

РЕШЕНИЕ № 178-3650-14/7

по жалобе Самарского филиала СОАО «ВСК»

Резолютивная часть решения оглашена

10.12.2014 г.
Самара

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия), в составе: ФИО – заместитель руководителя управления; ФИО – главный специалист-эксперт отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов; ФИО – главный специалист-эксперт отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов,

рассмотрев жалобу Самарского филиала СОАО «ВСК» на действия ЗАО «Самарские городские электрические сети» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора по страхованию автотранспортных средств (ОСАГО) (Извещение № 31401680894, размещено на сайте <http://zakupki.gov.ru> 11.11.2014г.) (далее – Закупка).

в присутствии представителей: Самарского филиала СОАО «ВСК» – ФИО (доверенность от 16.01.2014г. № 63АА 2244662); ЗАО «Самарские городские электрические сети» – ФИО (доверенность от 14.03.2014г. № 1262); ФИО (доверенность от 09.12.2014г. № 9),

УСТАНОВИЛА:

02.12.2014 г. в Самарское УФАС России поступила жалоба Самарского филиала СОАО «ВСК» (далее – Заявитель) на действия ЗАО «Самарские городские электрические сети» (далее – Организатор торгов) при проведении Закупки.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), о чем уведомлен Заявитель, Организатор торгов в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, в ходе проведения процедуры рассмотрения и оценки и дальнейшего оформления протокола № 31401680894-02 от 28.11.2014г., закупочной комиссией Организатора торгов были допущены к участию в Закупке заявки ОСаО «Ингосстрах» и ОАО «СОГАЗ». По мнению Заявителя заявки, указанных участников Закупки подлежали отклонению, поскольку рассчитаны с нарушением

требований действующего законодательства, а именно:

- ОСАО «Ингосстрах» в пунктах 41, 42 заявки на участие в Закупке применен «Базовый страховой тариф» ниже установленного законодательством Российской Федерации для транспортных средств категорий «С» «СЕ» с разрешенной максимальной массой более 16 тонн – «2 495 руб.», вместо предусмотренного «3 993 руб.»;
- ОАО «СОГАЗ» в пунктах 33,34, 38 заявки применен «коэффициент страховых тарифов в зависимости от территории преимущественного использования транспортного средства для тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин» – «1,6» вместо предусмотренного «1».

Вместе с тем, Самарский филиал СОАО «ВСК» в поданной жалобе указывает, что закупочная документация Организатора торгов содержит все сведения, необходимые для корректного расчета страховой премии всеми участниками закупки.

На основании изложенного Заявитель просит рассмотреть, поданную СОАО «ВСК» жалобу, приостановить определение победителя по итогам, проведенной Закупки до рассмотрения жалобы по существу, признать жалобу обоснованной, при необходимости выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

Организатором торгов представлены возражения на жалобу Самарского филиала СОАО «ВСК» (вход. Самарского УФАС России № 7661-з от 08.12.2014г.), в соответствии с которыми Организатор торгов доводы жалобы Самарского филиала СОАО «ВСК» не признает, и просит признать жалобу необоснованной.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

1. 11.11.2014 г. на сайте <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 31401680894 о проведении открытого запроса предложений на право заключения договора по страхованию автотранспортных средств (ОСАГО).

В соответствии с извещением № 31401680894, предметом Закупки является заключение договора об осуществлении обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, начальная (максимальная) цена договора – 450 000, 00 рублей; окончание срока подачи заявок на участие в Закупке – 20.11.2014г в 16 часов 00 минут; дата и время рассмотрения заявок - 24.11.2014г в 09 часов 00 минут; дата и время подведения итогов Закупки - 24.11.2014г в 10 часов 00 минут. На участие в Закупке в адрес Организатора торгов поступило пять заявок: порядковый № 1 – Самарский филиал СОАО «ВСК»; порядковый № 2 – ОСАО «Ингосстрах»; порядковый № 3 – ООО «Группа Ренессанс Страхование»; порядковый № 4 – ОАО «СОГАЗ»; порядковый № 5 – ЗАО «ОСК». В соответствии с итоговым протоколом заседания закупочной комиссии от 28.11.2014 № 31401680894-02 все заявки, поданные на участие в Закупке, были допущены до участия в Закупке, победителем Закупки признан участник закупки - ОСАО «Ингосстрах» (порядковый № 2).

2. Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, указанным федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) указанной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (часть 2 статьи 2 Закона о закупках).

В информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в «Реестре положений о закупках (223-ФЗ)» размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ЗАО «Самарские городские электрические сети» (реестровый номер <...>) (далее – Положение).

Пунктом 8 Закупочной документации по открытому запросу предложений на право заключения договора по страхованию автотранспортных средств (ОСАГО), утвержденной 11.11.2014г. коммерческим директором ЗАО «Самарские городские электрические сети» - ФИО (далее – Документация), установлены требования к участникам Закупки.

Пунктом 9.3 Документации определен перечень документов, представляемых претендентом на участие в закупке при подаче заявки на участие в Закупке.

Статьей 13.17 Положения предусмотрен исчерпывающий перечень случаев, когда закупочная комиссия обязана отклонить заявку на участие в запросе предложений.

При рассмотрении жалобы Самарского филиала СОАО «ВСК» по существу представители Организатора торгов, пояснили, что закупочная комиссия ЗАО «Самарские городские электрические сети» при рассмотрении заявок, поданных на участие в закупке, устанавливает факт соответствия, таких заявок пунктам 8, 9.3 Документации и проводят оценку поданных предложений с учетом определенных Документацией критериев оценки таких предложений.

Кроме того, представители Организатора торгов, пояснили, что заявки, поданные участниками закупки СОАО «Ингосстрах» и ОАО «СОГАЗ» соответствовали требованиям, установленным пунктами 8, 9.3 Документации, перерасчет примененных базовых страховых тарифов, и примененных коэффициентов при формировании размера страховой премии, закупочной комиссией Организатора торгов не производился ввиду отсутствия норм Положения, предусматривающих проведение таких перерасчетов.

В силу статьи 13.19 Положения закупочная комиссия рассматривает предложения на предмет соответствия запросу предложений. Предложения, соответствующие запросу, оцениваются и сопоставляются для определения победителя в

соответствии с процедурами и критериями, изложенными в запросе предложений.

Таким образом, ни Положение, ни Документация не обязывают закупочную комиссию Организатора торгов проверять достоверность расчета цены договора на предмет ее соответствия Предельным размерам базовых ставок страховых тарифов (их минимальные и максимальные значения, выраженные в рублях), установленным Указанием Центрального Банка Российской Федерации от 19.09.2014г. № 3384-у.

При таких обстоятельствах в действиях закупочной комиссии Организатора торгов отсутствует нарушение порядка рассмотрения заявок и отбора участников.

При несогласии Заявителя с действиями страховых компаний (ОСАО «Ингосстрах», ОАО «СОГАЗ») при расчете цены договора Самарский филиал СОАО «ВСК» вправе обжаловать соответствующие действия в рамках надлежащего правового режима, отличного от установленного статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Статьей 13.20 Положения предусмотрено, что лучшим признается предложение, оцениваемое как наиболее выгодное в соответствии с указанными в запросе предложений критериями. Решение Закупочной комиссии оформляется протоколом.

Из статьи 13.22 Положения следует, что договор заключается на основании протокола по подведению итогов запроса предложений на условиях, указанных в документации о запросе предложений, и в заявке, поданной участником запроса предложений, с которым заключается договор.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что по итогам осуществления Закупки между ЗАО «Самарские городские электрические сети» и ОСАО «Ингосстрах» 28.11.2014г. заключено соглашение об осуществлении обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств № 001092, цена соглашения составила 408 098,04 руб..

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу Самарского филиала СОАО «ВСК» необоснованной.

Члены Комиссии:

ФИО

ФИО

ФИО

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.