

Решение по делу № 7

Резолютивная часть решения объявлена 04 февраля 2010г.

Решение изготовлено в полном объеме 05 февраля 2010г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя комиссии: Рогачева В.С. - руководителя Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

Прозоровой О.Ф. – начальника отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

Кововой О.И. – главного специалиста-эксперта отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

Большовой М.А. – ведущего специалиста-эксперта отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

в отсутствие представителей Злынковского районного Совета народных депутатов (ходатайство о рассмотрении дела без участия представителей Злынковского районного Совета народных депутатов от 03.02.2010г. исх. № 14),

рассмотрев дело №7 по признакам нарушения части 1 статьи 15 и части 2 статьи 20 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В результате анализа Решения «О размерах арендной платы за землю в Злынковском районе в 2010 году», принятого Злынковским районным Советом народных депутатов №3-9 от 20.11.2009 г. было установлено следующее:

Пункт 2 решения предусматривает предоставление льготного размера арендной платы: - общественным организациям инвалидов (в том числе созданным как союзы общественных организаций инвалидов), среди членов которых инвалиды и их законные представители составляют не менее 80 процентов в отношении земельных участков, используемых ими для осуществления уставной деятельности;

- организациям, уставный капитал которых полностью состоит из вкладов указанных общероссийских общественных организаций инвалидов, если среднесписочная численность инвалидов среди их работников составляет не менее 50 процентов, а их доля в фонде оплаты труда не менее 25 процентов, - в отношении земельных участков, используемых ими для производства и (или) реализации товаров (за исключением подакцизных товаров, минерального сырья и иных полезных ископаемых, а также иных товаров по перечню, утвержденному Правительством РФ по согласованию с общероссийскими общественными организациями инвалидов), работ и услуг (за исключением брокерских и иных посреднических услуг);

- учреждениям, единственными собственниками имущества которых являются общественные организации инвалидов, - в отношении земельных участков, используемых ими для достижения образовательных, культурных, лечебно-оздоровительных, физкультурно-спортивных, научных, информационных и иных целей социальной защиты и реабилитации инвалидов, а также для оказания правовой и иной помощи инвалидам, детям-инвалидам и их родителям.

В соответствии с п. 20 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» муниципальные преференции - предоставление органами местного самоуправления отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности путем передачи муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот. Муниципальная преференция предоставляется исключительно с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа. Частью 1 ст. 19 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» определены цели предоставления муниципальной преференции, в том числе и социальная защита населения.

В соответствии с п.5 ст.4 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» хозяйствующий субъект - индивидуальный предприниматель, коммерческая организация, а также некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход.

Таким образом, установление льгот по арендной плате общественным организациям инвалидов, осуществляющим деятельность, приносящую им доход, будет являться муниципальной преференцией, которая предоставляется исключительно с предварительного согласия антимонопольного органа.

Общественным организациям инвалидов могут предоставляться льготы по оплате арендной платы без согласования с антимонопольным органом только при условии, если данные организации не осуществляют деятельность, приносящую им доход.

Предоставление льготного размера арендной платы предусматривается и:

- бюджетным учреждениям, финансируемым из городского или областного бюджетов, - на основании смет доходов и расходов;
- предприятиям, выполняющим работы по управлению и эксплуатации муниципального и государственного жилого фонда;
- государственным предприятиям, осуществляющим распределение электроэнергии;
- муниципальным предприятиям, осуществляющим строительные работы;
- организациям, осуществляющим производство общественных работ по строительству автомобильных дорог за счет средств городского бюджета;
- парным баням, финансируемым из средств районного бюджета.

Установление льготы для исчисления арендной платы для предприятий определенной формы собственности независимо от вида деятельности, а также для предприятий, получающих поддержку органов власти является скрытым субсидированием этих предприятий и заведомо ставит их в более льготные условия по отношению к иным предприятиям, тех же видов деятельности, но иной формы собственности и будет являться не предусмотренным федеральным законодательством ограничением конституционных гарантий на равенство государственной, муниципальной и иных форм собственности.

В соответствии со ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органу местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Таким образом, Злынковским районным Советом народных депутатов принят акт (решение Злынковского районного Совета народных депутатов №3-9 от 20.11.2009 г.), который приводит к ограничению конкуренции, противоречит части 2 статьи 20 и нарушает часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного, Комиссия, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ « О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Злынковского районного Совета народных депутатов факт нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части принятия акта (решения от 20.11.2009г. №3-9), пункт 2 которого противоречит требованиям статьи 20 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать Злынковскому районному Совету народных депутатов предписание о прекращении нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем внесения изменений в пункт 2 решения «О

размерах арендной платы за землю в Злынковском районе в 2010 году», принятого Злынковским районным Советом народных депутатов от 20.11.2009г. №3-9 в соответствии с требованиями ч.1 ст.15 и ч.2 ст.20 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии: В.С. Рогачев
Члены Комиссии: О.Ф. Прозорова
О.И. Ковова
М.А. Большова

**Предписание
об устранении нарушений
антимонопольного законодательства**

«05» февраля 2010 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя комиссии: Рогачева В.С.- руководителя Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

Прозоровой О.Ф. – начальника отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

Ковой О.И. – главного специалиста-эксперта отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

Большовой М.А. – ведущего специалиста-эксперта отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

в отсутствие представителей Злынковского районного Совета народных депутатов (ходатайство о рассмотрении дела без участия представителей Злынковского районного Совета народных депутатов от 03.02.2010г. исх. № 14),

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 05 февраля 2010г. по делу №7 о нарушении Злынковским районным Советом народных депутатов части 1 статьи 15 и части 2 статьи 20 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Злынковскому районному Совету народных депутатов в срок до 05 марта 2010 года прекратить нарушение части 1 статьи 15 и части 2 статьи 20 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Нарушение прекратить путем внесения изменений в пункт 2 решения «О размерах арендной платы за землю в Злынковском районе в 2010 году», принятого Злынковским районным Советом народных депутатов от 20.11.2009г. №3-9 в соответствии с требованиями части 1 статьи 15 и части 2 статьи 20 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Доказательства исполнения настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 05 марта 2010 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Председатель Комиссии: В.С.Рогачев
Члены Комиссии: О.Ф. Прозорова
О.И. Ковова
М.А. Большова