

миссия Оренбургского УФАС России по контролю в сфере осуществления закупок
далее по тексту - Комиссия Оренбургского УФАС России) в составе:

Председателя Комиссии:, Членов Комиссии:

присутствии:

представителя Муниципального казенного предприятия «Оренбургские пассажирские
ревозки» Муниципального образования г. Оренбург –

представитель ООО «Агентство тендерного консалтинга» – не явился, о дате, времени и
месте рассмотрения жалобы уведомлен,

рассмотрев жалобу ООО «Агентство тендерного консалтинга» на действия
Муниципального казенного предприятия «Оренбургские пассажирские перевозки»
Муниципального образования г. Оренбург при проведении электронного аукциона
«Закупка топлива и масел» (номер извещения № 0853600000918000104),

УСТАНОВИЛА:

10 октября 2018 г. в Оренбургское УФАС России поступила жалоба ООО «Агентство
тендерного консалтинга» (далее – Заявитель) на действия Муниципального казенного
предприятия «Оренбургские пассажирские перевозки» Муниципального образования
Оренбург (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона «Закупка
топлива и масел» (номер извещения № 0853600000918000104) (далее - аукцион).

В связи с поступившей жалобой, в порядке ч. 7 ст.106 Федерального закона РФ от
04.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для
обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной
системе), Заказчику, оператору электронной площадки выставлено требование о
восстановлении осуществления закупки в части проведения процедуры заключения
контракта.

Согласно доводам жалобы, Заказчиком в аукционной документации не в полном
объеме установлены требования к участникам размещения заказа; требования ко
большой части заявки сформированы без установления требования о декларировании
инадлежности к СМП и СОНО; установлен иной порядок признания участника
размещения заказа уклонившимся от заключения контракта; установлен иной порядок
внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок. Кроме того, в проекте
контракта Заказчиком не включено обязательное условие, предусмотренное п. 2 ч. 13
ст. 34 Закона о контрактной системе.

Представитель Заказчика пояснил, что в соответствии с протоколом рассмотрения
заявок на участие в электронном аукционе от 08.10.2018 г., на участие в электронном
аукционе по окончании срока приема заявок не подано ни одной заявки и электронный
аукцион признан несостоявшимся в соответствии с ч. 16 ст. 66 Закона о контрактной
системе.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с ч. 3 ст. 99 Закона
о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Оренбургского УФАС России,
проанализировав представленные документы, заслушав доводы сторон, пришла к
следующим выводам:

10.09.2018 г. на официальном сайте Российской Федерации (единая информационная
система) в сети Интернет www.zakupki.gov.ru и на электронной торговой площадке было
опубликовано извещение о проведении электронного аукциона «Закупка топлива и
масел» (номер извещения № 0853600000918000104).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 5 528 333,00 рублей.

В соответствии с ч. 3 ст. 64 Закона о контрактной системе, документация об
электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи
формацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в

ответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 стоящего Федерального закона.

соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, При осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;

непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Декретом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату дачи заявки на участие в закупке;

отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;

отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента дачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма;

отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися годоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и т.п.), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца и мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества;

) участник закупки не является офшорной компанией;

) отсутствие у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации.

п. 16 информационной карты аукционной документации Заказчиком установлены следующие единые требования к участникам электронного аукциона:

соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;

непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Декретом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату дачи заявки на участие в закупке;

отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период;

отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, в отношении которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные

лжности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой зара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом уществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под торым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по уществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный равляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися годоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного щества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и угими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, ководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного едприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, ризическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального едпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками рдственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, душкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих да или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных зических лиц. Под выгодоприобретателями понимаются физические лица, адеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько идических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного щества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале зяйственного общества.

участник закупки - юридическое лицо в течение двух лет до момента подачи заявки участие в закупке не привлекался к административной ответственности за вершение правонарушения, предусмотренного ст. 19.28 КоАП РФ.

участник закупки не является офшорной компанией.

ким образом, Заказчиком в нарушение ч. 3 ст. 64 Закона о контрактной системе, в кционной документации не установлено требование к участникам электронного кциона, предусмотренное п. 11 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе.

соответствии с ч. 1 ст. 30 Закона о контрактной системе, Заказчики обязаны уществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально иентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать оцентов совокупного годового объема закупок.

лжно согласно ч. 3 ст. 30 Закона о контрактной системе, при определении поставщиков зрядчиков, исполнителей) способами, указанными в пункте 1 части 1 настоящей атьи, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в ошении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого едпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. В эм случае участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках ою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально иентированным некоммерческим организациям.

соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе, документация об ектронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении ого аукциона, должна содержать следующую информацию: требования к держанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 5 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества аственников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

лжно согласно извещению о проведении электронного аукциона к участию в закупке пускаются только субъекты малого предпринимательства и социально иентированные некоммерческие организации.

7. 47 информационной карты аукционной документации указано: «Только субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям».

1. 21 информационной карты аукционной документации Заказчиком установлено, что заявка на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

а. Наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), спортивные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона и в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) кредител, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона.

б. Документы, подтверждающие соответствие участника электронного аукциона требованиям, установленным в пункте 16 части 1 «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА АУКЦИОНА ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ» (при наличии таких требований), или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника электронного аукциона требованиям, установленным в подпункте 2-8 пункта 16 части 1 «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА АУКЦИОНА ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ».

в. Решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника электронного аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в электронном аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой.

г. Аукционная комиссия, кроме документов и сведений, предусмотренных во второй части заявки на участие в электронном аукционе, рассматривает также документы и информацию, предусмотренные пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62 Федерального закона 44-ФЗ на предмет их соответствия/несоответствия требованиям, установленным настоящей документацией об аукционе, а также наличия/отсутствия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

д. Таким образом, в нарушение п. 2 ч.1 ст. 64 Закона о контрактной системе, Заказчиком в аукционной документации не установлено требование о предоставлении участником размещения заказа во второй части заявки декларации о принадлежности к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

е. В соответствии с п. 10 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: информация о контрактной службе, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта, срок, в течение которого победитель такого аукциона или иной участник, с которым заключается контракт при уклонении победителя такого аукциона от

ключення контракта, должен подписать контракт, условия признания победителя которого аукциона или иного участника такого аукциона уклонившимися от заключения контракта.

соответствии с ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

п. 43 информационной карты аукционной документации Заказчиком установлено следующее: *«Победитель электронного аукциона и иные участники электронного аукциона, признаются уклонившимися от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные пунктом 42 части 1 "ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА АУКЦИОНА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ", не направили заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя электронного аукциона, или не направили протокол разногласий по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе (на официальном сайте ЕИС) протокола подведения итогов, или не исполнили требования, предусмотренные ч. 1 статьей 37 Федерального закона № 44-ФЗ (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта)».*

Таким образом, в нарушение п. 10 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе, Заказчиком указаны условия признания победителя такого аукциона или иного участника такого аукциона уклонившимися от заключения контракта, предусмотренные ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе.

соответствии с ч. 1 ст. 44 Закона о контрактной системе, Заказчик обязан установить требование к обеспечению заявок на участие в конкурсах и аукционах при условии, что начальная (максимальная) цена контракта превышает пять миллионов рублей, если указательством Российской Федерации не установлено иное.

соответствии с ч. 2 ст. 44 Закона о контрактной системе, обеспечение заявки на участие в конкурсе или аукционе может предоставляться участником закупки в виде денежных средств или банковской гарантии. Выбор способа обеспечения заявки на участие в конкурсе или аукционе осуществляется участником закупки.

соответствии с ч. 10 ст. 44 Закона о контрактной системе, при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме, электронного аукциона денежные средства, предназначенные для обеспечения заявок, вносятся участниками закупок на специальные счета, открытые ими в банках, перечень которых устанавливается указательством Российской Федерации (далее - специальный счет). Требования к

азанным банкам устанавливаются Правительством Российской Федерации. Такие ебования должны быть не ниже требований, установленных в соответствии с джетным кодексом Российской Федерации к кредитным организациям, в которых гут размещаться средства федерального бюджета на банковские депозиты.

нарушение ч. 10 ст. 44 Закона о контрактной системе, Заказчиком в п. 26 формационной карты аукционной документации установлено, что участник ектронного аукциона вносит денежные средства на лицевой счет участника закупки, ытый для проведения операций по обеспечению участия в электронном аукционе чете оператора электронной площадки.

соответствии с п. 2 ч. 13 ст. 34 Закона о контрактной системе, в контракт включаются азательные условия: об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком идическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в честве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных азательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, азанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской ьдерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи длежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

нарушение п. 2 ч. 13 ст. 34 Закона о контрактной системе Заказчиком в проекте нтракта не установлены условия об уменьшении суммы, подлежащей уплате казчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе регистированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер логов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы ссийской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с конодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и ые обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы ссийской Федерации заказчиком.

и основании вышеизложенного, руководствуясь п. 2 ч. 2 ст. 22, ч. 8 ст. 106 Закона о нтрактной системе, Комиссия Оренбургского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Агентство тендерного консалтинга» на действия муниципального казенного предприятия «Оренбургские пассажирские перевозки» муниципального образования г. Оренбург при проведении электронного аукциона акупка топлива и масел» (номер извещения № 0853600000918000104), обоснованной.

Признать Муниципальное казенное предприятие «Оренбургские пассажирские ревозки» Муниципального образования г. Оренбург нарушившим ч. 3 ст. 64, п. 2 ч. 1 ст. , п. 10 ч. 1 ст. 64, ч. 10 ст. 44, п. 2 ч. 13 ст. 34 Закона о контрактной системе.

Выдать Муниципальному казенному предприятию «Оренбургские пассажирские ревозки» Муниципального образования г. Оренбург предписание об устранении рушений Закона о контрактной системе.

Передать материалы дела должностному лицу Оренбургского УФАС России для шения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

шение может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев со дня его инятия.

едседатель комиссии

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений законодательства о контрактной системе

октября 2018 г.
Оренбург

Г.

комиссия Оренбургского УФАС России по контролю в сфере осуществления закупок в сфере:

председателя Комиссии:, Членов Комиссии:

на основании своего решения по делу № 08-07-686/2018 от 12 октября 2018 года по делу ООО «Агентство тендерного консалтинга» на действия Муниципального образования г. Оренбург при проведении электронного аукциона «Закупка топлива и масел» (номер извещения № 0853600000918000104), и в результате внеплановой проверки в соответствии с ч. 22 ст. 99 Федерального закона РФ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), руководствуясь п. 2 ч. 22 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Закона о контрактной системе,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Муниципальному казенному предприятию «Оренбургские пассажирские перевозки» Муниципального образования г. Оренбург в срок до «01» ноября 2018 года устранить нарушение ч. 3 ст. 64, п. 2 ч. 1 ст. 64, п. 10 ч. 1 ст. 64, ч. 10 ст. 44, п. 2 ч. 13 ст. 34 Закона о контрактной системе, для чего:

1. отменить все протоколы, составленные в ходе проведения электронного аукциона № 0853600000918000104;

2. возместить все заявки участников закупки поданных на участие в открытом аукционе электронной форме № 0853600000918000104;

3. внести изменения в документацию об электронном аукционе № 0853600000918000104 в порядке, предусмотренном ч.6 ст. 65 Закона о контрактной системе, с учетом выявленных нарушений;

4. определить срок окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе № 0853600000918000104;

5. определить дату проведения электронного аукциона № 0853600000918000104.

Оператору электронной площадки:

обеспечить возврат поступивших заявок участникам закупки;

обеспечить разблокирование денежных средств, внесенных участниками закупки в качестве обеспечения заявки на участие в электронном аукционе № 53600000918000104;

обеспечить заказчику возможность исполнения настоящего предписания.

В срок до «02» ноября 2018 года проинформировать в письменном виде, а также по факсимильной связи (факс - 8(3532)77-80-70) Оренбургское УФАС России об исполнении предписания (с указанием номера).

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии