

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА №06/65-13

28 февраля 2014 года г. Нальчик

Комиссия Кабардино-Балкарского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Кумаховой А.В. – председателя Комиссии, заместителя руководителя Управления;

Членов Комиссии:

Куантова А.С. – начальника отдела Управления;

Балкарова З.Х. – заместителя начальника отдела Управления;

в присутствии представителя ответчика ООО «Газпром Межрегионгаз Пятигорск» Кужевой Марианны Амербиевны (доверенность №50-14 от 01.01.2014г.) - юриста 1-ой категории юридического отдела филиала Общества в КБР;

в присутствии представителя лица располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах ОАО «Газпром газораспределение Нальчик» Белинской Екатерины Николаевны (доверенность №15/8-14 от 01.01.2014г.) - начальника юридического отдела Общества;

в отсутствие заявителя уведомленного надлежащим образом о дате и времени рассмотрения дела, рассмотрев дело №06/65-13 по признакам нарушения ООО «Газпром Межрегионгаз Пятигорск», в лице Кабардино-Балкарского филиала, части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Кабардино-Балкарского УФАС России 27.11.2013г., по системе обратной связи поступило заявление гражданки Хайдуковой, с жалобой на действия ООО «Газпром Межрегионгаз Пятигорск», в лице филиала в Кабардино-Балкарии (далее – Общество, ООО «Газпром»), связанные с прекращением поставки газа, без предварительного предупреждения в связи с образовавшейся задолженностью за потребленный газ.

К жалобе приложены следующие материалы:

- копия акта отключения газифицированного объекта от 10.07.2013г., абонент Хайдукова Л.М. л/с 8000440173, составленного представителем ООО «Газпром Межрегионгаз Пятигорск» контролером Тхамковым Б.А., представителем ГРО

Чегемгаз Умаковой Р.М. Представитель ГРО произвел отключение газоиспользующего оборудования методом сварки. В примечании указано: «Сварщик Кибишев Р.Х., долг за газ 65 519 руб.»

- информация по лицевому счету с официального сайта www.kawkazrg.ru л/с 8000440173 абонент Хайдукова с указанием, что на 27.04.2013г. задолженность составляет 72 713,54 руб.

- договор поставки газа для обеспечения коммунально - бытовых нужд граждан №440173 от 05.08.2012г. составленный на абонента Хайдукову .

- заявление Хайдуковой Л.М. от 10.02.2013г. на имя Дмитриева Е.А. генерального директора ООО «Газпром Межрегионгаз Пятигорск», с просьбой списать образовавшуюся задолженность за потребленный газ, а также установить прибор учета газа.

Согласно заявлению гражданки Хайдуковой 10.07.2013г., ее домовладение было отключено от газоснабжения без кого-либо предварительного уведомления о предстоящем ограничении подачи газа и его причинах. Заявитель утверждает, что поставщик нарушил требования установленные пунктом 46 «Правила поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан» утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.08.2008г. №549 (далее – Правила поставки газа) путем прекращения подачи газа заявителю без предварительного уведомления.

По мнению заявителя Хайдуковой , ООО «Газпром» не выдержало уведомительный порядок установленный законодательством, кроме того на всех составленных актах подделана ее подпись. Таким образом, заявитель считает, что Общество нарушает часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) результатом чего является ущемление ее законных прав и интересов.

По результатам анализа заявления, а также материалов представленных по жалобе, Управление пришло к выводу о том, что в действиях ООО «Газпром Межрегионгаз Пятигорск» имеются признаки нарушения Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании Приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по КБР №433 от 09.12.2013г. «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства», в отношении ООО «Газпром Межрегионгаз Пятигорск», в лице Кабардино-Балкарского филиала было возбуждено дело №06/65-13 по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением от 19.12.2013г. №06/5328 дело №06/65-13 было назначено к рассмотрению на 21.01.2014г. К участию в рассмотрении дела №06/65-13 в качестве ответчика было привлечено ООО «Газпром Межрегионгаз Пятигорск», в лице Кабардино-Балкарского филиала (законный представитель Общества), в качестве заявителя – гр-ка Хайдукова. В целях всестороннего и объективного рассмотрения поступившего заявления и проверки обоснованности предъявляемых, Управление вышеуказанным определением запросило соответствующую информацию.

В установленный запросом срок ООО «Газпром» представило следующие материалы:

- копия акта отключения газифицированного объекта №288 от 10.07.2013г., , абонент Хайдукова л/с 8000440173, составленного представителем ООО «Газпром Межрегионгаз Пятигорск» контролером Тхамоковым Б.А., представителем ГРО Чегемгаз Умаковой Р.М. Представитель ГРО произвел отключение газоиспользующего оборудования методом сварки. В примечании указано: «Сварщик Кибишев Р.Х., долг за газ 65 519 руб.»;

- копия акта отключения газифицированного объекта (без номера, отсутствует номер регистрации акта) от 10.07.2013г., абонент Хайдукова Л.М. л/с 8000440173, составленного представителем ГРО «Чегемгаз» в лице заместителя директора Гужевым Р.А. и представителем ООО «Газпром Межрегионгаз Пятигорск» контролером Тхамоковым Б.А. Представитель ГРО произвел отключение газоиспользующего оборудования методом сварки. Подпись абонента на данном акте отсутствует;

- акт отказа от подписи от 10.07.2013г. составленный контролером Тхамоковым Б.А. в присутствии контролера Дышекова Х.Н. В акте указано, что абонент Хайдукова Л.М. л/с 8000440173 отказалась от подписи без мотивирования;

- акт о выявленном факте незаконного газопотребления №129 от 08.01.2014г. составленный представителями ООО «Газпром Межрегионгаз Пятигорск» контролерами Виндуговой С.Х. и Дышековым Х.Н., абонент абонент Хайдукова Л.М. л/с 8000440173. В акте указано: «Самовольное подключение, фото прилагается»;

- информационный листок из лицевого счета абонента Хайдуковой Л.М. л/с 800044017 с указанием суммы долга на 01.01.2014г. в размере 84 645,37 руб.

В письме №15-126-от от 20.01.2014г. ООО «Газпром» пояснило, что абонент Хайдукова Л.М. л/с 8000440173, имеет временный лицевой счет. У абонента отсутствует проект газификации домовладения, наряд пуск врезки (акт ГРО на пуск газа), договор на техническое обслуживание. Порядок направления заявителем оферты газоснабжающей организации не был соблюден. Не имея разрешения на подключение газопровода к домовладению Хайдукова незаконно подключилась резиновым шлангом к газопроводу, а в некоторых местах даже замотано скотчем, тем самым создав общественную угрозу аварийной ситуации, во избежание взрыва газа сотрудники ОАО «Каббалкгаз» были вынуждены произвести отключения газифицированного объекта, о чем составлен акт №288 от 10.07.2013г.

Вместе с тем, Общество не представило запрошенные в определении №06/5328 от 19.12.2013г. материалы (сведения), подтверждающие исполнение ООО «Газпром» обязательств по уведомлению абонента Хайдуковой) о приостановлении поставки газа и его причинах, в связи с образовавшейся задолженностью, направленные за 40 и за 20 дней до введения ограничения.

На рассмотрение дела 21.01.2014г. от заявителя Хайдуковой присутствовал Спирыкин В.Н., который пояснил ООО «Газпром», что домовладение гр-ки Хайдуковой было отключено от газоснабжения без какого-либо предварительного уведомления о предстоящем ограничении подачи газа и его причинах. Представитель заявителя также пояснил, что в октябре 2013г. представителями

ООО «Газпром» был составлен фиктивный акт незаконного газопотребления с привлечением правоохранительных органов, которые, в свою очередь, составили протокол об административном правонарушении. В дальнейшем Чегемским районным судом данный протокол был отменен и признан недействительным.

Представитель Общества на рассмотрении дела пояснила, что у гр-ки Хайдуковой Л.М. временный лицевой счет. Кроме того, подключение к газопроводу осуществляет ОАО «Газпром газораспределение Нальчик», так как у абонента не хватает технических документов, то официально газ в домовладение не проведен и не поступает. Хайдукова Л.М. в марте 2013г. обращалась в ООО «Газпром», на, что ей было отвечено о необходимости оформить техническую документацию. В данном случае, так как 10 июля 2013г., было выявлено незаконное потребление, сумма за газ, была начислена по нормативам потребления.

Комиссия Управления обратилась к представителю Общества с просьбой разъяснить, в связи с чем была отключена гр-ка Хайдукова от газоснабжения. Представитель Общества пояснила, что отключение произошло в связи возникновением аварийной ситуации. Данные мероприятия производит ОАО «Газпром газораспределение Нальчик».

В целях всестороннего рассмотрения дела, Комиссия Управления пришла к выводу о необходимости привлечения к рассмотрению дела 06/65-13 в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах представителей ОАО «Газпром газораспределение Нальчик», для установления факта подключения абонента Хайдуковой к газопроводу.

Кроме того, Обществу и заявителю необходимо представить дополнительные материалы по рассматриваемым обстоятельствам. При таких обстоятельствах Комиссия Управления приходит к выводу о необходимости отложения рассмотрения дела. Определением от №06/119 от 23.01.2014г. рассмотрение дела №06/65-13 отложено на 28.02.2014г.

До назначенной даты рассмотрения дела от ООО «Газпром» в адрес Управления поступили следующие материалы: акт о выявленном факте незаконного газопотребления от 04.10.2011г.; акт о выявленном факте незаконного газопотребления от 04.08.2014г.; фотофиксация о выявленном факте незаконного газопотребления.

На рассмотрении дела 28.02.2014г. представитель Общества пояснила, что у абонента Хайдуковой, обнаружен факт незаконного газопотребления, в связи с чем, был составлен акт о выявленном факте незаконного газопотребления. Кроме того, данные обстоятельства были зафиксированы на фотографиях.

Представитель лица располагающего сведениями пояснил, что у ОАО «Газпром газораспределение Нальчик» отсутствуют какие либо технические документы на абонента Хайдукову Л.

Далее представитель ООО «Газпром» пояснила, что сомневается в подлинности договора поставки газа между Хайдуковой Л.М. и ООО «Газпром», в связи с чем ходатайствует об отложении рассмотрения дела для изучения договора.

Комиссия Управления рассмотрела данное ходатайство и удовлетворила его.

Кроме того, Комиссии необходимо выслушать пояснения заявителя Хайдуковой

В связи с поступившим ходатайством, а также учитывая отсутствие заявителя в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Отложить рассмотрение дела №06/65-13.
2. Назначить рассмотрение дела №06/65-13 на 31 марта 2014 года в 16 часов 00 минут, по адресу: КБР, г. Нальчик, ул. Тарчокова 18, каб. №4.
3. Привлечь к участию в рассмотрении дела №06/65-13 в качестве ответчика представителя ООО «Газпром Межрегионгаз Пятигорск» (с надлежащим образом оформленной доверенностью на участие в рассмотрении дела).
4. ООО «Газпром Межрегионгаз Пятигорск» представить документы и сведения необходимые по Вашему мнению, для всестороннего и объективного рассмотрения жалобы гр-ки Хайдуковой Л.М.**
5. Привлечь к участию в рассмотрении дела №06/65-13 в качестве заявителя Хайдукову.*

*Лица, представляющие интересы участников данного дела должны иметь полномочия законного представителя юридического лица, подтвержденные документами, удостоверяющими его служебное положение.

**Все документы необходимо предоставить в заверенных копиях (Ф.И.О., должность, подпись заверителя, дата, печать) с сопроводительным письмом.

В случае невозможности предоставления запрашиваемых сведений представить мотивированное объяснение с указанием причин.