

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

### о наложении штрафа по делу об административном правонарушении

№ 012/04/7.32.4-321/2019

16 июля 2019 года  
Йошкар-Ола

г.

Я, заместитель руководителя – начальник отдела Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл \_\_\_\_\_, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица \_\_\_\_\_, по факту нарушения пункта 2 части 1 статьи 23 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», выразившегося в установлении в конкурсной документации открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории Республики Марий Эл (извещение на сайте организатора открытого конкурса по адресу <http://mari-el.gov.ru/minprom/Pages/transport-konkurs.aspx> от 12.04.2019) требований, противоречащих действующему законодательству, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в отсутствие \_\_\_\_\_ надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения материалов дела,

### УСТАНОВИЛА:

03.07.2019 ведущим специалистом-экспертом отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Марийского УФАС России в отношении \_\_\_\_\_ составлен протокол об административном правонарушении по части 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

Частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 9 указанной статьи и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 Кодекса.

Министерством \_\_\_\_\_ (далее – Министерство, организатор торгов) проводился открытый конкурс на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории Республики Марий Эл (извещение на сайте организатора открытого конкурса по адресу <http://mari-el.gov.ru/minprom/Pages/transport-konkurs.aspx> от 12.04.2019).

Конкурсная документация открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории Республики Марий Эл утверждена приказом Министерства от 12.04.2019 № 63.

1. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 23 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 220-ФЗ) к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие установленным требованиям, в том числе о *принятии на себя обязательства **в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок** подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе.*

Аналогичные требования к участникам проводимого конкурса установлены в подпункте 2 пункта 9 информационной карты (часть II конкурсной документации).

Согласно части 2 статьи 24 Закона № 220-ФЗ форма заявки на участие в открытом конкурсе и требования к содержанию данной заявки (в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса) устанавливаются организатором открытого конкурса с учетом положений указанного закона.

В соответствии с приложением № 2 к конкурсной документации (форма заявки на участие в открытом конкурсе) участники конкурса в заявке также указывают, что принимают на себя обязательства в случае предоставления права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные пунктом 7 части I конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе.

Таким образом, пункт 2 части 1 статьи 23 Закона № 220-ФЗ, а также форма

заявки на участие в открытом конкурсе не возлагают на участника торгов обязанности по предоставлению в составе заявки копий документов, подтверждающих наличие на праве собственности или ином законном основании транспортных средств для осуществления перевозок пассажиров.

Вместе с тем, в пункте 6.2.3 конкурсной документации установлено требование о предоставлении в составе заявки копий документов, подтверждающих наличие на праве собственности или ином законном основании транспортных средств для осуществления перевозок пассажиров (в случае предоставления копии гражданско-правового договора аренды либо пользования транспортным средством, при нахождении такого транспортного средства в лизинге необходимо предоставить копии документов, подтверждающих право лизингополучателя на сдачу такого транспортного средства в аренду/сублизинг).

Следовательно, установленные в пункте 6.2.3 конкурсной документации сведения противоречат информации, изложенной в иных разделах конкурсной документации, а также противоречат положениям пункта 2 части 1 статьи 23 Закона № 220-ФЗ.

2. В пункте 7.1 конкурсной документации организатором торгов установлено, что участник открытого конкурса, которому присвоен первый номер <...> либо в случае признания конкурса не состоявшимся в связи с тем, что только одна заявка на участие в открытом конкурсе была признана соответствующей требованиям конкурсной документации, *участник открытого конкурса, подавший такую заявку, представляет конкурсной комиссии возможность осмотреть транспортные средства, предусмотренные его заявкой на участие в открытом конкурсе, для подтверждения их наличия у участника открытого конкурса и соответствия указанных транспортных средств заявленным характеристикам **в 14 час. 00 мин. на следующий рабочий день, после опубликования на официальном сайте министерства протокола** заседания конкурсной комиссии оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе по адресу: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, Воскресенский просп., 5, асфальтированная площадка перед зданием Арена «Марий Эл».*

Вместе с тем, в соответствии с частью 5 статьи 19 Закона № 220-ФЗ по результатам открытого конкурса свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карты маршрута регулярных перевозок выдаются на срок не менее чем пять лет *в течение десяти дней со дня подтверждения участником открытого конкурса наличия у него транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе.*

Более того, согласно части 9 статьи 24 Закона № 220-ФЗ в случае, если победитель открытого конкурса отказался от права на получение хотя бы

одного свидетельства об осуществлении перевозок по предусмотренным конкурсной документацией маршрутам регулярных перевозок или *не смог подтвердить наличие у него транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе, право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по данным маршрутам предоставляется участнику открытого конкурса, заявке на участие в открытом конкурсе которого присвоен второй номер.*

Таким образом, предоставление транспортных средств для осмотра конкурсной комиссией организатора торгов направлено на подтверждение наличия заявленных транспортных средств у участника открытого конкурса в случае предоставления ему права на предоставление свидетельства, а также подтверждение соответствия указанных транспортных средств заявленным характеристикам.

Следовательно, срок для предоставления транспортных средств для осмотра конкурсной комиссией должен быть разумным. Установление подобного срока в течение 1 рабочего дня является необоснованным.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. При этом под должностным лицом понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно - хозяйственные функции, в том числе, в государственных организациях.

Согласно примечанию к статье 2.4 КоАП РФ лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, несут административную ответственность как должностные лица.

В соответствии с приказом временно исполняющего обязанности министра \_\_\_\_\_ от 15.02.2019 № 25 \_\_\_\_\_ назначен на должность советника отдела транспортного комплекса Министерства с 15.02.2019.

Согласно должностному регламенту государственного гражданского служащего Республики Марий Эл, замещающего должность советника

отдела транспортного комплекса Министерства 25 \_\_\_\_\_  
(утвержден временно исполняющим обязанности министра 15.02.2019)  
советник принимает участие в разработке конкурсной документации  
открытых конкурсов на право получения свидетельств об осуществлении  
перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по  
нерегулируемым тарифам на территории Республики Марий Эл, а также  
осуществляет процедуры проведения открытых конкурсов на право  
получения свидетельств об осуществлении перевозок по межмуниципальным  
маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на  
территории Республики Марий Эл (раздел 3, должностные обязанности).

Кроме того, в соответствии с письмом Министерства от 02.07.2019 № 02-2851  
лицом, ответственным за разработку конкурсной документации открытого  
конкурса от 12.04.2019 является 25 \_\_\_\_\_

Таким образом, в действиях должностного лица организатора  
т о р г о в \_\_\_\_\_ имеется нарушение, выразившееся в  
установлении в конкурсной документации открытого конкурса на право  
получения свидетельств об осуществлении перевозок по межмуниципальным  
маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на  
территории Республики Марий Эл (извещение на сайте организатора  
открытого конкурса по адресу <http://mari-el.gov.ru/minprom/Pages/transport-konkurs.aspx>  
от 12.04.2019) требований, противоречащих действующему  
законодательству, а как следствие состав административного  
правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

Датой совершения административного правонарушения является 12.04.2019  
(дата утверждения документации открытого конкурса).

Местом совершения административного правонарушения является: наб.  
Брюгге, д. 3, г. Йошкар-Ола, Республика Марий Эл, 424000 (адрес  
местонахождения Министерства).

Доказательствами по делу об административном правонарушении являются:  
решение Комиссии Марийского УФАС России по контролю в сфере  
проведения торгов от 20.05.2019 по делу № 012/10/18.1-171/2019, а также  
другие материалы дела.

\_\_\_\_\_ уведомлен о дате, времени и месте составления протокола об  
административном правонарушении письмом от 26.06.2019 № 02-06/3943.  
Указанное письмо направлено по юридическому адресу Министерства.

В ответ на указанное уведомление \_\_\_\_\_ представил копии  
запрашиваемых документов, а также ходатайство о составлении протокола  
об административном правонарушении в его отсутствие.

Протокол об административном правонарушении составлен в отсутствие  
\_\_\_\_\_, надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте

рассмотрения материалов дела.

Копия указанного протокола направлена в адрес \_\_\_\_\_, а также по юридическому адресу Министерства заказным письмом с уведомлением о вручении.

На момент рассмотрения дела об административном правонарушении \_\_\_\_\_ надлежащим образом извещен о дате, времени и месте рассмотрения административного дела, копия протокола получена юридическому адресу Министерства.

Разрешая вопрос о виде и размере административного наказания, учитывается характер совершенного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В силу части 2 статьи 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

Неосторожная вина состоит в том, что, совершая то или иное деяние, виновное лицо как субъект административного правонарушения не осознает его противоправности, однако при должной осмотрительности должно было и могло предвидеть наступление неблагоприятных последствий для правоотношений, охраняемых административным правом.

С учетом обстоятельств совершения правонарушения \_\_\_\_\_ правонарушение признано совершенным по неосторожности. \_\_\_\_\_ не предвидел возможности наступления вредных последствий, хотя должен был и мог их предвидеть.

Состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.4 КоАП РФ, является формальным, квалификация д е й с т в и й \_\_\_\_\_ не зависит от наличия или отсутствия последствий совершенного правонарушения.

По смыслу части 2 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств смягчающих или отягчающих административную ответственность в рамках рассмотрения настоящего административного дела не установлено.

Кроме того, должностным лицом исследован вопрос о возможности применения положений статьи 2.9 КоАП РФ.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Как разъяснил Верховный Суд Российской Федерации в пункте 21 постановления Пленума от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», при квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения. Данные обстоятельства в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

Исходя из признаков объективной стороны правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, разъяснений данных в пункте 21 вышеуказанного постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации, административное правонарушение, совершенное \_\_\_\_\_, не содержит признаков малозначительности, поскольку в данном случае существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается не в наступлении каких-либо негативных последствий правонарушения, а в игнорировании должностным лицом требований законодательства и невыполнении своих публично-правовых обязанностей в сфере проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Поскольку наступление вредных последствий не является квалифицирующим признаком объективной стороны административного правонарушения, отсутствие последствий не свидетельствует о малозначительности правонарушения, совершенного \_\_\_\_\_.

Существенный вред общественным отношениям выразился в пренебрежительном отношении к публичным обязанностям.

Кроме того, принцип неотвратимости административной ответственности предполагает, что установление и применение административной ответственности должно обеспечивать наказание всех лиц, совершивших административные правонарушения.

Согласно статье 3.1 КоАП РФ административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Освобождение \_\_\_\_\_ от административной ответственности с объявлением устного замечания не будет отвечать целям административного наказания, предусмотренными статьей 3.1 КоАП РФ.

Таким образом, оценив конкретные обстоятельства дела, основания для применения положений статьи 2.9 КоАП РФ при рассмотрении настоящего административного дела отсутствуют.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ на момент вынесения настоящего постановления не истек.

В соответствии с частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 9 настоящей статьи и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей.

Руководствуясь статьей 23.66, частью 1 статьи 29.9 КоАП РФ,

#### **ПОСТАНОВИЛА:**

Признать должностное лицо - \_\_\_\_\_, виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

Назначить \_\_\_\_\_ административное наказание в соответствии с санкцией части 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ в виде штрафа в размере 3 000 (трех тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

**Реквизиты счетов для перечисления штрафа:**

Код бюджетной классификации: 161 1 16 02010 01 6000 140;

администратор поступлений в бюджет – Марийское УФАС России;

ИНН: 1215026787;

КПП: 121501001;

получатель – УФК по Республике Марий Эл (Марийское УФАС России);

банк получателя: Отделение - НБ Республика Марий Эл;

БИК: 048860001;

р/счёт: 40101810922020016001;

код ОКТМО: 88701000;

УИН \_\_\_\_\_.