

РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, запроса котировок на закупку товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в составе:

Зам. председателя комиссии:

– зам. руководителя управления – начальника отдела контроля закупок Кировского УФАС России;

Членов комиссии:

– ведущего специалиста-эксперта отдела КЗ Кировского УФАС России;

– специалиста 1 разряда отдела КЗ Кировского УФАС России;

при участии посредством ВКС:

– генерального директора ООО «ЭнергоКомплект-Групп»;

– представителя ООО «ЭнергоКомплект-Групп» по доверенности;

– представителей «Кировский» ПАО «Т Плюс» по доверенностям;

рассмотрев жалобу ООО «ЭнергоКомплект-Групп»,

УСТАНОВИЛА:

01.09.2022 г. в Кировское УФАС России поступила жалоба ООО «ЭнергоКомплект-Групп» (далее – Заявитель) на действия Заказчика – «Кировский» ПАО «Т Плюс» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на «Ввод высоковольтный» для нужд филиала «Кировский» ПАО «Т Плюс» в 2023 году (3024581) (извещение № 32211492308).

Жалоба рассматривается в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции).

Заявитель считает, что Заказчик необоснованно отклонил его заявку в нарушение требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), поскольку ООО «ЭнергоКомплект-Групп» в заявке указано, что диаметр верхней части ввода составляет 350 мм, согласно требованиям, а разрядное расстояние ввода - 1000 мм. При этом, незначительное уменьшение диаметра не оказывает влияние на изоляционные расстояние узла установки ввода; разрядное расстояние ввода является функциональной характеристикой и ее незначительное увеличение не влияет на эксплуатационные характеристики ввода, и даже улучшает их.

Лицам, участвующим в деле, направлено уведомление о дате рассмотрения жалобы, у Заказчика запрошены необходимые документы по исследуемой закупке, а также письменные пояснения по существу жалобы.

Рассмотрение жалобы назначалось на 12.09.2022 года. Лица, участвующие в деле, извещены надлежащим образом.

Заказчик на заседании Комиссии Кировского УФАС России подтвердил письменные пояснения, согласно которым считает доводы жалобы необоснованными, поскольку в заявке Заявителя были предложены параметры эквивалента товара, не соответствующие установленным в техническом задании Заказчика. Заказчиком рассмотрение заявок проведено в соответствии с Документацией о закупке и Положением о закупках. Указывает, что требуемый Заказчиком диаметр фарфоровой рубашки верхней части ввода 362 необходим Заказчику для более высокой степени защиты от атмосферных осадков. При этом увеличение разрядного расстояния в большую сторону увеличивает механическое усилие на конструкцию верхней части ввода, т.е. механическая прочность эквивалента будет ниже за счет меньшей механической прочности фарфорового изолятора верхней части ввода ввиду меньшего диаметра верхней части.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, Комиссия Кировского УФАС России приходит к следующим выводам.

В соответствии с [ч. 1 ст. 2](#) Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации, [настоящим Федеральным законом](#), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3 настоящей статьи](#) правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу [ч. 2 ст. 2](#) Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен

содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в [частях 3.1](#) и [3.2 статьи 3](#) настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность Заказчика, является Положение о закупках ПАО «Т Плюс» (далее – Положение о закупках), утвержденное Решением Совета директоров ПАО «Т Плюс» Протокол от 04.07.2022 № 128, размещенное в ЕИС 18.07.2022 г.

В силу ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно ч. 22 ст. 3.2 Закона о закупках под запросом предложений в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса предложений признается участник конкурентной закупки, заявка на участие, в закупке которого в соответствии с критериями, определенными в документации о закупке, наиболее полно соответствует требованиям документации о закупке и содержит лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

В силу п. 7.6.1 Положения о закупках запрос предложений является основным способом закупки для закупки любой продукции.

22.06.2022 г. Заказчиком в единой информационной системе опубликовано извещение № 32211492308 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на «Ввод высоковольтный» для нужд филиала «Кировский» ПАО «Т Плюс» в 2023 году (3024581). Начальная (максимальная) цена договора - 1 170 000,00 руб. Дата окончания срока подачи заявок – 04.07.2022 г.

Согласно п. 2.1 Документации о закупке техническое задание содержит установленные Заказчиком требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам

(потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика, а также требования к документам, подтверждающим соответствие предлагаемой продукции требованиям закупочной документации.

Техническое задание приведено в Приложении № 1, являющемся неотъемлемой частью настоящей документации о закупке (п. 2.2 Документации о закупке).

Согласно техническому заданию к поставке требуется ВВОД ГНВIII-60-126/2000 О1, чертеж ИВУЕ.686382.132 мод. 1, ТУ 3493-016-31317133-2017 с изоляцией из полимерного нетканого материала (Nonwoven) с высокой гидрофобностью и стойкостью к атмосферной влаге без добавления целлюлозы, для выключателей. Продукция должна иметь сертификат. (Или эквивалент с изоляцией из полимерного нетканого материала с высокой гидрофобностью и стойкостью к атмосферной влаге без добавления целлюлозы).

Техническим заданием для эквивалента закупаемого товара установлены, в том числе следующие параметры: «разрядное расстояние - 980 мм»; «диаметр верхней части - 362 мм».

Таким образом, техническое задание Документации о закупке Заказчика содержит конкретные характеристики эквивалента, которые не подлежат изменению участником закупки.

В силу п.п. «b» п. 4.1.1.1 Документации о закупке участник закупки должен подготовить заявку, включающую Техническое предложение по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными настоящей документации о закупке (форма 2, п. 6.2)

Пунктом 6.2 Документации о закупке установлена форма Технического предложения, согласно которой участник закупки в свободной форме приводит свое техническое предложение, опираясь на Техническое задание в соответствии с требованиями приложений № 1 и № 2 к настоящей документации о закупке.

В силу п. 6.2.2.3 Документации о закупке в техническом предложении описываются все позиции Технического задания (раздел 2) с учетом предлагаемых условий договора (раздел 3). Участник закупки вправе

указать, что он согласен на проект Технического задания, изложенного в разделе 2 документации о закупке, за исключением таких-то изменений (и указать их).

Согласно п. 4.8.2.1 Документации о закупке в рамках отборочной стадии выполняются следующие действия:

с) выполняется проверка предлагаемой продукции на соответствие требованиям документации о закупке;

ф) отклонение заявок Участников закупки, которые, по мнению членов закупочной комиссии не соответствуют требованиям, установленным документацией о закупке, в том числе в случае не соответствия заявки по своему составу и (или) оформлению требованиям документации о закупке.

В представленной Заказчиком в материалы дела заявке Заявителя Техническое предложение не соответствует требованиям Документации о закупке, поскольку участником предложен эквивалент ввод высоковольтный CBRGL126/2000, параметры которого (диаметр верхней части ввода и разрядное расстояние) не соответствуют требованиям технического задания:

- диаметр верхней части ввода, предложенного участником, составляет 350 мм, согласно требованиям технического задания диаметр верхней части - 362 мм;

- разрядное расстояние ввода, предложенного участником - 1000 мм, согласно требованиям технического задания разрядное расстояние - 980 мм.

Согласно протоколу о ходе заседания Закупочной комиссии филиала «Кировский» ПАО «Т Плюс» № 20300-18-08 экспертной группой Заказчика проведена оценка поступивших предложений на соответствие отборочным критериям закупочной документации и предлагается отклонить предложение участника ООО «ЭНЕРГОКОМПЛЕКТ-ГРУПП» на основании п. 4.8.2.1 ф) Документации по открытому запросу предложений: «Отклонение заявок Участников закупки, которые, по мнению членов закупочной комиссии не соответствуют требованиям, установленным документацией о закупке, в следующих случаях: - несоответствие предлагаемой продукции требованиям, установленным закупочной документацией», участником предложен эквивалент ввод высоковольтный CBRGL126/2000, параметры которого (диаметр верхней части ввода и разрядное расстояние) не соответствуют требованиям технического задания: - диаметр верхней части ввода, предложенного участником, составляет 350 мм, согласно требованиям Технического задания диаметр верхней части - 362 мм; - разрядное расстояние ввода, предложенного участником - 1000 мм, согласно требованиям Технического задания разрядное расстояние - 980 мм.

Довод Заявителя об указании в заявке характеристик товара, соответствующих потребности Заказчика и улучшенных по отношению к установленным в техническом задании, не принимается Комиссией Кировского УФАС России, поскольку это противоречит требованиям технического задания, а также п.п. «б» п. 4.1.1.1, п. 6.2, п. 6.2.2.3 Документации о закупке.

Таким образом, представленная Заказчиком на рассмотрение жалобы заявка ООО «ЭнергоКомплект-Групп» подтверждает правомерность действий Заказчика по отклонению заявки Заявителя.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» комиссия,

Р Е Ш И Л А:

Признать необоснованной жалобу ООО «ЭнергоКомплект-Групп» на действия «Кировский» ПАО «Т Плюс» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на «Ввод высоковольтный» для нужд филиала «Кировский» ПАО «Т Плюс» в 2023 году (3024581) (извещение № 32211492308).