

Решение № 055/07/18.1-137/2019

о признании жалобы необоснованной

06.03.2019

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...> – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

<...> – начальника отдела контроля органов власти, заместителя председателя Комиссии;

<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), жалобу общества с ограниченной ответственностью «Текстиль - Стандарт» (далее – ООО «Текстиль – Стандарт», Заявитель) на действия акционерного общества «Омскэлектро» (далее – АО «Омскэлектро», Заказчик, Ответчик) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку ботинок кожаных с жестким подноском (извещение № 31907492414) (далее – запрос котировок),

в отсутствие Заявителя, извещенного о месте и времени рассмотрения жалобы по существу, при участии представителей Ответчика:

<...> (доверенность от 05.03.2019 № 06-10/26юр, личность удостоверена паспортом);

<...> (доверенность от 05.03.2019 № 06-10/27юр, личность удостоверена паспортом);

<...> (доверенность от 09.08.2018 № 06-11/146юр, личность удостоверена паспортом),

УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России поступила жалоба Заявителя (вх. № 1897э от 26.02.2019), который полагает, что Заказчик необоснованно отклонил заявку Заявителя на участие в запросе котировок.

В обоснование своей позиции Заявитель указывает следующее.

В целях принятия участия в запросе котировок Заявителем была подготовлена и подана заявка. В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в запросе котировок от

18.02.2019 № 37 (далее – протокол от 18.02.2019) заявка ООО «Текстиль – Стандарт» не допущена к дальнейшему участию в запросе котировок, в обоснование своего решения указано следующее: «Несоответствие участника закупки требованиям документации, а именно несоответствие предлагаемого в заявке на участие товара условиям документации, в части отсутствия сертификатов соответствия на предлагаемый товар».

Заявитель указывает, что в разделе 4 документации о закупке на поставку ботинок кожаных с жестким подноском (далее – Документация) отсутствует требование о необходимости представления в составе заявки сертификата соответствия на предлагаемый товар. Таким образом, Заявитель считает, что его заявка подготовлена в соответствии с требованиями Документации.

В связи с чем, Заявитель просит отменить протоколы запроса котировок и вернуть запрос котировок на этап рассмотрения заявок.

2. В соответствии с уведомлением Омского УФАС России от 28.02.2019 № 05-1991 Ответчиком представлены пояснения относительно фактов, изложенных в жалобе Заявителя, а также копии запрашиваемых документов.

На заседании Комиссии 06.03.2019 представители Ответчика с доводами жалобы не согласились, высказались согласно возражениям Заказчика на жалобу ООО «Текстиль - Стандарт», отметив следующее.

Документация содержит дополнительные квалификационные требования к участникам закупки, которые, в том числе предусматривают наличие у участника закупки сертификатов соответствия качества, техническому регламенту таможенного союза (ТР ТС 019/2011) (сертификатов соответствия и/или декларации о соответствии товара).

Согласно подпункту 7 пункта 348 положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд акционерного общества «Омскэлектро», утвержденного Советом директоров АО «Омскэлектро» (далее – Положение о закупках), котировочная заявка, в том числе должна содержать документы, подтверждающие соответствие товаров, работ, услуг, предлагаемых участником в котировочной заявке, требованиям, указанным в извещении о проведении запроса котировок.

Пунктом 4.1.7 Документации предусмотрено наличие в составе котировочной заявки иных документов в случае установления дополнительных квалификационных требований к участнику закупки, таким образом, участники закупки в составе котировочной заявки обязаны предоставить копии сертификатов соответствия качества, техническому регламенту таможенного союза (ТР ТС 019/2011) (сертификатов соответствия и/или декларации о соответствии товара).

Заявка ООО «Текстиль – Стандарт» не содержала копии сертификатов качества о соответствии предлагаемого товара техническому регламенту таможенного союза (ТР ТС 019/2011) (сертификатов соответствия и/или декларации о соответствии товара). На основании подпункта 1 пункта 353 Положения о закупках комиссия по осуществлению конкурентных закупок приняла решение об отказе в допуске Заявителя на участие в запросе котировок, в связи с несоответствием котировочной заявки требованиям, указанным в запросе котировок.

На основании изложенного представители Ответчика просят признать жалобу Заявителя необоснованной.

3. Из представленных материалов и информации, размещенной на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – Официальный сайт) установлено, что 05.02.2019 размещено извещение № 31907492414 о проведении запроса котировок.

Согласно извещению о проведении запроса котировок прием заявок на участие в запросе котировок осуществлялся Ответчиком с 05.02.2019 по 13.02.2019 до 06 час. 00 мин. (по московскому времени).

Дата и время рассмотрения заявок на участие в запросе котировок – 14.02.2019 не позднее 11 час. 15 мин. (по московскому времени).

Дата подведения итогов запроса котировок – 15.02.2019.

Согласно протоколу от 18.02.2019 на участие в запросе котировок поступило 9 заявок. ООО «Текстиль - Стандарт» не допущено к участию в запросе котировок, в обоснование указано следующее: «Несоответствие участника закупки требованиям документации, а именно несоответствие предлагаемого в заявке на участие условиям документации, в части отсутствия сертификатов соответствия на предлагаемый товар».

4. Рассмотрев жалобу Заявителя, представленные Ответчиком документы, заслушав доводы представителей сторон, Комиссия признала жалобу **необоснованной**, исходя из следующего.

Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров установлен статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными подзаконными актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Заказчик при организации и проведении запроса котировок руководствовался Положением

о закупках.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с частью 9 статьи 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные, в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 10 статьи 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно подпункту 7 пункта 348 Положения о закупках котировочная заявка должна содержать всю указанную в извещении о проведении запроса котировок информацию и документы. *В случае наличия таких требований в извещении, в составе заявки должны быть представлены, в том числе документы, подтверждающие соответствие товаров, работ, услуг, предлагаемых участником в котировочной заявке требованиям, указанным в извещении о проведении запроса котировок.*

В соответствии с подпунктом 4.1.7 пункта 4 Документации участник закупки должен подать заявку на участие в запросе котировок, включающую, в том числе иные документы, в случае установления дополнительных квалификационных требований к участнику закупки.

В Документации установлены требования, предъявляемые к исполнителю заказа, в том числе соответствие сертификатам качества, техническому регламенту таможенного союза (ТР ТС 019/2011), сертификаты соответствия и/или декларации о соответствии товара.

Согласно подпункту 1 пункта 353 Положения о закупках заказчик может отклонить котировочные заявки в случае несоответствия котировочной заявки требованиям, указанным в запросе котировок.

В материалы настоящего дела Заказчиком представлены копии заявок участников запроса котировок, в том числе заявка Заявителя.

Комиссия, рассмотрев заявку Заявителя, установила, что в составе заявки ООО «Текстиль - Стандарт» сертификат соответствия и/или декларация о соответствии предлагаемого товара техническому регламенту таможенного союза (ТР ТС 019/2011) не представлены.

В связи с чем, довод Заявителя о том, что его заявка соответствует установленным Заказчиком в Документации требованиям, является необоснованным, а действия Заказчика, вызывавшиеся в отклонении заявки Заявителя, являются правомерными.

Таким образом, нарушений Закона о закупках в действиях Заказчика Комиссией не установлено.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать **необоснованной** жалобу ООО «Текстиль – Стандарт» на действия акционерного общества «Омскэлектро» (ИНН 5506225921, ОГРН 1135543015145) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку ботинок кожаных с жестким подноском (извещение № 31907492414).

2. Снять ограничения, наложенные уведомлением Омского УФАС России от 28.02.2019 № 05-1991.

Согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

<...>

<...>