

Государственный комитет Республики

Карелия по ценам и тарифам

ул. Маршала Мерецкова, 8А,

г. Петрозаводск, 185030

rekrk@onego.ru

АО «ОРЭС-Петрозаводск»

ул. Кирова, д. 47Б,

г. Петрозаводск, 185035

ores@es.ptz.ru

Для сведения:

Карельское УФАС России

наб. Варкауса, д. 1а, к. 518,

г. Петрозаводск, 185031

to10@fas.gov.ru

Решение о частичном удовлетворении требований, указанных в заявлении АО «ОРЭС-Петрозаводск» о рассмотрении разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов) в электроэнергетике, с Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам (рег. No 10081/18 от 24.01.2018)

В соответствии с положениями Федерального закона от 17.08.1995 No 147-ФЗ «О естественных монополиях» в ФАС России обратилось АО «ОРЭС-Петрозаводск» с заявлением о рассмотрении разногласий в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике от 24.01.2018 No 10081/18.

Разногласия рассмотрены на основании представленных Заявителем и Органом регулирования материалов, а также на основании подпункта «б» пункта 5 Положения о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 No 543.15 связанных с владением имуществом, переданным в аренду, и подтвержденных приложениями к договорам аренды.

Довод АО «ОРЭС-Петрозаводск» о том, что подпункт 5 пункта 28 Основ ценообразования не применим к данным отношениям, поскольку не действовал на момент заключения вышеуказанного договора, подлежит отклонению, поскольку

заявляемые к дополнительному учету расходы понесены в 2016 году, т.е. в период действия данной нормы.

В этой связи расходы по данной статье затрат рассчитаны регулирующим органом в соответствии с положениями Основ ценообразования.

Таким образом, требования по статье затрат «Корректировка неподконтрольных расходов» являются необоснованными и удовлетворению не подлежат.

Результаты деятельности организации – излишне полученные доходы Органом регулирования при установлении необходимой валовой выручки на 2018 год были исключены излишне полученные доходы в размере 160 323,56 тыс. руб. (по судебным решениям с АО «Прионежская сетевая компания» за август, октябрь, ноябрь, декабрь 2013 года).

В своем заявлении АО «ОРЭС-Петрозаводск» оспаривает исключение из необходимой валовой выручки расходов по данной статье затрат, обосновывая тем, что предусмотренная положениями Методических указаний корректировка за последний истекший год долгосрочного периода регулирования не предусматривает корректировку по данной статье затрат.

В обоснование своих требований Заявителем представлены:

- протокол Правления Комитета от 30.12.2015 No 264;
- протокол Правления Комитета от 26.12.2017 No 182;
- отчет о финансовых результатах за 2016 год;
- платежное поручение от 12.12.2016 No 719432 за август 2013 года в размере 18 820,91 тыс. руб.;
- платежное поручение от 22.09.2017 No 10240 за октябрь 2013 года в размере 30 646,09 тыс. руб.;
- платежное поручение от 27.12.2017 No 14065 за ноябрь 2013 года в размере 35 534,05 тыс. руб.;
- решения судов;
- карточка счета 91.01 за 2016 год;
- карточка счета 60 за 2016 год;
- карточка счета 91.01 за 2017 год;
- карточка счета 60 за 2017 год.

доходы за август-декабрь 2013 года от превышения расходов по оплате услуг смежной сетевой организации АО «Прионежская сетевая компания» на сумму 369,8 млн руб., в том числе:

- 74,46 млн руб. – в составе необходимой валовой выручки

АО «ОРЭС-Петрозаводск» на 2015 год;

- 295,34 млн руб. в составе необходимой валовой выручки

АО «ОРЭС-Петрозаводск» на 2016 год.

В соответствии с судебными решениями за 2016-2017 гг., связанными с взаиморасчетами между АО «ОРЭС-Петрозаводск» и АО «Прионежская сетевая компания» за оказанные услуги по передаче электрической энергии за вышеуказанный период, признана задолженность АО «Прионежская сетевая компания» перед АО «ОРЭС-Петрозаводск» за услуги по передаче электрической энергии, вызванная поворотом исполнения дел в пользу АО «ОРЭС-Петрозаводск», в общей сумме 175 949,89 тыс. руб., в том числе за август 2013 года – 15 888,64 тыс. руб., за октябрь 2013 года – 25 971,27 тыс. руб., за ноябрь 2013 года – 60 227,21 тыс. руб., за декабрь 2013 года – 73 862,76 тыс. руб.

1)

август 2013 года:

В соответствии с определением Арбитражного суда Республики Карелия о повороте исполнения судебного акта от 23.03.2016 по делу No А26-6783/2013 задолженность АО «Прионежская сетевая компания» за услуги по передаче электрической энергии по ПС-19 за август 2013 года признана в сумме 18 748,60 тыс. руб. (с НДС) или

15 888,64 тыс. руб. (без НДС).

Данные излишне полученные доходы учтены в составе необходимой валовой выручки АО «ОРЭС-Петрозаводск» на 2017 год.

2)

октябрь 2013 года:

В соответствии с постановлением Тринадцатого Арбитражного апелляционного суда от 26.06.2017 по делу No А26-755/2014, постановлением Арбитражного суда Северо-Западного округа от 15.09.2017 по делу No А26-755/2014 задолженность АО «Прионежская сетевая компания» за услуги по передаче электрической энергии за октябрь 2013 года признана в сумме

30 646,01 тыс. руб. (с НДС) или

25 971,27 тыс. руб. (без НДС).

АО «ОРЭС-Петрозаводск» представлено платежное поручение от 22.09.2017 № 10240 на сумму 30 646,01 тыс. руб. (без НДС), оборотно-сальдовая ведомость по счету 60 за 2017 год с контрагентом 2018-66029(2)

17

АО «Прионежская сетевая компания».

Комитетом отмечено, что в соответствии с письмом АО «Прионежская сетевая компания» от 18.10.2017 № 17789 в адрес АО «ОРЭС-Петрозаводск» в платежном поручении от 22.09.2017 № 10240 в сумму оплаты ошибочно не включен НДС. Корректная сумма оплаты за октябрь 2013 года составляет 30 646,01 тыс. руб. (с НДС) или

25 971,27 тыс. руб. (без НДС).

3)

ноябрь 2013 года:

В соответствии с решением Арбитражного суда Республики Карелия от 06.05.2016 по делу № А26-9314/2013 задолженность АО «ОРЭС-Петрозаводск» за услуги по передаче электрической энергии признана в сумме 400,63 тыс. руб. (с НДС) или

339,52 тыс. руб. (без НДС).

Постановлением Тринадцатого Арбитражного апелляционного суда от 26.10.2016 по делу № А26-9314/2013 решение от 06.05.2016 оставлено без изменения.

Постановлением Арбитражного суда Северо-Западного округа от 10.03.2017 по делу № А26-9314/2013 задолженность АО «ОРЭС-Петрозаводск» за услуги по передаче электрической энергии признана в сумме 71 068,11 тыс. руб. (с НДС) или

60 227,21 тыс. руб. (без НДС).

Определением Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного суда Российской Федерации от 04.09.2017 постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа

от 10.03.2017 отменено,

решение Арбитражного суда

Республики Карелия

от 06.05.2016

постановление Тринадцатого Арбитражного

апелляционного суда

от 26.10.2016 оставлены в силе.

Таким образом, был осуществлен поворот дела в пользу

АО «ОРЭС-Петрозаводск», сумма задолженности АО «ОРЭС-Петрозаводск» за услуги по передаче электрической энергии признана в сумме 400,63 тыс. руб.

(с НДС) или

339,52 тыс. руб. (без НДС).

Решением Арбитражного суда Республики Карелия от 30.10.2017,

оставленным без изменения постановлением Тринадцатого арбитражного

апелляционного суда от 02.02.2018, по делу No А26-9314/2013 определено

взыскать с АО «Прионежская сетевая компания» в пользу АО «ОРЭС-

Петрозаводск» 71 068,11 тыс. руб. (с НДС), перечисленных ранее во исполнение

решения Арбитражного суда Республики Карелия от 10.09.2014.

4)

декабрь 2013 года:

В соответствии с решением Арбитражного суда Республики Карелия от

23.01.2017 по делу No А26-261/2014 задолженность АО «ОРЭС-Петрозаводск»

за услуги по передаче электрической энергии признана в сумме 87 158,06 тыс.

2018-66029(2)

руб. (с НДС) с учетом оплаченной задолженности 495,51 тыс. руб. (с НДС) или 73 862,76 тыс. руб. (без НДС) с учетом оплаченной задолженности 419,92 тыс. руб. (без НДС).

Постановлением Тринадцатого Арбитражного апелляционного суда

от

12.04.2017 по делу No А26-261/2014 решение от 23.01.2017 изменено,

в иске

АО «Прионежская сетевая компания» к АО «ОРЭС-Петрозаводск» отказано.

Постановлением Арбитражного суда Северо-Западного округа

от

26.10.2017 по делу No А26-261/2014 постановление Тринадцатого

Арбитражного апелляционного суда

от 12.04.2017 оставлено без изменения,

кассационная жалоба АО «Прионежская сетевая компания» - без

удовлетворения

.

В соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования регулирующие органы принимают меры по исключению из расчетов при установлении цен (тарифов) экономически необоснованных доходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, полученных в предыдущем периоде регулирования.

Учитывая, что в составе необходимой валовой выручки

АО «ОРЭС-Петрозаводск» при регулировании на 2016 год были учтены выпадающие доходы АО «ОРЭС-Петрозаводск» от превышения расходов по услугам смежной сетевой организации АО «Прионежская сетевая компания» за август - декабрь 2013 года, которые были впоследствии опровергнуты судами, данные расходы были обоснованно Комитетом исключены из необходимой

валовой выручки на 2018 год как излишне полученные.

Довод Заявителя о том, что положения пункта 7 Основ ценообразования не распространяются на территориальные сетевые организации, необходимая валовая выручка которых с учетом расходов на оплату потерь за последние 3 периода регулирования не превысила 10 % суммарной котловой необходимой валовой выручки территориальных сетевых организаций, не соответствует законодательству о государственном регулировании цен (тарифов) в электроэнергетике.

Учитывая изложенное, требования Заявителя по статье затрат «Излишне полученные доходы по судебным решениям с АО «Прионежская сетевая компания» за услуги по передаче электрической энергии за 2013 год» являются необоснованными и удовлетворению не подлежат.

Результаты деятельности за 2016 год

В своем заявлении АО «ОРЭС-Петрозаводск» оспаривает исключение Комитетом из необходимой валовой выручки на 2018 год расходов по статье 2018-66029(2)

19

затрат «Результаты деятельности за 2016 год» в размере 20 370,55 тыс. руб.

В обоснование своих требований Заявителем представлены:

- отчет о финансовых результатах за 2016 год;
- оборотно-сальдовая ведомость по счету 90.01 за 2016 год;
- реестр счетов-фактур и актов об оказании услуг по передаче электрической энергии ПАО «МРСК Северо-Запада» по договору от 01.04.2015 No 15-ПКС за 2016 год;
- реестр счетов-фактур и актов об оказании услуг по передаче электрической энергии ООО «Электросетевая компания» No 1-П от 10.04.2015 за 2016 год;
- карточка счета 60 за 2016 год.

Как установлено, в составе необходимой валовой выручки АО «ОРЭС - Петрозаводск» на 2018 год Госкомитетом учтен излишне полученный доход по результатам деятельности за 2016 год в сумме 20 370,55 тыс. руб.

Фактическая тарифная выручка АО «ОРЭС-Петрозаводск» за услуги по передаче электрической энергии от филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» за 2016 год составила 627 052,01 тыс. руб., что подтверждается представленными актами об оказании услуг по передаче электрической энергии по договору от 01.04.2015 № 15-ПКС, данными бухгалтерской отчетности за 2016 год.

Госкомитет отмечает, что акты об оказании услуг по передаче электрической энергии по договору от 10.04.2015 № 1-п с ООО «Электросетевая компания. Карелия» за январь - август 2016 года подписаны АО «ОРЭС - Петрозаводск» с разногласиями.

В соответствии с решениями Арбитражного суда Республики Карелия задолженность АО «ОРЭС - Петрозаводск» за оказанные услуги по передаче электрической энергии за 2016 год признана в полном объеме, заявленном в исковых требованиях ООО «Электросетевая компания. Карелия», в сумме 5 855,36 тыс. руб.

В соответствии с представленными данными бухгалтерского учета оспариваемая часть отражена в бухгалтерском учете АО «ОРЭС - Петрозаводск» в 2016 - 2017 гг. в полном объеме.

Таким образом, фактическая сумма оплаты АО «ОРЭС - Петрозаводск» услуг по передаче электрической энергии смежной сетевой организации ООО «Электросетевая компания. Карелия» в 2016 году составила 5 855,36 тыс. руб.

2018-66029(2)

20

№

п/п

Показатели

Утверждено

Факт

Отклонение

1

Поступление тарифной выручки за услуги

по передаче электрической энергии от

филиала ПАО «МРСК Северо-Запада»

«Карелэнерго»

610763,5

627052,01

16288,51

2

Оплата услуг смежной ТСО

ООО

«Электросетевая

компания.

Карелия»

9937,4

5855,36

-4082,04

3

Итого выручка на передачу электрической

энергии (п.1 — п. 2)

600826,1

621196,65

30370,55

Причиной излишне полученного дохода АО «ОРЭС - Петрозаводск» от оказания услуг по передаче электрической энергии в 2016 году является увеличение фактического полезного отпуска электрической энергии из сети конечным потребителям на 13,494 млн. кВт·ч. Фактический объем полезного отпуска в 2016 году составил 659,804 млн. кВт·ч, плановый объем - 646,310 млн. кВт·ч.

В соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования регулирующие органы принимают меры по исключению из расчетов при установлении цен (тарифов) экономически необоснованных доходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, полученных в предыдущем периоде регулирования.

Довод Заявителя о том, что положения пункта 7 Основ ценообразования не распространяются на территориальные сетевые организации, необходимая валовая выручка которых с учетом расходов на оплату потерь за последние 3 периода регулирования не превысила 10 % суммарной котловой необходимой валовой выручки территориальных сетевых организаций, не соответствует законодательству о государственном регулировании цен (тарифов) в электроэнергетике.

Учитывая вышеизложенное, требования Заявителя по данной статье затрат являются необоснованными и удовлетворению не подлежат.

НВВ на покупку технологических потерь электрической энергии

В своем заявлении АО «ОРЭС-Петрозаводск» заявляет требование о признании экономически обоснованными расходов на покупку технологических потерь в размере 226 660,66 тыс. руб. исходя из цены на покупку технологических потерь в размере 2 051,05 руб./МВтч.

Затраты на покупку потерь АО «ОРЭС-Петрозаводск» определены

Комитетом в сумме 198 363,94 тыс. руб., в том числе покупка у гарантирующего поставщика ООО «Энергокомфорт. Единая Карельская сбытовая компания» -

197 094,10 тыс. руб., исходя из объема покупки электрической энергии в целях компенсации потерь 110,657 млн. кВтч и цены на покупку потерь в размере 1 781,12 руб./МВтч.

ФАС России отмечает, что постановлением Правительства Российской Федерации от 19.01.2018 No 29 «О внесении изменений в приложение No 3 к Правилам оптового рынка электрической энергии и мощности и в сводный прогнозный баланс производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации» Республика Карелия включена в перечень территорий ценовых зон оптового рынка электрической энергии и мощности, для которых устанавливаются особенности функционирования оптового и розничного рынков.

На территории таких зон для субъектов оптового рынка – покупателей электрической энергии статьей 36 Федерального закона No 35-ФЗ «Об электроэнергетике» установлены доли покупки электрической энергии (мощности) по индикативным ценам, в том числе на 1 полугодие 2018 года – 100 %, на 2 полугодие 2018 года – не более 90 %.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19.01.2018 No 29 приказом ФАС России от 13.02.2018 No 182/18 утверждены индикативные цены на электрическую энергию и на мощность для субъектов оптового рынка – покупателей электрической энергии (мощности) (за исключением населения), функционирующих на территории Республики Карелия, с 1 апреля 2018 года по 31 декабря 2018 года в следующих размерах: с 01.04.2018 по 30.06.2018:

- индикативная цена на электрическую энергию – 487,00 руб./МВтч;

- индикативная цена на мощность – 213

611,00 руб./МВт в месяц.

с 01.01.2018 по 31.12.2018:

- индикативная цена на электрическую энергию – 494,60 руб./МВтч;

- индикативная цена на мощность – 211

155,00 руб./МВт в месяц.

В связи с вышеуказанными изменениями Комитетом на заседании

Правления 6 марта 2018 года (протокол от 06.03.2018 № 15) осуществлен

пересмотр тарифов на услуги по передаче электрической энергии с 1 апреля

2018 года по 31 декабря 2018 года в соответствии с утвержденными

ФАС России индикативными ценами на электрическую энергию и мощность

для субъектов оптового рынка – покупателей электрической энергии

(мощности) (за исключением населения).

Постановлением Государственного комитета Карелия по ценам и тарифам

2018-66029(2)

22

от 06.03.2018 № 17 внесены изменения в постановлением Государственного

комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 29.12.2017 № 222.

Учитывая, что вышеуказанным документом пересмотрены расходы на

приобретение электрической энергии в целях компенсации ее технологического

расхода (потерь) в электрических сетях АО «ОРЭС-Петрозаводск» на 2018 год,

и разногласий по измененной величине Заявителем не заявлено, требования

АО

«ОРЭС-Петрозаводск» по данной статье спора не подлежат

удовлетворению.

Расходы на услуги ГАУ РК «Карельский информационно-аналитический центр

интегральной системы ресурсного мониторинга»

По статье «Расходы ГАУ «Карельский информационно-аналитический

центр интегральной системы ресурсного мониторинга» органом регулирования
учтены расходы:

–
на 2012 год в размере 642,5 тыс. руб.;

–
на 2013 год в размере 683,8 тыс. руб.;

–
на 2014 год в размере 709,4 тыс. руб.;

–
на 2015 год в размере 1 201,3 тыс. руб.;

–
на 2016 год в размере 848,46 тыс. руб.;

–
на 2017 год в размере 125,64 тыс. руб.

В соответствии с договорами, заключенными организацией с ГАУ РК «Карельский центр СРМ», Исполнитель принимает на себя обязательства по информационному обслуживанию в Интегральной системе поддержки принятия решений в области энергетической эффективности экономики и социальной сферы Республики Карелия (далее — ИСППР), эксплуатации сегмента ИСППР, взаимодействующего с Заказчика.

ФАС России отмечает, что данные расходы не являются обязательными для обеспечения регулируемого вида деятельности, а также не предусмотрены Основами ценообразования и Методическими указаниями.

Затраты по статье «Расходы на услуги ГАУ РК «Карельский информационно-аналитический центр интегральной системы ресурсного мониторинга» в размере 4 211,10 тыс. руб. подлежат исключению из необходимой валовой выручки АО «ОРЭС-Петрозаводск» на 2018 год.

По результатам голосования ФАС России принято решение:

1. Отказать в удовлетворении требований АО «ОРЭС-Петрозаводск», указанных в заявлении о разногласиях в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике с Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам (рег. No 10081/18 от 2018-66029(2)

23

24.01.2018).

2. Органу исполнительной власти Республики Карелия в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике исключить из необходимой валовой выручки АО «ОРЭС-Петрозаводск» на 2018 год необоснованно учтенные расходы по статье затрат «Расходы на услуги ГАУ РК «Карельский информационно-аналитический центр интегральной системы ресурсного мониторинга» 2012-2017 гг. в размере 4 211,10 тыс. руб.

3. Органу исполнительной власти города Республики Карелия в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике пересмотреть установленные для АО «ОРЭС-Петрозаводск» необходимую валовую выручку и индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год в соответствии с пунктом 2 настоящего решения, обеспечив введение в действие соответствующим законодательству тарифов с 1

июля

2018 года.

4.

Об исполнении настоящего решения органу исполнительной власти Республики Карелия в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике в течение 5 рабочих дней с даты принятия решения об установлении (пересмотре) тарифов на услуги по передаче электрической энергии для

АО «ОРЭС-Петрозаводск»

письменно проинформировать

ФАС России, представив надлежащим образом заверенные копии:

-

решения об установлении цен (тарифов) в сфере электроэнергетики,

принятие которого предписывается настоящим решением;

- протокола заседания правления органа исполнительной власти

Республика Карелия в области государственного регулирования цен (тарифов) в

электроэнергетике, на котором принималось вышеуказанное решение;

- экспертного заключения по делу об установлении тарифов для

АО «ОРЭС-Петрозаводск»

цен (тарифов) в сфере электроэнергетики, в котором

отражены результаты исполнения настоящего решения