

РЕШЕНИЕ

по делу №118/18-ГЗ/Ж о нарушении

законодательства Российской Федерации о контрактной системе

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок, в составе:

Председатель
Комиссии: <...> - руководитель Смоленского
УФАС России;

Члены Комиссии:
<...> - начальник отдела контроля
закупок и антимонопольного
контроля органов власти
Смоленского УФАС России;

<...> - ведущий специалист-
эксперт отдела контроля
закупок и антимонопольного
контроля органов власти
Смоленского УФАС России;

при участии представителей:

от государственного заказчика: <...> - представителя по доверенности от 14.06.2018, <...> - представителя по доверенности от 14.06.2018;

от заявителя: <...> представителя по доверенности от 18.06.2018;

в целях осуществления возложенных на Комиссию Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) (приказ Смоленского УФАС России от 29.08.2017 № 107) функций по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки во исполнение положений ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), рассмотрев поступившую в адрес Смоленского УФАС России жалобу ООО «Лабкор» на действия государственного заказчика – ОГБУЗ «Перинатальный центр», уполномоченного органа - Главного управления Смоленской области по регулированию контрактной системы при проведении электронного аукциона на поставку реактивов для лаборатории ОГБУЗ «Перинатальный центр» в 2018 году (извещение [№ 0163200000318002357](#)),

УСТАНОВИЛА:

Из жалобы ООО «Лабкор» (далее также – Заявитель, Общество) следует, что Заказчиком необоснованно принято решение об отказе от заключения контракта с победителем электронного аукциона - ООО «Лабкор».

В связи с изложенным, Заявитель просит признать решение Заказчика об отказе от заключения контракта несоответствующим действующему законодательству и обязать устранить нарушения путем его отмены и заключения контракта с победителем электронного аукциона - ООО «Лабкор».

Представители Заказчика с доводами жалобы не согласились, в связи с чем просили признать жалобу необоснованной.

В ходе рассмотрения жалобы и проведенной в соответствии с ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок установлено следующее.

Извещение о проведении электронного аукциона «Поставка реактивов для лаборатории ОГБУЗ «Перинатальный центр» в 2018» году и аукционная документация размещены 11.05.2018 в единой информационной системе.

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 754 033,72 руб.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 22.05.2018 на момент окончания срока подачи заявок в адрес аукционной комиссии поступило 4 заявки на участие в электронном аукционе с порядковыми номерами 1, 2, 3, 4 по результатам рассмотрения которых приняты следующие решения:

1. допустить к участию в электронном аукционе заявку за порядковым номером 1;
2. отказать в допуске к участию в электронном аукционе заявке за порядковым номером 2 по следующему основанию: п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: в соответствии с п. 2 ч. 4 ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ – несоответствие информации, предусмотренной п. 13 Информационной карты (в п.1 и п.4 заявки участника не соответствует заявленным требованиям заказчика количество товара, предлагаемого к поставке);
3. допустить к участию в электронном аукционе заявку за порядковым номером 3;

4. допустить к участию в электронном аукционе заявку за порядковым номером 4.

В соответствии с протоколом от 30.05.2018 проведения электронного аукциона № 0163200000318002357 в ходе аукциона поступили ценовые предложения от 3-х участников аукциона за порядковыми номерами 1, 3, 4.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 30.05.2018 аукционная комиссия приняла следующие решения:

1. «заявка на участие в аукционе в электронной форме с порядковым номером 3 ООО «Лабкор», соответствует требованиям документации об аукционе и сведениям, содержащимся в реестре аккредитованных участников»;

2. «заявка на участие в аукционе в электронной форме с порядковым номером 4 ООО «ПРОФИЛАБИКА», соответствует требованиям документации об аукционе и сведениям, содержащимся в реестре аккредитованных участников»;

3. «заявка на участие в аукционе в электронной форме с порядковым номером 1 ООО «ВСГРУПП», соответствует требованиям документации об аукционе и сведениям, содержащимся в реестре аккредитованных участников.

В результате рассмотрения вторых частей заявок признать победителем электронного аукциона - ООО «Лабкор».

Протокол подведения итогов электронного аукциона будет размещен на сайте Единой электронной торговой площадки, по адресу в сети «Интернет»: <http://roseltorg.ru> не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания данного протокола».

05.06.2018 Заказчиком принято решение об отказе заключения контракта, в виду установления недостоверной информации, содержащейся в документах, представленных победителем электронного аукциона в соответствии с ч. 3 ст.66 Закона о контрактной системе.

Согласно ч. 11 ст. 31 Закона о контрактной системе в случае отказа заказчика от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по основаниям, предусмотренным [ч. 9](#) и [10](#) данной статьи, заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем установления факта, являющегося основанием для такого отказа, составляет и размещает в единой информационной системе протокол об отказе от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о лице, с которым заказчик отказывается заключить контракт, о факте, являющемся основанием для такого отказа, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт. Указанный

протокол в течение двух рабочих дней с даты его подписания направляется заказчиком данному победителю. При этом заказчик вправе заключить контракт с иным участником закупки, который предложил такую же, как и победитель такой закупки, цену контракта или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем в порядке, установленном для заключения контракта в случае уклонения победителя закупки от заключения контракта. В случае отказа заказчика от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по основаниям, предусмотренным [п. 2 ч. 10](#) указанной статьи, победитель признается уклонившимся от заключения контракта.

В соответствии с ч. 6.1. ст. 66 Закона о контрактной системе в случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником электронного аукциона в соответствии с [ч. 3](#) и [5](#) данной статьи, аукционная комиссия обязана отстранить такого участника от участия в электронном аукционе на любом этапе его проведения.

Пунктом 1 ч. 6 ст. 69 Закона о контрактной системе установлено, что заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае: непредставления документов и информации, которые предусмотрены [п. 1, 3 - 5, 7](#) и [8 ч. 2 ст. 62, ч. 3](#) и [5 ст. 66](#) данного закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Комиссией Смоленского УФАС России установлено, что согласно Приложению № 1 Информационной карты (далее – Техническое задание) Заказчику требуются:

№ п/п	Наименование	Технические характеристики	Ед. изм.	Кол-во
1	Реагент лизирующий	Реагент используется для определения концентрации гемоглобина фотоэлектрическим методом. Предназначен для использования анализатором Sysmex XS-500i, имеющимся в наличии у заказчика. Состав реагента: лаурил сульфат натрия не менее 0,17%. Срок стабильности после вскрытия упаковки не менее 60 суток, при температуре хранения +2...+30 °С. Объем флакона не менее 500 мл.	Шт.	30
	Универсальный	Реагент используется для разбавления аспирированных проб, абсолютного подсчета эритроцитов, лейкоцитов, тромбоцитов и концентрации гемоглобина. Предназначен для использования анализатором Sysmex XS-500i, имеющимся в наличии у заказчика. Состав реагента: хлорид натрия не менее 6,38 г/л, борная		

2	Дилуэнт	кислота не менее 1,0 г/л, татрахлорат натрия не менее 0,2 г/л, EDTA-2K не менее 0,2 г/л. Срок стабильности после вскрытия упаковки не менее 60 дней, при температуре хранения +1...+30 °С. Объем не менее 20 л. На поверхности нанесен 28-значный штриховой код с информацией о реагенте для автоматического учета анализатором параметров партии реагента.	Шт.	55
3	Краситель флуоресцентный	Реагент используется для дифференцировки лейкоцитов на 5 популяций (лимфоциты, моноциты, эозинофилы, нейтрофилы, базофилы) методом прямого светорассеяния и эмиссии флуоресценции. Предназначен для использования анализатором Sysmex XS-500i, имеющимся в наличии у заказчика. Состав реагента: полиметиновый краситель не менее 0,002%, метанол не менее 3,00%, этиленгликоль не менее 96,90%. Срок стабильности после вскрытия упаковки не менее 90 суток, при температуре хранения +2...+35 °С. Объем не менее 42 мл.	Шт.	22
4	Реагент лизирующий	Реагент используется для осуществления лизиса эритроцитов при проведении дифференциального подсчета лейкоцитов. Предназначен для использования анализатором Sysmex XS-500i, имеющимся в наличии у заказчика. Состав реагента: неионный сурфактант не менее 0,18%, органическая четвертичная соль аммония – не менее 0,08%. Срок стабильности после вскрытия упаковки не менее 90 суток, при температуре хранения +2...+35 °С. Объем не менее 2 л.	Шт.	30
5	Депротеинизатор	Реагент используется в качестве сильного щелочного детергента для удаления остатков клеток, белков крови и лизирующих реагентов из гидравлической системы гематологического анализатора. Предназначен для использования анализатором Sysmex XS-500i, имеющимся в наличии у заказчика. Состав набора: гипохлорид натрия с доступной концентрацией хлора не менее 5,0%. Срок стабильности после вскрытия упаковки не менее 60 суток, при температуре хранения +1...+30 °С. Объем не менее 50 мл. На поверхности нанесен 28-значный штриховой код с информацией о реагенте для автоматического учета анализатором параметров партии реагента.	Шт.	6
6	Контрольный материал уровень 2	Набор предназначен для проведения внутрилабораторного контроля качества гематологических исследований, выполняемых на анализаторах класса 5 - Diff. Предназначен для использования анализатором Sysmex XS-500i, имеющимся в наличии у заказчика. Уровень значений "нормальный". Набор содержит не менее 4 флаконов объемом не менее 1,5 мл. Срок эксплуатации набора не менее 8 недель при температуре хранения +2 ...+8° С.	Шт.	2
		Предназначен для проведения внутрилабораторного контроля качества гематологических исследований, выполняемых на анализаторах класса 5-Diff. Предназначен для использования анализатором Sysmex XS-500i,		

7	Гематологический контроль СВС-ХЕ (L, N, H) (Низкий, Нормальный, Высокий)	имеющимся в наличии у заказчика. Аттестованные параметры: WBC, RBC, HGB, HCT, MCV, MCH, MCHC, PLT, LYM, NEUT, MONO, EO, BASO, RDW-SD, RDW-CV, PDW, MPV, P-LCR, PCT. Основа – контрольная кровь, жидкая форма. Срок стабильности открытого флакона не менее 15 суток, при температуре хранения +2...+8 °С. Набор содержит внешний электронный носитель с данными контрольного материала для автоматизированного ввода целевых значений. Фасовка: не менее 1 флакона объемом не менее 4,5 мл уровня низкой концентрации, не менее 1 флакона объемом не менее 4,5 мл уровня высокой концентрации, не менее 2 флакона объемом не менее 4,5 мл уровня нормальной концентрации.	Упак.	10
---	--	---	-------	----

Также в Техническом задании установлено, что «участник закупки вправе предложить другую фасовку товара соответствующего наименования, но не менее, указанной в наименовании и описании объекта закупки с указанием количества товара. Общее количество к поставке товара при этом должно оставаться неизменным.

В отношении данных расходных материалов указанных в техническом задании, поставка эквивалентов не допускается, так как данный товар необходим для оборудования используемого заказчиком».

Комиссией установлено, что Заявитель в своей заявке по позициям 1, 2, 3, 4, 5 Технического задания предлагает к поставке реагенты производителем, которых является «Диагон Кфт.» (страна происхождения – Венгрия) и по позиции 6, 7 реагенты производителем, которых является «РНД Системс, Инк» (США).

На заседании Комиссии Смоленского УФАС России представители Заказчика пояснили, что в ходе рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, аукционной комиссии установить являются ли реагенты «Диагон Кфт.» и РНД Системс, Инк» совместимыми с Sysmex XS-500i не представлялось возможным.

В связи, с чем ОГБУЗ «Перинатальный центр» обратилось с официальным запросом (исх. № 891 от 25.05.2018) к ООО «Сисмекс Рус» (официальный представитель аффилированного лица - Sysmex Corporation Япония) с разъяснением об использовании данных реагентов.

Представители Заказчика представили письмо (исх. № 1026 от 25.05.2018) ООО «Сисмекс Рус» (официальный представитель аффилированного лица - Sysmex Corporation Япония), согласно которому при эксплуатации анализатора Sysmex разрешается применение только реагентов и растворов для очистки, описанных в Инструкции производителя (п.2.1 Инструкции для анализатора Sysmex XS-500i).

Реагенты «Диагон Кфт.» и «РНД Системс, Инк» в данный перечень реагентов и

растворов для очистки не входит.

Кроме того, согласно вышеуказанному письму ООО «Сисмекс Рус» использование реагентов сторонних производителей может привести к некачественному результату анализов заявленным характеристикам, так как испытания по ним не проводились.

На основании изложенного, Комиссия Смоленского УФАС России приходит к следующему.

Согласно Техническому заданию (позиции 1-7) все требуемые к поставке реагенты предназначены для использования с анализатором Sysmex XS-500i, имеющимся в наличии у Заказчика, при этом поставка эквивалентов не допускается.

Следовательно, предложенные Обществом в составе своей заявке реагенты производства «РнД Системс, Инк» (США) и «Диагон Кфт.» (Венгрия), не соответствуют требованиям Технического задания документации о закупке.

Таким образом, аукционная комиссия Заказчика должна была отказать участнику закупки в допуске к участию в электронном аукционе по основанию, предусмотренному п. 2 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе в связи несоответствием информации, предусмотренной [ч. 3 ст. 66](#) данного закона, требованиям документации о таком аукционе.

Поскольку аукционная комиссия Заказчика на этапе рассмотрения первых частей не установила в заявке Заявителя факт несоответствия предоставления им информации о предлагаемом к поставке товара, то Заказчик, установив этот факт на этапе подписания контракта, правомерно принял решение об отказе заключения контракта.

В ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Смоленского УФАС России нарушений законодательства о контрактной системе не выявлено.

Таким образом, изучив все материалы по жалобе, руководствуясь ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок

РЕШИЛА:

Признать жалобу на действия государственного заказчика – ОГБУЗ «Перинатальный центр», уполномоченного органа - Главного управления Смоленской области по регулированию контрактной системы при проведении электронного аукциона на поставку реактивов для лаборатории ОГБУЗ «Перинатальный центр» в 2018 году (извещение [№ 0163200000318002357](#)), необоснованной.

В соответствии с ч.9 ст. 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.