №008/01/16-254/2019 Комиссией установлено следующее.

14.07.2015г. Министерство по земельным и имущественным отношениям Республики Калмыкия и ФГУП «Ростехинвентаризация-Федеральное БТИ» по Республике Калмыкия заключили государственный контракт на выполнение землеустроительных работ по описанию и установлению местоположения границ Республики Калмыкия и границ районных, городских, сельских муниципальных образований и городского округа в Республике Калмыкия №2 по результатам аукциона в электронной форме.

Комиссия Калмыцкого УФАС России уставила, что 11.06.2015г. на официальном сайте http://zakupki.gov.ru размещено извещение № 0105200000215000665 о проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение землеустроительных работ по описанию и установлению

местоположения границ Республики Калмыкия и границ районных, городских, сельских муниципальных образований и городского округа в Республике Калмыкия.

Заказчик - Министерство по земельным и имущественным отношениям Республики Калмыкия

Уполномоченный орган - Министерство экономики и торговли Республики Калмыкия

Начальная (максимальная) цена контракта – 4 975 122,72 руб. (четыре миллиона девятьсот семьдесят пять тысяч сто двадцать два рубля семьдесят две копейки).

Дата и время срока окончания подачи заявок – 29.06.2015г. 08:00

Дата окончания рассмотрения первых частей заявок – 30.06.2015г.

Дата проведения аукциона в электронной форме – 03.07.2015г.

В соответствии с протоколом подведения итогов аукциона в электронной форме от 03.07.2015г. победителем аукциона в электронной форме признан ФГУП «Ростехинвентаризация - Федеральное БТИ».

Падение начальной (максимальной) цены контракта на аукционе составило 1 999 876,81 руб. - 40,19%

14 июля 2015г. Министерство по земельным и имущественным отношениям Республики Калмыкия в лице министра А и ФГУП «Ростехинвентаризация-Федеральное БТИ» в лице директора филиала ФГУП «Ростехинвентаризация-Федеральное БТИ» по Республике Калмыкия … заключили государственный контракт на выполнение землеустроительных работ по описанию и установлению местоположения границ Республики Калмыкия и границ районных, городских, сельских муниципальных образований и городского округа в Республике Калмыкия №2, цена контракта - 2 975 245, 91 (два миллиона девятьсот семьдесят пять тысяч двести сорок пять) руб. 91 коп.

Согласно п.1.3 контракта №2 от 14.07.2015г. срок выполнения работ – 135 календарных дней, в п.8.1 контракта установлено: контракт вступает в силу со дня подписания его сторонами и действует – 135 календарных дней.

04.12.2015г. филиал ФГУП «Ростехинвентаризация-Федеральное БТИ» по Республике Калмыкия в письме №01/4314 на имя Министра по земельным и имущественным отношения Республики Калмыкия А сообщает, что работы по государственному контракту от №2 от 14.07.2015г. исполнены на 90%, а именно сбор, обработка, анализ исходных данных и материалов, выполнено описание местоположения границ Республики Калмыкия и границ районных, городских, сельских муниципальных образований и городского округа в Республике Калмыкия, составлены карты (планы) объектов землеустройства, что заняло значительный промежуток времени.

Директор … в данном письме указывает, что задержка сроков выполнения работ вызвана условиями применения геодезических координат границ объектов землеустройства, поскольку следующими мероприятиями по выполнению контракта являются утверждение и согласование карат (планов)в

землеустроительных делах с органами местного самоуправления Республики Калмыкия, с Управлением Росреестра по Республике Калмыкия, сдача землеустроительной документации в государственный фонд данных, подготовка документов в виде файлов в формате XML для предоставления в орган кадастрового учета для внесения в государственный кадастр недвижимости, для получения сведений о внесении в ГКН, что потребует дополнительный временной период.

Также директор филиала ФГУП «Ростехинвентаризация-Федеральное БТИ» по Республике Калмыкия в письме указывает, что в соответствии с техническим заданием к контракту геодезические координаты границ объекта землеустройства должны иметь систему координат, используемую в государственном кадастре недвижимости, а границы Республики Калмыкия и границы районных, городских, сельских муниципальных образований и городского округа Республики Калмыкия имеют разные системы координат по государственному кадастру недвижимости, единой системы координат в Республике нет, в связи с чем не представляется возможным подготовка XML схем в соответствии с требованиями к их форме, утвержденными действующим законодательством, указывает, что необходимо время на подготовку и согласование проекта закладки межевых знаков, их изготовление и установление на местности границ между субъектами Российской Федерации Республикой Калмыкия и Астраханской областью.

На основании вышеизложенного директор филиала ФГУП «Ростехинвентаризация-Федеральное БТИ» по Республике Калмыкия … просит не применять штрафные санкции, так как задержка в выполнении работ произошла не по вине Филиала и просит заключить дополнительное соглашение о продлении срока исполнения государственного контракта №2 от 14.07.2015г. до 15 января 2016 года.

08 декабря 2015 года Министерство по земельным и имущественным отношениям Республики Калмыкия в лице заместителя министра Д и ФГУП «Ростехинвентаризация - Федеральное БТИ» в лице директора филиала ФГУП «Ростехинвентаризация- Федеральное БТИ» по Республике Калмыкия … заключили дополнительное соглашение к государственному контракту №2от 14.07.2015г., согласно которому срок выполнения работ, срок действия контракта устанавливается – 185 календарных дней.

… принят на работу в Филиал ФГУП «Ростехинвентаризация- Федеральное БТИ» по Республике Калмыкия обмерщиком 22.01.2008г. (приказ от 22.01.2008г.№26, трудовой договор от 22.01.2008г).

С 01.06.2012г. … назначен директором Филиала ФГУП «Ростехинвентаризация-Федеральное БТИ» по Республике Калмыкия приказом от 01.06.2012г. №44-кф.

08.09.2016г. … уволен с Филиала ФГУП «Ростехинвентаризация- Федеральное БТИ» по Республике Калмыкия по соглашению сторон.

19.09.2016г. Распоряжением Главы Республики Калмыкия №216-рг … назначен на должность генерального директора Государственного унитарного предприятия Республики Калмыкия «Бюро технической инвентаризации».

В соответствии с п.1.4 Устава ГУП «Бюро технической инвентаризации»

Учредителем и Собственником предприятия от имени Республики Калмыкия является Министерство по земельным и имущественным отношения Республики Калмыкия, в ведомственном подчинении которого Предприятие находится.

Трудовой договор с … заключен врио министра по земельным и имущественным отношения Республики Калмыкия Л, таким образом, данные должностные лица знакомы, … находился в ведомственном подчинении у Министра по земельным и имущественным отношениям РК.

Государственное унитарное предприятие Республики Калмыкия «Бюро технической инвентаризации» реорганизовано в форме преобразования в Бюджетное учреждение Республики Калмыкия «Бюро технической инвентаризации» распоряжением Правительства Республики Калмыкия от 18.01.2017г. №9-р

14 декабря 2016 года Министр по земельным и имущественным отношениям РК Л исх. №БЛ-02/8666 направил директору Нижне-Волжского филиала АО «Ростехинвентаризация- Федеральное БТИ» Р соглашение о расторжении государственного контракта №2 от 14.07.2015г. и в целях обсуждения вопроса по расторжению государственного контракта пригласил в Министерство на 16.12.2016г. в 14 час. 00 мин.

30 декабря 2016 года Министерство по земельным и имущественным отношениям Республики Калмыкия в лице министра Л и АО «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» в лице директора Нижне-Волжского Нижне-Волжского филиала АО «Ростехинвентаризация- Федеральное БТИ» Р заключили соглашение о расторжении государственного контракта №2 от 14.07.2015г. в соответствии с ч.1 ст.450, ч.1 ст.452 Гражданского Кодекса Российской Федерации, ч.8 ст.95 Федерального закона от 05 апреля 2013 г.№44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В пункте 2 соглашения указано, что взаиморасчеты не производились.

Однако согласно акта №1 сдачи-приемки выполненных работ Филиал ФГУП «Ростехинвентаризация- Федеральное БТИ» по Республике Калмыкия исполнило часть комплекса работ по данному контракту на сумму 2 000 000 рублей, а именно:

№ п/п	Наименование видов выполненных работ	Результат работ, документ, подтверждающий выполнение работ	Единица измерения	Кол-во	Цена за единицу, руб.	Стоимость выполненных работ, руб.
	Сбор и анализ исходных материалов и определение объема необходимых работ по	• согласованное				

1	описанию и установлению местоположения границ Республики Калмыкия и границ районных, городских, сельских муниципальных образований и городского округа в Республике Калмыкия	в установленном порядке	Шт.	133 в 3 экз.	3759,40	500000,20
2	Описание местоположения границ Республики Калмыкия и границ районных, городских, сельских муниципальных образований и городского округа в Республике Калмыкия	землеустроительное дело по описанию границ; • согласованное в установленном порядке землеустроительное дело по установлению на местности границ (проект закладки межевых знаков);	Шт.	1	510455,80	514241,80
3	Составление карты (плана) объектов землеустройства - границ Республики Калмыкия и границ районных, городских, сельских муниципальных образований и городского округа в Республике Калмыкия	карты (планы) объектов границ Республики Калмыкия и границ районных, городских, сельских муниципальных образований и городского округа в Республике Калмыкия	Шт.	66 в 3 экз.	7518,80	496214,4
4	Установление на местности границы между субъектами Российской Федерации - Республикой Калмыкия и Астраханской областью	Установлены межевые знаки на границе субъектов протяженностью 674,7 км	Шт.	182	2609,80	489543,60
	Итого					**2 000 000,00**

Всего согласно акта подлежит оплате 2 000 000,00 руб. в том числе НДС 18%. В акте указано, что Заказчик к исполнителю претензий не имеет.

Акт подписан Директором Филиала ФГУП «Ростехинвентаризация- Федеральное БТИ» по Республике Калмыкия … и Заместителем министра по земельным и имущественным отношениям Республики Калмыкия Д.

АО «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» в лице Калмыцкого отделения Нижне-Волжского филиала АО «Ростехинвентаризация- Федеральное БТИ» обратилось в Арбитражный суд с иском к Министерству поземельным и имущественным отношениям о взыскании задолженности по государственному контракту №2 от 14.07.2015г. на выполнение землеустроительных работ по описанию и установлению местоположения границ Республики Калмыкия и границ районных, городских, сельских муниципальных образований и городского округа в Республике Калмыкия на сумму 2 000 000 рублей, неустойки в размере 298200 руб.

Решением Арбитражного суда Республики Калмыкия от 26.03.2018г. исковые требования АО «Ростехинвентарзация – Федеральное БТИ» в лице Калмыцкого отделения Нижне-Волжского филиала АО «Ростехинвентразация- Федеральное БТИ» удовлетворены частично, с Министерства взыскана задолженность в пользу акционерного общества «Ростехинвентаризация - Федеральное БТИ» в лице Калмыцкого отделения Нижне-Волжского филиала АО «Ростехинвентаризация - Федеральное БТИ» задолженность в размере 2 000 000 руб. 00 коп., а также судебные расходы по госпошлине в размере 30007,17 руб., всего - 2 030 007 руб. 17 коп.

В решении по делу А22-3531/2017 Арбитражный суд Республики Калмыкия указывает, что исполнение истцом обязательств по контракту от 14.07.2015г. №2 подтверждается актом сдачи-приемки работ от 01.03.2016г., подписанным и заверенным сторонами без замечаний и разногласий на сумму 2 000 000 руб.

В удовлетворении остальной части исковых требований акционерного общества «Ростехинвентаризация - Федеральное БТИ» в лице Калмыцкого отделения Нижне-Волжского филиала АО «Ростехинвентаризация - Федеральное БТИ» отказано.

Встречные исковые требования Министерства по земельным и имущественным отношениям Республики Калмыкия к акционерному обществу «Ростехинвентаризация - Федеральное БТИ» в лице Калмыцкого отделения Нижне-Волжского филиала АО «Ростехинвентаризация - Федеральное БТИ» о взыскании 2 577 305 руб. 98 коп. оставлены без рассмотрения.

Постановлением Шестнадцатого Арбитражного Апелляционного суда от 26.06.2018г., Постановлением Арбитражного суда Север-Кавказского округа от 25.09.2018г. решение Арбитражного суда Республики Калмыкия от 26.03.2018г. оставлено без изменения.

Министерством по земельным и имущественным отношениям Республики Калмыкия сумма 2 030 007 руб. 17 коп. выплачена Нижне-Волжскому филиалу АО «Ростехинвентразация- Федеральное БТИ» полностью (платежные поручения от 21.12018г. № 825666, №825667).

Письмом от 30.06.2016г. №08/2207 Филиал ФГУП «Ростехинвентразация-

Федеральное БТИ» по Республике Калмыкия направил 133 землеустроительных дела на имя и.о. министра Лиджиева Б.О. в рамках исполнения государственного контракта №2 от 14.07.2015г.

Таким образом, Филиалом ФГУП «Ростехинвентаризация- Федеральное БТИ» по Республике Калмыкия исходя из акта сдачи-приемки работ, письма от 30.06.2016г. №08/2207 подготовлено 133 согласованных в установленном порядке землеустроительных дела по описанию и установлению местоположения границ Республики Калмыкия и границ районных, городских, сельских муниципальных образований и городского округа в Республике Калмыкия в 3 экз., составлено 66 карт (планов) объектов границ Республики Калмыкия и границ районных, городских, сельских муниципальных образований и городского округа в Республике Калмыкия в 3 экз., установлено на местности границы между субъектами Российской Федерации – Республикой Калмыкия и Астраханской областью – установлено 182 межевых знака.

20.01.2017г. начальник отдела землеустройства Министерства по земельным и имущественным отношениям Республики Калмыкия Г направляет согласованный проект государственного контракта на выполнение землеустроительных работ по описанию и установлению местоположения границ Республики Калмыкия и границ районных, городских, сельских муниципальных образований и городского округа в Республике Калмыкия, техническое задание, и письма-ответы соотвествующей оргнаизаций о начальной (максимальной) цене госконтракта для проведения дальнейших работ государственноой закупки в соотвествии с федеральным законодательством РФ.

К служебной записке начальник отдела землеустройства приложил коммерческие предложения ООО «Азимут-С» от 10.01.2017г. №01 (4 970 000,00 руб.), ООО «Меридиан»от 11.01.2017г. №2 (4 900 000,0 руб), ООО «Северо-Кавказское агенство по геодезии и землеустройству» от 18.01.2017г. №6 (5 109 088,66 руб).

Для формирования начальной максимальной цены государственного контракта 2015 года также Министерством были использованы коммерческие предложения ООО «Азимут-С» от 18.05.2015г. №19 (4 833 569,92 руб), ООО «Меридан» от 19.05.2015г. (5 057 832,29 руб), ООО «Северо-Кавказское агенство по геодезии и землеустройству» от 08.05.2015г. №117 (5 109 088,66 руб) и ФГУП «Ростехинвентаризация- Федеральное БТИ» Ростовский филиал от 18.05.2015г. №823 (4 900 000,0 руб.).

В данной служебной записке начальник отдела землеустройства также указывает, что 14 июля 2015 года Министерство по земельным и миущественым отношениям Республики Калмыкия заключило государственный контракт на выполнение змелеустроительных работ по описанию и установлению местоположения границ Республики Калмыкия и границ районных, городских, сельских муниципальных образований и городского округа в Республике Калмыкия №2 с филиалом ФГУП» Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» по Республике Калмыкия, а также что филиалом ФГУП» Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» по Республике Калмыкия не выполнен заключительный этап государственного контракта – внесение сведений в государственный кадастр недвижимости.

К служебной записке приложен проект государственного контракта, в п.1.3 проекта контракта указано: Работы по контракту оказываются с момента заключения

настоящего Контракта, срок выполнения работ: 6 месяцев, в п. 8.1 проекта контракта указано: «Контракт, вступает в силу со дня подписания его сторонами и действует – 6 месяцев», приложении №2 к проекту контракта в Календарном плане в таблице в строке «сроки выполнения работ» конечный срок – указано с момента заключения государственного контраткта срок выполнения – 6 месяцев.

На стр.1 проекта государственного контракта в п.1.3 6 месяцев цифра 6 исправлен карандашом на 2, также в приложении приложении №2 к проекту контракта в Календарном плане также цифра 6 исправлена карандашом на 2.

17.02.2017г. Министерство по земельным и имущественным отношениям Республики Калмыкия направило в Уполномоченный орган Республики Калмыкия – Министерство экономики и и торговли Республики Калмыкия заявку на размещение государственного заказа по открытому конкурсу №1 от 17.02.2017г.

К заявке приложен проект государственного контракта, техническое задание, обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В проекте госконтракта приложенного к заявке в п.1.3 установлен срок выполнения работ: 1 месяц., в п.8.1 срок действия контракта устанвлено: «Контракт, вступает в силу со дня пописания его сторонами и действует 6 меяцев», в приложение №2 к проекту госконтракта срок выполнения работ устанолен 1 месяц.

В ходе проведения проверки были получены объяснения исполнителя данной заявки Бадмаевой Б.Ю., начальника отдела бухгалтерского учета и финансового обеспечения Министерства по земельным и имущественным отношениям Республики Калмыкия. Бадмаева Б.Ю. пояснила, что срок выполнения работ изменен с 6 месяцев на 1 месяц по устному указанию министра по земельным и миущественым отношения Республики Калмыкия Лиджиева Б.О.

22.02.2017г. на официальном сайте http://zakupki.gov.ru размещено извещение № 0105200000217000102 о проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на выполнение землеустроительных работ по описанию и установлению местоположения границ Республики Калмыкия и границ районных, городских, сельских муниципальных образований и городского округа в Республике Калмыкия.

Заказчик - Министерство по земельным и имущественным отношениям Республики Калмыкия

Уполномоченный орган - Министерство экономики и торговли Республики Калмыкия

Начальная (максимальная) цена контракта – 4 993 029,55 руб. (четыре миллиона девятьсот девяносто три тысячи двадцать девять рублей 55 копеек).

Дата и время срока окончания подачи заявок – 22.03.2017г.

Дата и время вскрытия конвертов – 22.03.2017г.

Дата рассмотрения и оценки заявок – 27.03.2017г.

В соответствии с протоколом вскрытия конвертов от 22.03.2017г. на участие в открытом конкурсе 21.03.2017г. подана одна заявка ГУП Республики Калмыкия

«Бюро технической инвентаризации», ценовое предложение участника – 4 993 029,55 руб.

Протоколом от 27.03.2017г. заявка ГУП РК «Бюро технической инвентаризации» признана соответствующей конкурсной документации.

В соответствии с ч. 13 ст. 51 Федерального закона от 05 апреля 2013 г.№44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» открытый конкурс признан несостоявшимся, так как по окончании срока подачи заявок на участие в конкурсе подана только одна заявка.

10 апреля 2017 года Министерство по земельным и имущественным отношениям Республики Калмыкия в лице Министра Л и Государственное унитарное предприятие Республики Калмыкия «Бюро технической инвентаризации» в лице генерального директора … заключили государственный контракт на выполнение землеустроительных работ по описанию и установлению местоположения границ Республики Калмыкия и границ районных, городских, сельских муниципальных образований и городского округа в Республике Калмыкия по начальной (максимальной) цене 4 993 029,55 руб.

Конкурсной документацией установлено: Участники закупки должны соответствовать требованиям, предъявляемые в соответствии с частью 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ, дополнительные требования к участникам открытого конкурса не установлены.

Для оценки заявок (предложений), окончательных предложений участников закупки Заказчик установил следующие критерии и показатели критериев оценки (при этом суммы значимостей критериев оценки и значимостей показателей критериев оценки составляют по 100 %):

1. Цена контракта, значимость критерия оценки (ЗКц) – 60%, коэффициент значимости критерия оценки (КЗц) – 0,6.
2. Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня. Значимость критерия оценки (ЗКку) – 40%, коэффициент значимости критерия оценки (КЗку) – 0,4

2.1. Квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ (показатель критерия оценки).

В качестве подтверждения квалификации трудовых ресурсов участник закупки в составе заявки на участие в закупке представляет копии документов: аттестатов кадастровых инженеров, трудовых договоров, трудовых книжек.

В случае отсутствия документов, подтверждающих квалификацию трудовых ресурсов, участнику закупки по показателю критерия оценки «Квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ», присуждается 0 баллов.

Согласно п.15 информационной карты конкурсной документации: Привлечение

соисполнителей (субпоставщиков) к исполнению государственного контракта: Не допускается.

Таким образом, Министерством не установлено обязательное требование к участникам закупки о наличии действующих квалификационных аттестатов кадастровых инженеров и победить на конкурсе, учитывая, что цена коэффициента критерия «цена контракта» составляет 60% может и участник не имеющий квалифицированные ресурсы – кадастровых инженеров.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 18.06.2001 N 78-ФЗ "О землеустройстве" порядок описания границ определяется уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти. Согласно Порядку описания местоположения объектов землеустройства, утвержденному Приказом Минэкономразвития России от 03.06.2011 N 267, в результате описания местоположения границ объекта землеустройства составляется карта (план) объекта землеустройства.

Пунктом 8 Порядка описания местоположения границ объектов землеустройства, утвержденного Приказом Минэкономразвития России от 03.06.2011 N 267, установлено, что в результате описания местоположения границ объекта землеустройства составляется карта (план) объекта землеустройства. Карта (план) объекта землеустройства оформляется в виде бумажного и (или) электронного документа в порядке, установленном Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2009 года N 621 "Об утверждении формы карты (плана) объекта землеустройства и требований к ее составлению".

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2009 года N 621 "Об утверждении формы карты (плана) объекта землеустройства и требований к ее составлению" утверждены требования к составлению карты (плана) объекта землеустройства. Так пунктом 3 указанных требований установлено, что карта (план) объекта землеустройства составляется лицом, обладающим в соответствии с пунктом 6 статьи 69 Земельного кодекса Российской Федерации правом выполнения работ по землеустройству, в том числе кадастровым инженером.

Сведения описания местоположения границ между субъектами Российской Федерации; границ муниципальных образований вносятся в ЕГРН исходя из положений Федерального закона от 13.07.2015 N 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости". Статьей 21 указанного Федерального закона установлены требования к документам, представляемым для осуществления государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав. Так, согласно части 4 статьи 21 Федерального закона от 13.07.2015 N 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости" карта-план территории представляются в орган регистрации прав в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью кадастрового инженера.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе) при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: соответствие требованиям, установленным в

соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно пункту 2 части 3 статьи 49 Закона о контрактной системе, в извещении о проведении открытого конкурса заказчик указывает требования, предъявляемые к участникам открытого конкурса, и исчерпывающий перечень документов которые должны быть представлены участникам открытого конкурса в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, а также требование, предъявляемое к участникам открытого конкурса в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 Закона о контрактной системе.

Объектом закупки является выполнение землеустроительных работ по описанию и установлению местоположения границ Республики Калмыкия и границ районных, городских, сельских муниципальных образований и городского округа в Республике Калмыкия.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 18.06.2001 N 78-ФЗ "О землеустройстве" порядок описания границ определяется уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти.

Порядок описания местоположения объектов землеустройства, утвержден Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 03.06.2011г. №267.

В соответствии с п. 42 ст. 12 ФЗ от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" лицензированию подлежит, в том числе, геодезическая и картографическая деятельность (за исключением указанных видов деятельности, осуществляемых личным составом Вооруженных Сил Российской Федерации в целях обеспечения обороны Российской Федерации, а также при осуществлении градостроительной и кадастровой деятельности, недропользования), в результате которой осуществляются создание государственных топографических карт или государственных топографических планов, государственных геодезических сетей, государственных нивелирных сетей и государственных гравиметрических сетей, геодезических сетей специального назначения, в том числе сетей дифференциальных геодезических станций, определение параметров фигуры Земли и гравитационного поля в этих целях, установление, изменение и уточнение прохождения Государственной границы Российской Федерации, установление, изменение границ между субъектами Российской Федерации, границ муниципальных образований.

Положением о лицензировании геодезической и картографической деятельности, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2016 N 1099, установлен перечень выполняемых работ, составляющих геодезическую и картографическую деятельность, подлежащих лицензированию, среди которых указаны работы по установлению и изменению границ между субъектами Российской Федерации и границ муниципальных образований.

Комиссией Калмыцкого УФАС России в целях объективного рассмотрения дела направлен запрос в адрес органа исполнительной власти, осуществляющего выдачу лицензий на упомянутый выше вид деятельности, а именно в адрес Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и

картографии Российской Федерации.

Росреестр России в письме от 04.12.2019г. №16-02563/19 указал что для выполнения землеустроительных работ по описанию и установлению местоположения границ Республики Калмыкия и границ районных, городских, сельских муниципальных образований и городского округа в Республике Калмыкия необходима лицензии на осуществление геодезической и картографической деятельности, включающий в себя вид работ «Установление и изменение границ между субъектами Российсикой Федерации и границ муниципальных образований».

Таким образом, Министерство в нарушении требований п.1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе не установила в конкурсной документации требование о наличии лицензии на осуществление геодезической и картографической деятельности.

На момент подачи заявки на участие в конкурсе ГУП РК «БТИ» лицензии не имела, что подтвердил представитель БУ РК «БТИ» на рассмотрении дела.

Лицензия №08-00001Ф на осуществление геодезической и картографической деятельности получена БУ РК «БТИ» 17 мая 2019 года.

Согласно п.4 Информационной карты конкурса и п.1.3 проекта контракта: Работы по Контракту оказываются с момента заключения настоящего Контракта, срок выполнения работ: 1 месяц.

Также данный срок исполнения контракта указан в Календарном плане на выполнение землеустроительных работ - Приложение №2 к государственному контракту от 10.04.2017г. №1.

Согласно ст.1 Федерального закона от 18.06.2001г. №78-ФЗ "О землеустройстве" землеустройство - мероприятия по изучению состояния земель, планированию и организации рационального использования земель и их охраны, описанию местоположения и (или) установлению на местности границ объектов землеустройства, организации рационального использования гражданами и юридическими лицами земельных участков для осуществления сельскохозяйственного производства, а также по организации территорий, используемых общинами коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и лицами, относящимися к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, для обеспечения их традиционного образа жизни (внутрихозяйственное землеустройство);

объекты землеустройства - территории субъектов Российской Федерации, территории муниципальных образований, а также части таких территорий;

землеустроительная документация - документы, полученные в результате проведения землеустройства;

Согласно статья 15 Закона о землеустройстве порядок описания местоположения границ объектов землеустройства определяется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Порядок описания местоположения границ объектов землеустройства утвержден

Приказом Минэкономразвития России от 03.06.2011 N 267 "Об утверждении порядка описания местоположения границ объектов землеустройства".

Пунктом 1.6. Технического задания конкурсной документации установлены: Задачи работ:

- описание местоположения границ Республики Калмыкия и границ районных, городских, сельских муниципальных образований и городского округа в Республике Калмыкия;

- составление списка координат точек границ Республики Калмыкия и границ районных, городских, сельских муниципальных образований и городского округа в Республике Калмыкия в системе координат, применяемой для ведения государственного кадастра недвижимости;

- составление карты (плана) объектов землеустройства - границ Республики Калмыкия и границ районных, городских, сельских муниципальных образований и городского округа в Республике Калмыкия;

- согласование карты (плана) границ Республики Калмыкия с Управлением федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Калмыкия;

- согласование карты (плана) с районными, городскими, сельскими муниципальными образованиями и городским округом в Республике Калмыкия;

- формирование землеустроительного дела по описанию местоположения границ Республики Калмыкия и границ районных, городских, сельских муниципальных образований и городского округа в Республике Калмыкия, а также подготовка документов для внесения сведений в государственный кадастр недвижимости;

- установление на местности границы между субъектами Российской Федерации - Республикой Калмыкия и Астраханской областью.

Состав и содержание работ

2.1. Сбор и анализ исходных материалов и определение объема необходимых работ по описанию и установлению местоположения границ Республики Калмыкия и границ районных, городских, сельских муниципальных образований и городского округа в Республике Калмыкия, в том числе:

- сбор и анализ исходных данных и материалов по границам Республики Калмыкия необходимые для выполнения работ (сведения государственного кадастра недвижимости заказываются исполнителем работ на основании доверенности заказчика в форме кадастрового плана территории по кадастровым кварталам, прилегающим к границам муниципальных образований в Республике Калмыкия и смежных субъектов Российской Федерации (Астраханская область, Республика Дагестан, Ставропольский край, Ростовская область, Волгоградская область), и сведений о земельных участках в форме кадастровых выписок, находящихся в двух и более районах (ЛЭП, автодороги и т.п.);

- получение исполнителем работ каталогов координат пунктов опорной межевой сети (ОМС) и иных исходных геодезических пунктов, имеющихся в федеральном картографо-геодезическом фонде, необходимых для выполнения работ по настоящему государственному контракту, путем направления запросов в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Калмыкия, о наличии картографических материалов, которые позволят составить более детальное описание прохождения границ Республики Калмыкия;

- получение исполнителем работ схемы землеустройства территорий субъектов РФ, проектов территориального, внутрихозяйственного землеустройства, картографических материалов в масштабе 1:100000 и крупнее, имеющихся в федеральном картографо-геодезическом фонде, содержащих базовые сведения о местоположении границ Республики Калмыкия, границ административных районов, путем направления запросов в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Астраханской области, Республике Дагестан, Ставропольскому краю, Ростовской области, Волгоградской области, о наличии картографических материалов, которые позволят составить более детальное описание прохождения границы между субъектами Российской Федерации;

- сбор исполнителем работ документов по планированию и текущей организации территорий, прилегающих к границам районных, городских, сельских муниципальных образований и городского округа в Республике Калмыкия (землеустроительная, градостроительная, лесоустроительная и иная подобная документация), иных пространственных данных на территорию Республики Калмыкия, в том числе данных дистанционного зондирования земли, позволяющих повысить точность определения местоположения географических объектов и контуров местности;

- определение характерных точек, при установлении на местности границы между субъектами Российской Федерации - Республикой Калмыкия и Астраханской областью, требующих закрепления межевыми знаками;

- обработка и анализ полученной информации исполнителем работ. По результатам обработки и анализа собранных материалов и данных исполнителем работ выявляются земельные участки, прошедшие государственный кадастровый учет, которые невозможно однозначно отнести к одному из муниципальных образований. Составляется список спорных земельных участков с целью максимального исключения пересечения границ земельных участков с границами Республики Калмыкия и границ районных, городских, сельских муниципальных образований и городского округа в Республике Калмыкия. Исполнителем формируются предложения и проводятся необходимые мероприятия по устранению пересечения границ Республики Калмыкия и границ районных, городских, сельских муниципальных образований и городского округа в Республике Калмыкия со спорными земельными участками. Вопросы о местоположении спорных земельных участков должны быть разрешены в процессе выполнения работ указанных в п.2.2-2.4 настоящего технического задания.

2.2. Описание местоположения границ Республики Калмыкия и границ районных, городских, сельских муниципальных образований и городского округа в Республике Калмыкия.

Описание местоположения границ Республики Калмыкия и границ районных, городских, сельских муниципальных образований и городского округа в Республике Калмыкия производится на основе текстового описания границ, установленных Указом Президиума Верховного Совета СССР от 09.01.1957г. № 149/11 «Об образовании Калмыцкой автономной области в составе РСФСР», Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 9 января 1957 года № 721/1 «Об образовании Калмыцкой автономной области в составе Ставропольского края», Законами Республики Калмыкия об установлении границ территории муниципальных образований Республики Калмыкия, принятые постановлениями Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия. В случае внесения изменений в нормативно-правовые акты, касающиеся текстового описания границ муниципальных образований Республики Калмыкия, во время проведения работ указанных в п.2.1.-2.6 исполнитель работ должен произвести корректировку результатов выполненных работ с учетом внесенных изменений.

Описание местоположения границ Республики Калмыкия и границ районных, городских, сельских муниципальных образований и городского округа в Республике Калмыкия производится посредством определения плоских прямоугольных координат характерных точек границ объектов землеустройства (то есть точек изменения описания границ и деления их на части) в системе координат, установленной для ведения государственного кадастра недвижимости.

Координаты характерных точек границ Республики Калмыкия и границ районных, городских, сельских муниципальных образований и городского округа в Республике Калмыкия определяются картометрическим и фотограмметрическим методами с точностью не ниже нормативной точности определения координат характерных точек границ земельных участков, в пределах которых расположены такие характерные точки границ объектов землеустройства.

Если характерная точка границ Республики Калмыкия и границ районных, городских, сельских муниципальных образований и городского округа в Республике Калмыкия совпадает с характерной точкой границы учтенного в государственном кадастре недвижимости земельного участка, в качестве описания местоположения такой точки принимаются координаты характерной точки границы указанного земельного участка, за исключением случаев, если сведения государственного кадастра недвижимости о местоположении границы такого земельного участка требуют уточнения.

Границы Республики Калмыкия и границы районных, городских, сельских муниципальных образований и городского округа в Республике Калмыкия не должны пересекать границы земельных участков в соответствии с внесенными в государственный кадастр недвижимости сведениями о таких земельных участках.

2.3. Составление карты (плана) объектов землеустройства - границ Республики Калмыкия и границ районных, городских, сельских муниципальных образований и городского округа в Республике Калмыкия.

По результатам работ, указанным в п.2.1 и 2.2 настоящего технического задания, составляются карты (планы) каждого муниципального образования Республики Калмыкия и участков границ Республики Калмыкия, сопряженных со смежными субъектами Российской Федерации (Астраханская область, Республика

Дагестан, Ставропольский край, Ростовская область, Волгоградская область) в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 30.07.2009 № 621 «Об утверждении формы карты (плана) объекта землеустройства и требований к ее составлению». Для подготовки и оформления графических частей карт (планов) объектов землеустройства, подготовленных в результате описания местоположения границ Республики Калмыкия и границ районных, городских, сельских муниципальных образований и городского округа в Республике Калмыкия, используются картографические материалы масштаба 1:100000 и крупнее.

2.4. Согласование карты (плана) по описанию местоположения границ Республики Калмыкия с Управлением федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Калмыкия и карты (плана) по описанию местоположения границ с районными, городскими, сельскими муниципальными образованиями и городским округом в Республике Калмыкия.

Карта (план) объекта землеустройства подлежит согласованию в порядке, предусмотренном для согласования землеустроительной документации в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 30.07.2009 № 621 «Об утверждении формы карты (плана) объекта землеустройства и требований к ее составлению», постановления Правительства Российской Федерации от 11.07.2002 № 514 «Об утверждении положения о согласовании и утверждении землеустроительной документации, создании и ведении государственного фонда данных, полученных в результате проведения землеустройства».

2.5. Формирование землеустроительного дела по описанию местоположения границ объектов землеустройства и подготовка документов для внесения сведений о границах Республики Калмыкия и границ районных, городских, сельских муниципальных образований и городского округа в Республике Калмыкия в государственный кадастр недвижимости.

Материалы, полученные в результате выполнения землеустроительных работ по описанию местоположения границ Республики Калмыкия и границ районных, городских, сельских муниципальных образований и городского округа в Республике Калмыкия, комплектуются в отдельные землеустроительные дела на каждое муниципальное образование и границу Республики Калмыкия.

В землеустроительное дело включаются:

- титульный лист;

- содержание;

- пояснительная записка;

- документы (в том числе фрагменты и извлечения из таких документов), использованные при выполнении работ;

- карта (план) объекта землеустройства.

Исполнитель подготавливает документы в виде файлов в формате xml (далее - xml-документ), созданных с использованием xml-схем и обеспечивающих считывание и

контроль представленных данных, и предоставляет в орган кадастрового учета документов в электронном виде в порядке информационного взаимодействия при ведении государственного кадастра недвижимости,

Формирования xml-документов осуществляется на основе xml-схемы, размещенной на официальном сайте Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии в информационно-телекоммуникационной сети интернет.

2.6. Установление на местности границы между субъектами Российской Федерации - Республикой Калмыкия и Астраханской областью.

Работы по установлению на местности границы между субъектами Российской Федерации - Республикой Калмыкия и Астраханской областью производятся путем закрепления на местности узловых и поворотных точек таких границ (характерные точки) межевыми знаками. Характерной точкой границы земельного участка является точка изменения описания границы земельного участка и деления ее на части. Протяженность границы Республики Калмыкия с Астраханской областью составляет - 674,7 км.

Закрепление межевыми знаками характерных точек границ объекта землеустройства осуществляется в соответствии с постановлением Правительства РФ от 20 августа 2009 г. № 688 «Об утверждении Правил установления на местности границ объектов землеустройства», приказом Минэкономразвития РФ от 31 декабря 2009 г. № 582 «Об утверждении типов межевых знаков и порядка их установки (закладки)».

В целях определения количества межевых знаков, подлежащих закладке, исполнителем на основе полученных координат точек границ, в ходе выполнения работ по установлению на местности границы между субъектами Российской Федерации - Республикой Калмыкия и Астраханской областью, разрабатывается проект закладки межевых знаков. Проект закладки межевых знаков подлежит согласованию с Заказчиком работ.

В качестве межевых знаков должны быть использованы межевые знаки II типа.

По результатам закладки межевых знаков исполнителем оформляются карточки закладки межевых знаков.

В случае если в радиусе 40 метров от заложенного межевого знака, расположены не менее 3 долговременных четко опознаваемых объектов местности (элементов зданий, строений, сооружений, опор линий электропередачи и т.п.), на каждую такую точку составляется схема расположения межевых знаков (абрис), которая помещается в землеустроительное дело.

В землеустроительное дело включаются:

- титульный лист;

- содержание;

- пояснительная записка;

- проект закладки межевых знаков, согласованный с соответствующими органами исполнительной власти, местного самоуправления;

- каталоги координат межевых знаков;

- карточки закладки межевых знаков;

- схема расположения межевых знаков (абрис).

Согласно п.4.1. Технического задания конкурсной документации результатом выполнения работ являются:

1. - согласованное в установленном порядке землеустроительное дело по описанию границ;
2. - согласованное в установленном порядке землеустроительное дело по установлению на местности границ;
3. - xml-документы;
4. - внесение сведений о границах Республики Калмыкия и границ районных, городских, сельских муниципальных образований и городского округа в Республике Калмыкия в государственный кадастр недвижимости.
5. На каждое муниципальное образование, городской округ и границу Республики Калмыкия формируется отдельное землеустроительное дело, в целом исполнителем работ подготавливается 134 землеустроительных дела, в том числе:
6. - 6 (шесть) землеустроительных дел по границе Республики Калмыкия - на каждый участок границы по смежеству с Астраханской областью, Республикой Дагестан, Ставропольским краем, Ростовской областью, Волгоградской областью и Каспийским морем (протяженность границы которого располагаются по акватории Каспийского моря);
7. - 127 землеустроительных дел по границам 13 районных муниципальных образований, 111 сельских муниципальных образований, 2 городских муниципальных образований и 1 городского округа, входящих в состав Республики Калмыкия;
8. - 1 землеустроительное дело по установлению на местности границы между субъектами Российской Федерации - Республикой Калмыкия и Астраханской областью.

4.2. Землеустроительные дела по описанию и установлению границ изготавливаются в 4-х экземплярах в бумажном виде и на электронных носителях материалы должны быть представлены в форматах Microsoft Word, Microsoft Excel, обменном формате MapInfo, или иных форматах программного обеспечения, отвечающего требованиям и уровню работы программ Microsoft Word, Microsoft Excel.

4.3. Землеустроительные дела по описанию и установлению границ подлежат передаче:

- 3 экземпляра заказчику;

- 1 экземпляр в государственный фонд данных, полученных в результате проведения землеустройства.

xml-документы, записанные на электронные носители, в 2-х экземплярах

передаются заказчику.

Положение о согласовании и утверждении землеустроительной документации, создании и ведении государственного фонда данных, полученных в результате проведения землеустройства утверждено Постановлением Правительства РФ от 11.07.2002г. №514

В случаях, установленных законодательством Российской Федерации, землеустроительная документация в зависимости от вида подлежит согласованию с Федеральной службой земельного кадастра России и ее территориальными органами, органами санитарно-эпидемиологического надзора, органами охраны памятников культуры, органами местного самоуправления.

Согласно пункта 4 Положения о согласовании и утверждении землеустроительной документации, создании и ведении государственного фонда данных, полученных в результате проведения землеустройства, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.07.2002г. №514 решение о согласовании или об отказе в согласовании землеустроительной документации принимается в течение 30 дней с даты представления всех необходимых материалов. Заявитель уведомляется о принятом решении в письменной форме (в случае отказа в согласовании - с указанием причин). Если уведомление не направлено в указанный срок, землеустроительная документация считается согласованной.

Таким образом, только согласование землеустроительной документации с Федеральной службой земельного кадастра может занимать до 30 дней.

В силу основных начал гражданского законодательства, правоотношения должны строиться на принципах разумности, а обязательства исполняться при условии их реальной выполнимости.

Частью 1 статьи 12 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установлено: Государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Следовательно, срок выполнения работ, установленный в конкурсной документации в силу ст.12 Закона о контрактной системе, не может носить вероятностный характер, а должен соответствовать критериям разумности и обеспечивать реальную возможность выполнения работ.

Государственный контракт №2 от 14.07.2015г. на выполнение этих же работ не был исполнен в полном объеме за 01 год 05 мес. 16 дней (дата заключения 14.07.2015г., дата расторжения – 30.12.2016г.)

В данном случае учитывая состав и объем работ исполнение контракта в установленные сроки - один месяц является объективно невозможным.

Таким образом, установленные сроки выполнения работ при описании объекта закупки являются заведомо неисполнимыми, не соответствуют принципу объективности и обоснованности описания объекта закупки и направлены на ограничение количества участников закупки, незаконное ограничение конкуренции при заключении государственного контракта.

Уже 20 апреля 2017 года, то есть по истечении всего 10 дней после подписания контракта ГУП РК «БТИ» за подписью … направляет на имя министра по земельным и имущественным отношениям РК Л письмо №01/02-02960 о том, что при выполнении работ пункта 2.2 технического задания выявлено пересечение границ имеющихся в государственном реестре недвижимости земельных участков, участки имеют разные виды права собственности и категорию, количество земельных участков пересекающих границы районных муниципальных образований составляет 801 земельный участок и просит рассмотреть вопрос подписания дополнительного соглашения о продлении срока выполнения работ до 31.12.2017г.

Исполнителем данного письма является Д, первый заместитель генерального директора ГУП РК «БТИ» …

Д. также являлся заместителем директора по производственно-технической службе … в Филиале ФГУП «Ростехинвентаризация- Федеральное БТИ» по Республике Калмыкия с 09.06.2012г. (приказ от 08.06.2012г. №142).

С 24.10.2016г. Д. назначен на должность первого заместителя генерального директора ГУП РК «Бюро технической инвентаризации».

На основании изложенного можно заключить, что при проведении закупочной процедуры, извещение № 0105200000217000102, заказчиком установлены неосуществимые сроки исполнения условий государственного контракта на выполнение землеустроительных работ по описанию и установлению местоположения границ Республики Калмыкия и границ районных, городских, сельских муниципальных образований и городского округа в Республике Калмыкия, что подтверждается следующими фактами:

1. Письмо ГУП РК «БТИ» от 20 апреля 2017 года №01/02-02960 (по истечении всего 10 дней после подписания контракта) за подписью … о том, что при выполнении работ пункта 2.2 технического задания выявлено пересечение границ имеющихся в государственном реестре недвижимости земельных участков, участки имеют разные виды права собственности и категорию, количество земельных участков пересекающих границы районных муниципальных образований составляет 801 земельный участок и просит рассмотреть вопрос подписания дополнительного соглашения о продлении срока выполнения работ до 31.12.2017г.
2. Отсутствием иных хозяйствующих субъектов, кроме ГУП РК «БТИ», подавших заявки и соответственно готовых исполнить государственный контракт в столь сжатые сроки.
3. Ответы на запрос антимонопольного органа хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на рынке землеустроительных работ: ООО «Меридиан» от 19.11.2019г. №141 «Согласно условиям конкурсной документации отводились сжатые сроки», ООО «Северо-Кавказское агентство по геодезии и землеустройству» от 19.11.2019г. №10 «Пени и штрафы за несвоевременное выполнение работ могли быть очень большими, что и

послужило принятием решения о неучастии в данном конкурсе»

4. В служебной записке Г от 20.01.2017г. в проекте контракта указывает срок выполнения работ – 6 мес., также в объяснениях Габунов А.Ю. указал что срок 6 мес. даже маленький для выполнения данных работ.
5. Государственный контракт №2 от 14.07.2015г. расторгнут с АО «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» министром по земельным и имущественным отношениям Республики Калмыкия в Лиджиевым Б.О. 30 декабря 2016г., то есть Министр Лиджиев Б.О. дал, согласно объяснениям контрактного управляющего, устное указание установить срок выполнения работ 1 месяц, утвердил конкурсную документацию, в которой установлен срок исполнения контракта 1 месяц был осведомлен о невозможности выполнения работ даже в срок 185 дней (срок контракта 2015 г.)
6. Государственный контракт по состоянию на 28.11.2019г. не исполнен, работы выполняются БУ РК «БТИ» и в 2019 году, что подтверждается многочисленными документами (документы, обнаруженные Инспекцией в ходе проведения проверки в папке по исполнению государственного контракта: накладные о передаче в адрес Министерства землеустроительных дел (от 25.10.2019г., 25.07.2018г., 19.07.2018г., 07.03.2018г., от 19.09.2018г.), справка для рабочего совещания на тему «Устранение выявленных пересечений (наложений) при проведении работ по описанию и установлению местоположения границ Республики Калмыкия и границ муниципальных образований в Республике Калмыкия» от 12.09.2018г., информация БУ РК «БТИ» о выполненных работах на 06.04.2019г., на 30.05.2019г., письма БУ РК «БТИ» о приглашении принять участие Управление Росреестра по РК, Главам РМО РК в рабочем совещании, письма в БУ РК «БТИ» в Министерство о направлении землеустроительных дел, письма Филиала ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Калмыкия», Письма Управления Росреестра по Республике Калмыкия), акты сдачи-приемки выполненных работ от 24.11.2017г., 19.03.2018г., 30.07.2018г., счета на оплату по контракту: №00000056 от 24.11.2017г. на сумму 2 479 083,09 руб., №00000025 от 19.03.2018г. на сумму 1 256 973,23 руб., №00000089 от 30.07.2018г. на сумму 1 156 973,23 руб., платежные поручения №824216 от 24.11.2017г. на сумму 500 000 руб., №844605 от 01.12.2017г., на сумму 1 000 000 руб., 3868837 от 13.12.2017г. на сумму 979 83,09 руб., №200130 от 23.03.2018г. на сумму 600 000,0 руб., 3214449 от 29.03.2019г. на сумму 656973,23 руб., №515766 от 06.08.2018г. на сумму 1 156 973,23 руб.
7. Решение Арбитражного суда Республики Калмыкия от 08.07.2019г. по делу А22-1317/2019 имеет преюдициальное значение и подтверждает установление заведомо неисполнимого срока выполнения работ по контракту. Министерство обратилось в Арбитражный суд с иском к БУ РК «Бюро технической инвентаризации» о взыскании штрафа (неустойки) за ненадлежащее исполнение государственного контракта от 10.04.2017г. №1 в сумме 18081 руб. 54 коп. Решением от 08.07.2019г. Арбитражный суд Республики Калмыкия в удовлетворении исковых требований Министерства по земельным и имущественным отношениям Республики Калмыкия отказал полностью.
8. Результаты анализа закупочных процедур с аналогичным объектом закупок

аукцион 2015г. № 0105200000215000665 на эти же работы, государственный контракт №2 от 14.07.2015г. срок исполнения - 185 дней,

закупочные процедуры №№:

0335300000217000236 –землеустроительные работы по описанию и установлению на местности местоположения границ населенного пункта г.Калиниград – 90 дней, 0152300045419000053 – выполнение комплекса технологических, картографических, геодезических и землеустроительных работ по установлению и описанию местоположения границ муниципальных образований Любинского муниципального района Омской области – 105 дней,

0139300018017000027- землеустроительные работы по описанию и установлению местоположения границ муниципального образования Ленинск-Кузнецкий городской округ- 131 день,

0129200005319002049 - комплекс технологических, картографических, геодезических и землеустроительных работ по описанию границ 142 муниципальных образований Волгоградской области и внесению сведений о них в Единый государственный реестр недвижимости, установлению и описанию местоположения административных границ Волгоградской области с Саратовской областью- 124 дня

0163200000319005163 – выполнение комплекса технологических, картографических, геодезических и землеустроительных работ по установлению и описанию местоположения административной границы между субъектами РФ- Смоленской областью и Тверской областью и внесение сведений о ней в ЕГРН – 131 день.

Согласно части 2 статьи 1 Закона о защите конкуренции целями настоящего федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

В силу пункта 7 статьи 4 вышеназванного Закона под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Согласно пункту 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или

муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В силу пункта 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В статье 8 Закона о контрактной системе закреплен принцип обеспечения конкуренции при проведении закупок. Согласно указанной статье контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Статьей 16 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ "О защите конкуренции" запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Таким образом, квалифицирующими признаками применительно к статье 16 Закона о защите конкуренции выступают реальные либо возможные негативные последствия для определения конкурентной среды и выявление причинной связи между определенными соглашением и (или) согласованными действиями и такими последствиями.

В результате исследования документов и информации, имеющихся в материалах дела №008/01/16-254/2019 Комиссия Калмыцкого УФАС России приходит к выводу о заключении запрещенного антимонопольным законодательством соглашения между органом власти субъекта РФ – Министерством по земельным и имущественном отношениям Республики Калмыкия и Бюджетным учреждением Республики Калмыкия «Бюро технической инвентаризацией» которое привело (могло привести) к недопущению, ограничению или устранению конкуренции на рынке услуг в области землеустройства, что также подтверждается следующими фактами и последовательными действиями:

- расторжение Министерством государственного контракта №2 от 14.07.2015г. с АО «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» 30 декабря 2016г. при том, что землеустроительные дела были переданы Министерству (что подтверждается протоколом обыска (выемки) от 01.11.2019г., работы по контракту выполнены на 2 000 000,00 руб. (

- направление запросов коммерческих предложений Министерством уже 09.01.2017г.

- подготовка нового проекта контракта уже 20.01.2017г.

- установление в конкурсной документации заведомо неисполнимого срока выполнения работ

- не установление в конкурсной документации требования о наличии лицензии на осуществление геодезической и картографической деятельности

- отсутствием иных хозяйствующих субъектов, кроме ГУП РК «БТИ», подавших заявки и соответственно готовых исполнить государственный контракт в столь сжатые сроки

- ответы на запрос антимонопольного органа хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на рынке землеустроительных работ: ООО «А» от 19.11.2019г. №141 «Согласно условиям конкурсной документации отводились сжатые сроки», ООО «С» от 19.11.2019г. №10 «Пени и штрафы за несвоевременное выполнение работ могли быть очень большими, что и послужило принятием решения о неучастии в данном конкурсе»

- подача единственного участника ГУП РК «БТИ» ценового предложения равного НМЦК (в электронном аукционе 2015 года было два участника и падение НМЦК (4 975 122,72 руб.) составило 1 999 876,81 руб., цена контракта 2015 года составила 2 975 245, 91 руб.)

- в 2015 году Хулаев Д.Н. являлся директором филиала ФГУП «Ростехинвентаризация- Федеральное БТИ» по Республике Калмыкия и 14 июля 2015г. от имени ФГУП «Ростехинвентаризация- Федеральное БТИ» подписал государственный контракт №2 с Министерством по земельным и имущественным отношениям Республики Калмыкия на выполнение землеустроительных работ по описанию и установлению местоположения границ Республики Калмыкия и границ районных, городских, сельских муниципальных образований и городского округа в Республике Калмыкия в котором изначально срок работ установлен 135 дней, а потом в нарушении ст. 34 Закона о контрактной системе изменен на 185 дней, … являлся кадастровым инженером, квалификационный аттестат кадастрового инженера выдан 27.12.2013г. №01-13-285, то есть обладал соответствующей квалификацией для оценки порядка выполнения и объема работ и не мог не знать о невозможности исполнения контракта в срок 1 месяц.

- Решение Арбитражного суда Республики Калмыкия от 08.07.2019г. по делу А22-1317/2019

Министерство по земельным и имущественным отношениям Республики Калмыкия обратилось в арбитражный суд с иском к Бюджетному учреждению Республики Калмыкия «Бюро технической инвентаризации» (далее - ответчик) о взыскании

штрафа (неустойки) за ненадлежащее исполнение государственного контракта от 10.04.2017г. №1 в сумме 18081 руб. 54 коп.

Исковые требования мотивированы тем, что ответчик ненадлежащим образом исполнил обязательства по контракту, в связи с чем истцом были начислены пени.

В решении Арбитражного суда указано: При возникновении ситуации, когда границы муниципальных образований пересекаются с границами земельных участков со статусом учтенный (уточненный), необходимо в первую очередь определить, являются ли данные несоответствия следствием некачественного проведения работ по установлению границ земельных участков. Если подтверждается, что наложение (пересечение) границ обусловлено наличием ошибки в границах земельного участка, то такое несоответствие исправляется на основании заявления собственника участка, либо вступившего в законную силу решению суда, к которому прикладывается межевой план, подготовленный кадастровым инженером.

По данному факту БУ РК «БТИ» неоднократно информировало Министерство по земельным и имуществом отношениям РК письменными уведомлениями.

Если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств (ч. 3 ст. 401 ГК РФ).

Таким образом, суд приходит к выводу, что исполнение условий контракта оказалось невозможным вследствие не зависящих от ответчика причин, в связи с чем вина ответчика в нарушении заключенного контракта отсутствует».

Решением от 08.07.2019г. Арбитражный суд Республики Калмыкия в удовлетворении исковых требований Министерства по земельным и имущественным отношениям Республики Калмыкия отказал полностью.

Решение Арбитражного суда Республики Калмыкия от 08.07.2019г. по делу А22-1317/2019 имеет преюдициальное значение для установления признаков нарушения ст.16 Закона о защите конкуренции и подтверждает установление заведомо неисполнимого срока выполнения работ по контракту.

Представитель Министерства по земельным и имущественным отношениям Республики Калмыкия на рассмотрении дела указал, что установление такого срока исполнения контракт могло быть вызвано наличием спорных территорий между Республикой Калмыкия и Астраханской областью, для решения этой проблемы и был установлен такой срок, без ссылок на правовые акты.

Данный довод был поддержан представителем БУ РК «Бюро технической инвентаризации».

Согласно сведениям, представленным Филиалом ФГУП «Федеральная

кадастровая палата Росреестра» по Республике Калмыкия (№07-2672 от 29.11.2019г.), сведения о границе между Республикой Калмыкия и Астраханской областью внесены в ЕГРН 09 июня 2017г. за №08.30-2.1.

Также представитель БУ РК «Бюро технической инвентаризации» указал на то, что государственный контракт исполнен почти полностью (работы не выполнены на 100 000 руб.) по независящим причинам от Исполнителя, просрочка произошла по объективным причинам, так как границы были ранее внесены в ЕГРН в разных системах координат – СК-1942г., СК-1963г., местная система координат и др., соответственно при пересчете из одной системы в другую выявляются наложения (пересечения) границ земельных участков, границы муниципальных образований пересекаются в связи с пересечением ранее учтенных (уточненных) земельных участков.

Согласно п.6.3. Порядка описания местоположения границ объектов землеустройств, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 03.06.2011г. № 267 административные границы не должны пересекать границы земельных участков в соответствии с внесенными в Единый государственный реестр недвижимости сведениями о таких земельных участках, таким образом данный довод основан на нормах действующего законодательства и подтверждает несоответствие установленного срока исполнения работ критериям разумности и реальной возможности выполнения работ.

Согласно данным представленным Филиалом ФГУП «Федеральная кадастровая палата Росреестра» по Республике Калмыкия (№07-2672 от 29.11.2019г.) в ЕГРН не внесены границы 22 муниципальных образований: Тугтунское СМО РК, Тундутовское СМО РК, Ханатинское СМО РК, Мирненское СМО РК, Хошеутовское СМО РК, Обильненское СМО РК, Вознесеновское СМО РК, Хар-Булукское СМО РК, Целинное СМО РК, Сарульское СМО РК, Барунское СМО РК, Молодежненское СМО РК, Привольненское СМО РК, Тавнгашунское СМО РК, Уланэргинское СМО РК, Уттинское СМО РК, Хартолгинское СМО РК, Хулхутинское СМО РК, Цаган-Уснское СМО РК, Чилгирское СМО РК, Элвгинское СМО РК, Яшкульское СМО РК.

В соответствии с техническим заданием Координаты характерных точек границ Республики Калмыкия и границ районных, городских, сельских муниципальных образований и городского округа в Республике Калмыкия определяются картометрическим и фотограмметрическим методами с точностью не ниже нормативной точности определения координат характерных точек границ земельных участков, в пределах которых расположены такие характерные точки границ объектов землеустройства.

Картометрический метод заключается в определении координат межевых знаков по картографическому материалу. Выбор масштаба картографического материала зависит от требуемой точности.

Для использования картометрического метода определения координат необходимо иметь картографический материал, основной частью которого является картографическое изображение. В качестве картографической основы кадастровых работ используются: государственные топографические карты различных масштабов, крупномасштабные планы городов или планы городов, создаваемые силами муниципальных управлений по архитектуре и градостроительству, ортофотопланы, планы землеустройства различных

масштабов. Исходный картографический материал может быть представлен на бумажном и электронном носителе.

Фотограмметрический метод заключается в определении координат межевых знаков по снимкам, полученным в результате дистанционного зондирования Земли.

Исходя из информации представленной Управлением Росреестра по Республике Калмыкия от 02.12.2019г. №05-3346-ДБ, 28.11.2019г. №05-3320-ДБ БУ РК «Бюро технической инвентаризации» запросов об использовании материалов (данных) из федерального картографо-геодезического фонда, документов Государственного фонда данных, полученных в результате проведения землеустройства (ГФДЗ) для выполнения землеустроительных работ по описанию и установлению местоположения границ Республики Калмыкия и границ районных, городских, сельских муниципальных образований и городского округа в Республике Калмыкия не направляло, в указанных целях в 2015 году поступали заявления от Филиала ФГУП «Ростехинвентразация- Федеральное БТИ» по Республике Калмыкия.

Таким образом, у Комиссии есть основания полагать, что БУ РК «БТИ» для выполнения землеустроительных работ по описанию и установлению местоположения границ Республики Калмыкия и границ районных, городских, сельских муниципальных образований и городского округа в Республике Калмыкия использовались данные запрошенные Филиала ФГУП «Ростехинвентразация-Федеральное БТИ» по Республике Калмыкия, а также результаты работы Филиала по контракту 2015 года.

Для рассмотрения дела №008/01/16-254/2019 проведен анализ состояния конкурентной среды на товарном рынке в соответствии с требованиями части 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции, а также п.10.8 Приказа ФАС России от 28.04.2010 N 220 "Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке".

1.Временной интервал исследования.

Временной интервал исследования - период с даты размещения извещения 22.02.2017г. о проведении открытого конкурса по дату надлежащего исполнения контракта 09.06.2017г. (дата оплаты работ согласно п.2.4 гос. контракта, в течение 30 банковских дней с момента подписания акта сдачи-приемки выполненного комплекса работ).

2. Продуктовые границы товарного рынка.

При определении продуктовых границ согласно п.10.8 Порядка может приниматься во внимание предмет соглашения, заключенного между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами, в котором усматриваются признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Предметом соглашения, заключенного между Министерством по земельным и имущественным отношениям Республики Калмыкия и Бюджетного учреждения

Республики Калмыкия «Бюро технической инвентаризации», является выполнение землеустроительных работ по описанию и установлению местоположения границ Республики Калмыкия и границ районных, городских, сельских муниципальных образований и городского округа в Республике Калмыкия.

1. Географическими границами товарного рынка в рамках исследования являются административные границы Республики Калмыкия.

В соответствии со ст.48.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Калмыцкого УФАС России направило заключения об обстоятельствах дела ответчикам.

Министерством письменные возражения на заключение не представлены, представитель Министерства устно пояснил, что поддерживает возражения, представленные БУ РК «БТИ».

В письменных возражениях на заключение об обстоятельствах дела БУ РК «БТИ» от 12.12.2019г. №01/05-2792 ссылается на то что не опрошены и должностные лица, непосредственно заключавших государственный контракт №1 от 10.04.2017г.

Согласно п. 1.5 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по проведению проверок соблюдения требований антимонопольного законодательства Российской Федерации должностные лица при осуществлении государственного контроля имею следующие права:

- право на беспрепятственный доступ на территорию и (или) в помещение, здание проверяемого лица (за исключением жилища проверяемого лица) при предъявлении ими служебных удостоверений и приказа руководителя антимонопольного органа о проведении проверки;

- получать по мотивированному требованию в установленный срок документы, объяснения в письменной или устной форме, информацию, в том числе составляющую коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну, а также информацию, составляющую государственную тайну при наличии у соответствующего члена инспекции оформленного надлежащим образом допуска к сведениям соответствующей степени секретности, включая служебную переписку в электронном виде, необходимых антимонопольному органу в соответствии с возложенными на него полномочиями;

- право на беспрепятственное осуществление осмотра территорий, зданий и помещений, занимаемых проверяемым лицом (за исключением жилища проверяемого лица), предметов, документов и информации (сведений), содержащихся на любых ее носителях (в необходимых случаях при осуществлении осмотра производятся фото- и киносъемка, видеозапись, снимаются копии с документов).

Должностные лица непосредственно заключавшие государственный контракт Лиджиев Б.О. и Хулаев Д.Н. на момент проведения проверок не занимали должности ни в Министерстве, ни в БУ РК «БТИ», таким образом полномочий требовать объяснения у граждан, не являющихся работниками проверяемой организации, антимонопольный орган не имеет.

На основании вышеизложенного довод БУ РК «БТИ» Комиссия Калмыцкого УФАС

Росси считает не обоснованным.

Также в возражениях БУ РК «БТИ» указывает, что при подготовке анализа закупочных процедур с аналогичным объектом закупок не применялись нормы приказа ФАС России от 28.04.2010г. №220.

Согласно п.1.1 Приказа ФАС России от 28.04.2010 N 220 "Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке" «Настоящий Порядок разработан на основании Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, N 31 (ч. I), ст. 3434; 2007, N 49, ст. 6079; 2008, N 18, ст. 1941; N 27, ст. 3126; N 45, ст. 5141; 2009, N 29, ст. ст. 3601, 3610, 3618; N 52 (ч. I), ст. ст. 6450, 6455; 2010, N 15, ст. 1736) (далее - Закон о защите конкуренции) и используется для анализа состояния конкуренции в целях установления доминирующего положения хозяйствующего субъекта (хозяйствующих субъектов) и выявления иных случаев недопущения, ограничения или устранения конкуренции, в том числе:

а) при рассмотрении дел о нарушениях антимонопольного законодательства;

б) при принятии решений в рамках государственного контроля за экономической концентрацией согласно главе 7 Закона о защите конкуренции, за исключением рассмотрения сделок и иных действий, которые осуществляются внутри группы лиц;

в) при решении вопросов о принудительном разделении (выделении) коммерческих и некоммерческих организаций, осуществляющих предпринимательскую деятельность, в соответствии со статьей 38 Закона о защите конкуренции.

Анализ состояния конкуренции на рынке землеустроительных работ по описанию и установлению местоположения границ Республики Калмыкия и границ районных, городских, сельских муниципальных образований и городского округа в Республике Калмыкия проведен в соответствии с п.10.8 Приказа ФАС России от 28.04.2010 N 220 "Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке" как указано выше на стр. 22 решения, анализ закупок с аналогичным объектом закупок проводился по информации размещенной на официальном сайте https://zakupki.gov.ru, таким образом довод БУ РК «БТИ» не обоснован и не соответствует действующему законодательству.

В пояснениях БУ РК «БТИ» ссылается на Разъяснения N 3 Президиума ФАС России

"Доказывание недопустимых соглашений (в том числе картелей) и согласованных действий на товарных рынках, в том числе на торгах" а именно:

- отсутствие экономического обоснования поведения одного из участников соглашения, создающего преимущества для другого участника соглашения, не соответствующего цели осуществления предпринимательской деятельности - получению прибыли;

- заключение договора поставки (субподряда) победителем торгов с одним из участников торгов, отказавшимся от активных действий на самих торгах;

- использование участниками торгов одного и того же IP-адреса (учетной записи)

при подаче заявок и участии в электронных торгах;

- фактическое расположение участников соглашения по одному и тому же адресу;

- оформление сертификатов электронных цифровых подписей на одно и то же физическое лицо;

- формирование документов для участия в торгах разных хозяйствующих субъектов одним и тем же лицом;

- наличие взаиморасчетов между участниками соглашения, свидетельствующее о наличии взаимной заинтересованности в результате реализации соглашения

относятся к доказыванию картелей, то есть соглашений между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке статья 11 Закона о защите конкуренции, ответчикам же вменяется нарушении статьи 16 Закон о защите конкуренции соглашение между органом государственной власти субъекта РФ и хозяйствующим субъектом которое приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции,

Расторжение государственного контракта №2 от 14.07.2015г. с АО «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» 30 декабря 2016г. на те же работы, поступление коммерческих предложений уже 10.01.2017г., 11.01.2017г, 18.01.2017г., подготовка нового проекта контракта уже 20.01.2017г., установление в конкурсной документации заведомо неисполнимого срока выполнения работ, не установление требования о наличии лицензии на осуществление геодезической и картографической деятельности, поступление единственной заявки на участие в конкурсе, учитывая, что в электронном аукционе 2015 года было два участника и падение НМЦК (4 975 122, 72 руб.) составило 1 999 876,81 руб., цена контракта 2015 года составила 2 975 245, 91 руб., в результате указанных действий заключение контракта 2017 года произошло с единственным участником ГУП «Бюро технической инвентаризации» по начальной максимальной цене, письмо ГУП РК «БТИ» от 20 апреля 2017 года по истечении всего 10 дней после подписания контракта о продлении срока выполнения работ до 31.12.2017г. свидетельствует о признаках нарушения ст. 16 Закона о защите конкуренции Министерством по земельным и имущественным отношениям Республики Калмыкия и БУ РК «Бюро технической инвентаризации» заключения антиконкурентного соглашения и участие в котором привели или могли привести к ограничению конкуренции, а в частности к ограничению доступа хозяйствующих субъектов к выполнению землеустроительных работ по описанию и установлению местоположения границ Республики Калмыкия и границ районных, городских, сельских муниципальных образований и городского округа в Республике Калмыкия.

На основании вышеизложенного, Комиссия Калмыцкого УФАС России, рассмотрев материалы дела, выслушав лиц, участвующих в деле приходит к выводу о заключении между Министерством по земельным и имущественным отношениям Республики Калмыкия и Бюджетным учреждением Республики Калмыкия «Бюро технической инвентаризации» антиконкурентного соглашения и его реализации путем заключения государственного контракта №1 от 10.04.2017г.

БУ РК «БТИ» получило доступ к выполнению работ по максимально возможной цене без участия в какой-либо конкурентной борьбе.

Государственный контракт №1 от 10.04.2017г. исполнен на 97,99%, Министерством выплачено БУ РК «БТИ» 4 893 029,55 руб., не исполнено работ на 100 000 руб., в связи с изложенным Комиссия приходит к выводу о нецелесообразности выдачи предписания.

Комиссия Калмыцкого УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства №008/01/16-5/2019, учитывая совокупность имеющихся доказательств, приходит к выводу о необходимости квалифицировать действия Министерства по земельным и имущественным отношениям Республики Калмыкия (358014 Республика Калмыкия, г. Элиста, АТО "Город Шахмат", д.8.3 ИНН 0816009907 ОГРН 1090816005587) и Бюджетного учреждения Республики Калмыкия «Бюро технической инвентаризации» по признакам нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

РЕШИЛА:

1. Признать Министерство по земельным и имущественным отношениям Республики Калмыкия (358014 Республика Калмыкия, г. Элиста, АТО "Город Шахмат", д.8.3 ИНН 0816009907 ОГРН 1090816005587) и Бюджетное учреждение Республики Калмыкия «Бюро технической инвентаризации» (358014 Республика Калмыкия, г. Элиста, АТО "Город Шахмат", д.6.1/1 ИНН0816035181 ОГРН 081601001) нарушившими статью 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства не выдавать в связи с исполнением обязательств по государственному контракту №1 от 10.04.2017г. на 97,99%.
3. Передать материалы дела должностному лицу Калмыцкого УФАС России для решения вопроса о возбуждении производства по делам об административном правонарушении.

Председатель Комиссии

Члены комиссии

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения Решение территориального антимонопольного органа может быть также обжаловано в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях установлена административная ответственность.