РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ № 045/05/28-604/2023

Резолютивная часть решения оглашена «21» февраля 2024 года
Решение в полном объеме изготовлено «07» марта 2024 года г. Курган

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

Председатель Комиссии: "..." – заместитель руководителя — начальник отдела контроля товарных, финансовых рынков и рекламного законодательства Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области,

члены Комиссии: "..." - заместитель начальника отдела контроля товарных, финансовых рынков и рекламного законодательства Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области,

"..." – старший государственный инспектор отдела контроля товарных, финансовых рынков и рекламного законодательства Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области,

рассмотрев дело № 045/05/28-604/2023 по факту распространения рекламы, содержащей признаки нарушения требований части 1, 14 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе),

при участии в заседании:

от заявителя: явки нет, извещен,

от лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе: ООО Ломбард «Тайник» - явки нет, извещено,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Курганской

области (далее – Курганское УФАС России, антимонопольный орган) поступили материалы Уральского главного управления Центрального Банка Российской Федерации (вх. № 4781/23 от 08.11.2023) с признаками нарушения требований законодательства Российской Федерации о рекламе.

Заявитель указывает, что им зафиксирована информация рекламного характера следующего содержания: «Ломбард «Тайник» займы от 0,4% под залог ювелирных изделий быстро, безопасно! все залоги застрахованы» по адресу: Курганская область, Сафакулевский район, с. Сафакулево, ул. Ленина, зд. 43, что, по мнению заявителя, нарушает требования законодательства Российской Федерации о рекламе.

Распространение указанной информации рекламного характера подтверждается фотоматериалами представленными заявителем.

По данному факту Курганским УФАС России возбуждено дело № 045/05/28-604/2023 по признакам нарушения части 1, 14 статьи 28 Закона о рекламе.

Лицами, участвующими в деле, являются: заявителем — Уральское главное управление Центрального Банка Российской Федерации (620144, г. Екатеринбург, ул. Циолковского, 18); лицом, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе – ООО «Ломбард Тайник» (ИНН 4500009785, ОГРН 1234500003649, Курганская область, Сафакулевский район, с. Сафакулево, ул. Ленина, зд. 43).

Представители заявителя и лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе, на заседании Комиссии явку не обеспечили, извещены надлежащим образом.

Комиссия, исследовав письменные доказательства, приходит к следующему.

Уральским главным управлением Центрального Банка Российской Федерации в Курганское УФАС России направлены материалы, свидетельствующие об осуществлении в рассматриваемом торговом объекте профессиональной деятельности, характерной для деятельности ломбарда, включающую предоставление краткосрочных займов физическим лицам под залог движимого имущества.

Как следует из представленных материалов, в рамках проводимой работы по выявлению и противодействию нелегальной деятельности на финансовом рынке, по результатам мониторинга, проведенного по адресу: Курганская область, Сафакулевский район, с. Сафакулево, ул.

Ленина, зд. 43, на входной группе в офис Общества располагается вывеска с указанием времени работы, а также контактного телефона 8(922)2383346. Согласно информации, размещенной на рекламном штендере, а также копии залогового билета установлено, что ООО Ломбард «Тайник» осуществляет предоставление займов населению под залог ювелирных изделий по ставке 0,4% в день.

Как установлено Курганским УФАС России и не оспаривается лицами, участвующими в деле, деятельность по адресу: Курганская область, Сафакулевский район, с. Сафакулево, ул. Ленина, зд. 43 осуществляет ООО «Ломбард Тайник» (ИНН 4500009785, ОГРН 1234500003649).

Во исполнение определения о продлении срока и об отложении рассмотрения Курганского УФАС России от 22.01.2024 Уральское главное управление ЦБ РФ сообщило, что (вх.№365-ЭП/24 от 13.01.2024) по результатам проведенных 16.01.2024 мероприятий по адресу: Курганская область, Сафакульевский район, с.Сафакульево, ул.Ленина, д.43 установлено, что вывеска с режимом работы указанной организации на входной двери и рекламный штендер, о которых сообщалось ранее, по состоянию на 16.01.2024 отсутствуют (подтверждающие фотографии на 4 листах прилагаются).

Согласно пункту 1 статьи 3 Закона о рекламе под рекламой понимается информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Информация рекламного характера, размещенная на штендере по адресу: Курганская область, Сафакулевский район, с. Сафакулево, ул. Ленина, зд. 43, «Ломбард «Тайник» займы от 0,4% под залог ювелирных изделий быстро, безопасно! все залоги застрахованы» в силу статьи 3 Закона о рекламе является рекламой, поскольку отвечает всем квалифицирующим признакам рекламы, направлена на привлечение внимания и формирование интереса со стороны потребителей.

Таким образом, рассматриваемая рекламная информация должна соответствовать требованиям Закона о рекламе.

В соответствии с частью 1 статьи 28 Закона о рекламе реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг и финансовой деятельности должна содержать наименование или имя лица, оказывающего эти услуги или осуществляющего данную деятельность (для юридического лица - наименование, для индивидуального предпринимателя - фамилию, имя и (если имеется) отчество).

Согласно части 14 статьи 28 Закона о рекламе если оказание банковских, страховых и иных финансовых услуг или осуществление финансовой деятельности может осуществляться только лицами, имеющими соответствующие лицензии, разрешения, аккредитации либо включенными в соответствующий реестр или являющимися членами соответствующих саморегулируемых организаций, реклама указанных услуг или деятельности, оказываемых либо осуществляемой лицами, не соответствующими таким требованиям, не допускается.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 3 Федерального закона от 21.12.2013 № 353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)» (далее — Закон № 353) профессиональная деятельность по предоставлению потребительских займов - деятельность юридического лица или индивидуального предпринимателя по предоставлению потребительских займов в денежной форме (кроме займов, предоставляемых работодателем работнику, займов, предоставляемых физическим лицам, являющимся учредителями (участниками) или аффилированными лицами коммерческой организации, предоставляющей заем, займов, предоставляемых брокером клиенту для совершения сделок купли-продажи ценных бумаг, и иных случаев, предусмотренных федеральным законом).

Согласно статье 4 Закона № 353 профессиональная деятельность по предоставлению потребительских займов осуществляется кредитными организациями, а также некредитными финансовыми организациями в случаях, определенных федеральными законами об их деятельности.

Лицо, не являющееся кредитной организацией или некредитной финансовой организацией, не вправе осуществлять профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 19.07.2007 № 196-ФЗ «О ломбардах» ломбардом является юридическое лицо, зарегистрированное в форме хозяйственного общества, сведения о котором внесены в государственный реестр ломбардов в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом и нормативным актом Банка России, и основными видами деятельности которого являются предоставление краткосрочных займов гражданам (физическим лицам) под залог принадлежащих им движимых вещей (движимого имущества), предназначенных для личного потребления, и хранение вещей.

Регулирование деятельности некредитных финансовых организаций, осуществляющих деятельность по предоставлению потребительских займов, возложено на Банк России, который ведет реестры участников

рынка микрофинансирования, размещенные в свободном доступе на сайте Банка России (www.cbr.ru) в разделе: Финансовые рынки/Микрофинансирование/Реестры.

Курганским УФАС России установлено, что ООО «Ломбард Тайник» (ИНН 4500009785, ОГРН 1234500003649) в соответствующие реестры субъектов рынка микрофинансирования не включено, соответственно указанной деятельностью заниматься права не имеет.

Таким образом, рассматриваемая реклама распространена с нарушением требований части 14 статьи 28 Закона о рекламе.

Кроме того, рассматриваемая реклама нарушает требования части 1 статьи 28 Закона о рекламе, поскольку в ней отсутствует наименование и имя лица, оказывающего эти услуги или осуществляющего данную деятельность.

Согласно пункту 2 статьи 87 Гражданского кодекса Российской Федерации, фирменное наименование общества с ограниченной ответственностью должно содержать наименование общества и слова "с ограниченной ответственностью".

Как следует из рассматриваемой рекламы, в ней отсутствует полное наименование юридического лица.

В соответствии с требованиями части 6 и 7 статьи 38 Закона о рекламе ответственность за нарушение статьи 28 Закона о рекламе несет рекламодатель, за нарушение части 1 статьи 28 указанного закона — рекламораспространитель.

Рекламодатель - изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо, рекламораспространитель - лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств (пункты 5 и 7 статьи 3 Закона о рекламе).

Как установлено Курганским УФАС России деятельность по адресу: Курганская область, Сафакулевский район, с. Сафакулево, ул. Ленина, зд. 43, осуществляет ООО «Ломбард Тайник» (ИНН 4500009785, ОГРН 1234500003649).

Таким образом, рекламодателем и рекламораспространителем рассматриваемой рекламы является ООО «Ломбард Тайник».

Оснований для прекращения производства по делу применительно к пункту 40 Правил № 1922 Комиссией не установлено.

С учетом изложенного, Комиссия квалифицирует действия ООО Ломбард «Тайник» по распространению рекламы следующего содержания: «Ломбард «Тайник» займы от 0,4% под залог ювелирных изделий быстро, безопасно! все залоги застрахованы», размещенной на рекламном штендере по адресу Курганская область, Сафакулевский район, с. Сафакулево, ул. Ленина, зд. 43 как нарушающие часть 1, 14 статьи 28 Закона о рекламе.

В связи с тем, что в материалах дела имеется информация и документы, подтверждающие, что ненадлежащая реклама в настоящее время не распространяется, Комиссия решила предписание об устранении нарушения Закона о рекламе не выдавать.

Руководствуясь пунктом 2 частью 1 статьи 33, частью 1 статьи 36 Закона о рекламе и в соответствии с пунктами 42 - 47 Правил № 1922, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать рекламу, размещенную на рекламном штендере, по адресу Курганская область, Сафакулевский район, с. Сафакулево, ул. Ленина, зд. 43, следующего содержания: «Ломбард «Тайник» займы от 0,4% под залог ювелирных изделий быстро, безопасно! все залоги застрахованы» ненадлежащей, нарушающей требования части 1, 14 статьи 28 Закона о рекламе.

2. Предписание не выдавать.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Курганского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренного статьей 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.