

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 042/01/17-1316/2020

«27» января 2021 г.

г. Кемерово, ул. Ноградская, д.5

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (Кемеровское УФАС России) по рассмотрению дела № 042/01/17-1316/2020 о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...>;

Члены Комиссии: <...>;

<...>;

<...>.

при участии посредством системы видеоконференцсвязи (ВКС):

<...> – представителя федерального бюджетного учреждения «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Кемеровской области» по доверенности;

<...> – представителя федерального бюджетного учреждения «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Кемеровской области» по доверенности;

<...> - представителя федерального бюджетного учреждения «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Кемеровской области» по доверенности,

рассмотрев дело № 042/01/17-1316/2020 по признакам нарушения федеральным бюджетным учреждением «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Кемеровской области» (650991, г. Кемерово, ул. Дворцовая, д.2) (ФБУ «Кемеровский ЦСМ») и ООО «Качество, сертификация, метрология» (650000, г. Кемерово, ул. Ноградская, д.3, каб.49) (ООО «КСМ») (далее совместно – Ответчики) пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ № 135-ФЗ), установила:

20.08.2020 по результатам рассмотрения заявления физического лица приказом Кемеровского УФАС России № 132 возбуждено дело № 042/01/17-1316/2020 по признакам нарушения Ответчиками пункта 1 части 1 статьи 17 ФЗ № 135-ФЗ, выразившегося в заключении 27.08.2019 г. договора № 227-К на поставку товара (далее – Договор) без проведения конкурентных процедур.

Определением от 04.09.2020 рассмотрение дела № 042/01/17-1316/2020 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено на 12.10.2020 на 15:00 по адресу: г. Кемерово, ул. Ноградская, д.5.

Уведомлением № 05/8023 от 29.09.2020 в связи с производственной необходимостью рассмотрение настоящего дела было перенесено на 28.10.2020 на 11:00.

30.09.2020 от ФБУ «Кемеровский ЦСМ» поступили пояснения (вх. № 6718э), согласно

которым учреждение указало, что Договор заключен в соответствии с требованиями законодательства РФ, закупка, по результатам которой заключен Договор, была проведена неконкурентным способом на основании пункта 65.4.25 Положения о закупке товаров, работ и услуг ФБУ «Кемеровский ЦСМ» - закупались товары по существенно сниженным ценам (распродажи, выставки, поставщик ликвидирует свою деятельность и т.д.). В рамках указанной закупки было рассмотрено предложение от 22.06.2018 № б/н от ООО «КСМ», аккредитованной и недавно прошедшей подтверждение компетентности в части испытаний угля и продуктов его переработки, о приобретения оборудования для формирования угольной лаборатории. Данная организация имела задолженность перед бюджетом и своими сотрудниками и готовилась к ликвидации. Стоимость оборудования по результатам проведенной оценки составила 15 684 782 рубля, что подтверждается отчетом № 02-08-19 от 22.08.2019. В ходе переговоров стоимость данного оборудования была согласована значительно ниже рыночной и оценочной и составила 9 999 865,28 рублей в т.ч. НДС, что послужило основанием для его приобретения. Кроме того, ФБУ «Кемеровский ЦСМ» просило все процессуальные документы по делу направлять на электронную почту: ...

26.10.2020 от ФБУ «Кемеровский ЦСМ» поступило ходатайство об участии в заседании путем использования систем ВКС с указанием представителей, которые намерены принять участие в заседании Комиссии, а также приложением копий доверенностей. Кроме того, сообщалось, что сведения и материалы, запрошенные определением о назначении дела к рассмотрению представлены 30.09.2020.

28.10.2020 на рассмотрение дела представителем ООО «КСМ» заявлено ходатайство об ознакомлении с материалами дела в связи с чем он просил отложить рассмотрение дела, пояснил, что корреспонденцию для ООО «КСМ» необходимо направлять по адресу: 650993, г. Кемерово, ул. Ноградская, д.3, каб.49. По факту возврата в Кемеровское УФАС России копии определения от 04.09.2020, направленного ООО «КСМ» на указанный адрес, в связи с неполучением представитель ООО «КСМ» ничего пояснить не смог.

Рассмотрев указанное ходатайство Комиссия решила его удовлетворить в части предоставления возможности ознакомления с материалами дела. Вместе с тем, в части отложения рассмотрения дела решено отказать.

На рассмотрении настоящего дела представители ФБУ «Кемеровский ЦСМ» пояснили, что каких-либо функций органов власти ФБУ «Кемеровский ЦСМ» не выполняет, согласились с тем, что ФБУ «Кемеровский ЦСМ» является хозяйствующим субъектом, в значении, придаваемом данному понятию ФЗ № 135-ФЗ. 27.10.2020 был составлен и подписан акт о соответствии угольной лаборатории ФБУ «Кемеровский ЦСМ» предъявляемым законодательством РФ требованиям, в связи с чем в ближайшее время ФБУ «Кемеровский ЦСМ» сможет оказывать соответствующие услуги. Представители ФБУ «Кемеровский ЦСМ» полностью поддержали доводы и пояснения, содержащиеся в письме от 30.09.2020. Пояснили также, что для запуска и работы угольной лаборатории было дозакуплено оборудование еще примерно на 50 000 рублей. Закупались лабораторные мелочи такие как например пробирки, тигли и т.д., но без которых работа лаборатории невозможна. Большой срок ввода в эксплуатацию лаборатории угля с даты заключения Договора и поставки оборудования обусловлен сложностью и

длительностью оформления соответствующей документации, ограничениями, связанными с распространением вируса COVID-19, а также ремонтом здания, в котором располагается лаборатория. Существенная разница в стоимости закупленного оборудования по сравнению с новым подтверждается тем, что, изначально, определив цены необходимого оборудования для формирования угольной лаборатории, в том числе с помощью представленных потенциальными поставщиками соответствующих коммерческих предложений, ФБУ «Кемеровский ЦСМ» направляло в Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии запрос на предоставление 40 000 000 рублей для закупки соответствующего оборудования, однако учреждению было отказано, в связи с чем было принято решение о закупке б/у оборудования на средства ФБУ «Кемеровский ЦСМ».

Представитель ООО «КСМ» пояснил, что общество в настоящее время является действующим, но находится в стадии ликвидации, поскольку осуществляло свою деятельность исключительно оказывая услуги угольной лаборатории АО «Кузбассразрезуголь», однако в 2019 году данная организация расторгла соответствующий договор, в связи с чем ООО «КСМ» фактически прекратило свою деятельность поскольку иных заказчиков найти не получилось. В связи с изложенным в 2019 году были уволены все сотрудники и продана лаборатория (полностью оборудование и помещение).

В результате рассмотрения 28.10.2020 настоящего дела Комиссия установила необходимость истребования дополнительных доказательств, в связи с чем, определением от 28.10.2020 рассмотрение дела было отложено на 15.12.2020 на 15:00.

18.11.2020 представитель ООО «КСМ» ознакомился с материалами дела, а также представила ходатайство о направлении всех документов и информации по делу № 042/01/17-1316/2020 по электронной почте на адрес: ...

25.11.2020 во исполнение запроса, содержащегося в определении от 28.10.2020, от ФБУ «Кемеровский ЦСМ» поступил ответ на определение (исх. № 23/10-02/2688 от 25.11.2020) с приложенными материалами. Согласно данному ответу ФБУ «Кемеровский ЦСМ» у ООО «КСМ» помимо оборудования по Договору, были закуплены также, в соответствии с договором № 596 на поставку товара от 27.08.2019, расходные материалы и лабораторная посуда для формирования угольной лаборатории в количестве 372 шт. на сумму 58 876,16 руб. в том числе НДС 20 %. Кроме того, в соответствии с договором № 121-к от 14.05.2020, заключенным ФБУ «Кемеровский ЦСМ» с ООО «Стоматех-Л», закуплена платиновая лабораторная посуда, на сумму 441 172,80 руб., в связи с необходимостью подтверждения соответствия ГОСТ 10538, предусматривающего в п.2.2 обязательное наличие такого оборудования. Также, в целях проведения испытаний угля на все без исключения требования национального стандарта, установленные к продукции для угля и продуктов его переработки, потребовалось дооснащение оборудованием, в связи с чем были закуплены:

1. установка для определения максимальной влагоемкости угля по ГОСТ 8858-93 (ИСО 1018-78), договор № 126-к на поставку товара от 21.05.2020 с ЗАО «Ижица» на сумму 494 000 руб.;
2. установка для определения элементного состава (углерод, водород) по ГОСТ 2408.1 п.5, договор № 1204052/150-к на поставку товара от 22.06.2020 с АО

«Западно-Сибирский испытательный центр» на сумму 703 765,44 руб. в том числе НДС 20 %, в которую вошли: стоимость товара – 666 421,56 руб.; монтажные и пусконаладочные работы – 24 454,92 руб.; обучение сотрудников заказчика – 12 888,96 руб.;

3. аппарат для определения выхода продуктов полукоксования (полукокс, смола, пирогазетическая вода) по ГОСТ 3168, договор № 191-к на поставку товара от 01.09.2020 с ЗАО «Ижица» на сумму 700 000 руб. в том числе НДС 20 %;
4. плазменный фотометр для определения оксидов натрия и калия по ГОСТ 10538, договор № 174-к на поставку товара от 10.08.2020 с ООО «НПП Лабтех» на сумму 346 650 руб. в том числе НДС 20 %.

Все указанные закупки, за исключением плазменного фотометра, были осуществлены у единственного поставщика, договоры по которым были заключены по результатам несостоявшихся конкурентных закупок, на которых не было представлено заявок. Договор на закупку плазменного фотометра заключен по результатам конкурентной закупки, проведенной посредством запроса котировок в электронной форме с реестровым номером в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) 32009332151.

После полного оснащения испытательной лаборатории ФБУ «Кемеровский ЦСМ» расширило область аккредитации испытательной лаборатории в части испытаний угля и продуктов его переработки на основании акта выездной экспертизы от 27.10.2020 и приказа Федеральной службы по аккредитации от 05.11.2020.

Изучением и анализом рынка оборудования, аналогичного приобретенному у ООО «КСМ» и достоверности данных, указанных в отчете об оценке № 02-08-19 от 22.08.2019, проводил начальник испытательного центра ФБУ «Кемеровский ЦСМ» <...>, принятый на эту должность 01.11.2018. Его основными трудовыми обязанностями были организация и планирование работы испытательного центра и испытательной лаборатории в составе центра, а также разработка документов системы менеджмента качества (СМК) и контроль за их соблюдением. Однако <...> документы СМК не готовил и не разрабатывал, а занимался продвижением интересов ООО «Центр проектирования и испытаний», в котором был одним из учредителей, которое, в свою очередь, является прямым конкурентом ФБУ «Кемеровский ЦСМ», основной вид деятельности которой технические испытания, исследования, анализ и сертификация (ОКВЭД 71.20). Данный вид деятельности является ключевым для ФБУ «Кемеровский ЦСМ». <...> 02.03.2020 был уволен по собственному желанию, в связи с чем копии запросов коммерческих предложений, подтверждающих соответствие цен на оборудование, закупленного у ООО «КСМ», рыночным ценам не сохранилось. В свою очередь имея отчет об оценке № 02-08-19 от 22.08.2019 ООО «Маркетинг», понимая, что оценщик несет ответственность за предоставленные в отчете данные, основания сомневаться в указанных ценах у ФБУ «Кемеровский ЦСМ» отсутствовали. Переговоры по приобретению оборудования со стороны ФБУ «Кемеровский ЦСМ» вели: директор <...>, первый заместитель директора <...>, заместитель директора <...>, начальник испытательного центра <...>, начальник испытательной лаборатории <...>, а со стороны ООО «КСМ» - директор <...>.

В результате рассмотрения 15.12.2020 настоящего дела Комиссия установила необходимость истребования дополнительных доказательств, в связи с чем,

определением от 15.12.2020 рассмотрение дела было отложено на 27.01.2021 на 14:00.

В целях полного и всестороннего рассмотрения настоящего дела 25.12.2020 в адрес АО «УК «Кузбассразрезуголь» был направлен запрос о предоставлении сведений.

Согласно ответу АО «УК «Кузбассразрезуголь» указало, что ООО «КСМ» письмами от 02.10.2018 и 18.10.2018 уведомило о прекращении деятельности с 01.01.2019, в связи с чем АО «УК «Кузбассразрезуголь» было принято решение о поиске организаций, оказывающих альтернативные услуги и в октябре-ноябре 2018 были достигнуты договоренности о сотрудничестве с 01.01.2019 с другими партнерами (подробно сведения АО «УК «Кузбассразрезуголь» указаны в письме №06/01-17 от 15.01.2021 и приложениях к нему).

20.01.2021 от ФБУ «Кемеровский ЦСМ» поступили пояснения и материалы, запрошенные определением от 15.12.2020 (письмо № 23/10-02/92 от 20.01.2021).

27.01.2021 состоялось рассмотрение дела № 042/01/17-1316/2020 о нарушении антимонопольного законодательства, в результате Комиссия установила необходимость истребования дополнительных доказательств.

Руководствуясь частями 1, 5 статьи 47 ФЗ № 135-ФЗ Комиссия определила:

1. Отложить рассмотрение дела 042/01/17-1316/2020.
2. Назначить рассмотрение дела № 042/01/17-1316/2020 на 09.03.2021 на 15 часов 00 минут по адресу: г. Кемерово, ул. Ноградская, д.5.

Рассмотрение дела состоится дистанционно с использованием систем ВКС, гиперссылка для подключения к заседанию Комиссии по рассмотрению дела: <https://fas2.tconf.rt.ru/c/7699549393>.

Для участия в рассмотрении дела дистанционно с использованием системы ВКС, необходимо заранее (не позднее чем за 1 рабочий день до заседания) направить в адрес Кемеровского УФАС России соответствующее уведомление с указанием контактных данных соответствующего ответственного сотрудника (номер телефона, адрес электронной почты). При этом полномочия представителей лиц, участвующих в рассмотрении дела, должны быть оформлены в соответствии с законодательством РФ, копии документов, подтверждающих полномочия, должны быть направлены с вышеуказанным уведомлением.

В случае невозможности участия на рассмотрении дела № 042/01/17-1316/2020, лицам, участвующим в его рассмотрении, необходимо направить соответствующее ходатайство о рассмотрении настоящего дела в отсутствие своих представителей электронной почтой по адресу: to42@fas.gov.ru либо факсом 8 (3842) 36-77-83.

3. ФБУ «Кемеровский ЦСМ» необходимо в срок до 15.02.2021 представить в Кемеровское УФАС России сведения о цене оборудования, перечисленного в спецификации к Договору, по состоянию на конец 2020 года.
4. ООО «КСМ» необходимо в срок до 26.02.2021 представить в Кемеровское УФАС России следующие сведения и материалы, заверенные надлежащим образом:

- в связи с неполучением ООО «КСМ» корреспонденции по делу по юридическому адресу, представить информацию о почтовом адресе, на который необходимо высылать корреспонденцию;
- письменные пояснения, касающиеся причин расторжения в 2019 году договора с АО «Кузбассразрезуголь», на основании которого ООО «КСМ» осуществляло деятельность до 2019 года;
- подробные письменные пояснения о ликвидации ООО «КСМ» по состоянию на дату заключения Договора и на дату получения копии настоящего определения (со ссылками на соответствующие нормы законодательства РФ, с приложением копий подтверждающих документов).

<...>

Председатель Комиссии:

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>