

12 мая 2015 г.

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...>;

члены Комиссии: <...>; <...>;

при участии представителя Общества с ограниченной ответственностью «Горсвет» (далее – Общество, заявитель) – <...>; представителя Федерального казенного учреждения «Управление автомобильной магистрали Красноярск-Иркутск Федерального дорожного агентства» (далее – заказчик) – <...>; членов Единой комиссии в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд ФКУ Упрдор «Прибайкалье» (далее – аукционная комиссия) – <...>;

рассмотрев жалобу заявителя на действия членов аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на **выполнение работ по ремонту автомобильной дороги «Вилюй»** - строящаяся дорога от автомобильной дороги М - 53 «Байкал» через Братск, Усть - Кут, Мирный до «Якутска на участке Тулун - Братск км 182+000 - км 192+182 (левая полоса), км 182+000 - км 192+182 (правая полоса), в Иркутской области (устройство тонкослойного покрытия), извещение № 0334100007515000048 (далее – электронный аукцион), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Иркутское УФАС России 30 апреля 2015 года поступила жалоба заявителя на действия членов аукционной комиссии при проведении электронного аукциона.

Заявитель обжалует решение аукционной комиссии по отказу в допуске к участию в электронном аукционе в связи с тем, что первая часть заявки, поданная Обществом, не соответствует требованиям, установленным документацией об аукционе и законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

По мнению Общества, такое решение является незаконным, так как им в своей заявке указаны конкретные показатели товара, требуемые заказчику, и данные показатели полностью соответствуют законодательству Российской Федерации, а также документации об электронном аукционе.

Также заявителем обжалуется решение аукционной комиссии о признании ОАО «ДСИО» участником электронного аукциона, ставшего впоследствии победителем электронного аукциона, в связи с тем, что его заявка, по мнению Общества, не соответствует документации об электронном аукционе.

Заказчиком представлены возражения на жалобу заявителя. Согласно данным возражениям, заказчик считает жалобу необоснованной.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что заказчиком 05 марта 2015 года на сайте www.roseltorg.ru, Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru опубликованы извещение о проведении электронного аукциона № 0334100007515000048, а также документация об аукционе в электронной форме на **выполнение работ по ремонту автомобильной дороги «Вилюй»** - строящаяся дорога от автомобильной дороги М - 53 «Байкал» через Братск, Усть - Кут, Мирный до «Якутска на участке Тулун - Братск км 182+000 - км 192+182 (левая полоса), км 182+000 - км 192+182 (правая полоса), в Иркутской области (устройство тонкослойного покрытия) **(далее – документация об электронном аукционе)**.

18, 19 и 27 марта 2015 года на указанных сайтах заказчик опубликовал изменения извещения о проведении электронного аукциона № ИИ1, № ИИ2, № ИИ3, а также документацию об электронном аукционе в редакциях № 2, № 3 и № 4 соответственно.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 97 496 229 руб. 00 коп.

14 апреля 2015 года на указанном сайте www.zakupki.gov.ru опубликован протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме № 0334100007515000048.

Согласно данному протоколу Обществу было отказано в допуске к участию в электронном аукционе на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ: несоответствие информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) Федерального закона № 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе.

Также, в соответствии с указанным протоколом Открытое акционерное общество «Дорожная служба Иркутской области» было допущено к участию в электронном аукционе.

17 апреля 2015 года на указанных выше сайтах заказчиком опубликован протокол проведения электронного аукциона.

23 апреля 2015 года на названных сайтах заказчиком опубликован протокол подведения итогов электронного аукциона, согласно которому ОАО «ДСИО» признано победителем электронного аукциона.

Доводы жалобы, связанные с отказом заявителю в допуске к участию в электронном аукционе, были исследованы Комиссией ранее и им была дана правовая оценка в решении Комиссии Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд от 27 апреля

2015 года № 190, принятом по результатам рассмотрения аналогичной жалобы Общества на действия членов аукционной комиссии при проведении рассматриваемого электронного аукциона.

Относительно доводов жалобы, касающихся признания Открытого акционерного общества «Дорожная служба Иркутской области» участником электронного аукциона, Комиссией установлено следующее.

Порядок рассмотрения первых частей заявок регламентируется статьей 67 Федерального закона № 44-ФЗ.

Часть 4 указанной статьи предусматривает, что участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в том числе в случае несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) Федерального закона № 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В приложении № 5 к документации об электронном аукционе «Требования к показателям товара, используемого при выполнении работ» установлены, в частности, следующие требования к асфальтобетонной смеси и асфальтобетону мелкозернистому плотному типа Б марки I.

«Физико-механические показатели указывать в соответствии с требованиями ГОСТ 9128-2013.

Зерновой состав минеральной части смеси должен соответствовать требованиям, приведенным в таблице:

Вид и тип смесей и асфальтобетонов	Размер зерен, мм, (не более ±)									
	20	15	10	5	2,5	1,25	0,63	0,315	0,16	0,071
плотные типов:	Непрерывные зерновые составы									
Б	(90-100±)	(80-100±)	(70-100±)	(50-60±)	(38-48±)	(28-37±)	(20-28±)	(14-22±)	(10-16±)	(6-12±)

Остаточная пористость должна быть (свыше двух с половиной процентов и не превышать пяти процентов±).

Содержание щебня в асфальтобетонной смеси и асфальтобетоне должно быть (более сорока и не превышать пятидесяти процентов±).

Предел прочности при сжатии:

при температуре пятьдесят градусов цельсия должен быть (не менее одного±) мегапаскаля,

при температуре двадцать градусов цельсия должен быть (не менее двух с половиной±) мегапаскалей,

при температуре ноль градусов цельсия должен быть (не более девяти±) мегапаскалей.

Водостойкость должна составлять (не менее ноля целых девяносто пяти сотых±).

Водостойкость при длительном водонасыщении должна быть (не менее ноля целых девяти десятых±).

Водонасыщение для образцов, отформированных из смеси, должно быть (более одного целого пяти десятых (одного) и не превышать четырех (в скобках приведено значение для образцов из переформованных вырубков и кернов) ±) процентов по объему. Для вырубков и кернов готового покрытия должно быть (не более четырех с половиной±) процентов по объему.

Пористость минеральной части должна быть (от четырнадцати до девятнадцати±) процентов.

Сдвигоустойчивость по коэффициенту внутреннего трения должна быть (не менее ноля целых восьми десятых±), по сцеплению при сдвиге при температуре пятьдесят градусов цельсия (не менее ноля целых тридцати двух сотых±) мегапаскалей.

Трещиностойкость по пределу прочности на растяжение при расколе при температуре ноль градусов цельсия и скорости деформирования пятьдесят миллиметров в минуту должна быть (не менее трех и не более пяти с половиной±) мегапаскалей.

Коэффициент вариации предела прочности при сжатии при 50°С должен быть (не более 0,16±)».

ГОСТ 9128-2013 «Межгосударственный стандарт смеси асфальтобетонные, полимерасфальтобетонные, асфальтобетон, полимерасфальтобетон для автомобильных дорог и аэродромов. Технические условия», введенный в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 17 декабря 2013 года № 2309-ст, устанавливает аналогичные требования к асфальтобетонной смеси и асфальтобетону мелкозернистому плотному типа Б марки I.

Документация об электронном аукционе должна содержать инструкцию по заполнению заявки на участие в электронном аукционе, что предусмотрено пунктом 2 части 1 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ.

Указанная инструкция содержится в приложении № 3 к документации об электронном аукционе и предписывает участникам заполнять заявки по следующим правилам.

«Если в документации о закупке значение показателя технического или функционального параметра является минимальным (не менее, не ниже, от и т.п. приведенные в абзаце выше), максимальным (не более, не выше, до и т.п. приведенные в абзаце выше) либо находится в установленных минимальным и максимальным значениями пределах, в предоставляемых сведениях участник закупки указывает конкретное (точное) значение соответствующего показателя технического или функционального параметра предлагаемого (используемого) товара. В случае, если указанный диапазон (в т. ч. показатели, сопровождающиеся словосочетаниями и знаками «в

пределах», «не более», «не менее», «+/-», «не выше», «не ниже», «от», «до», «или», «/», «≤», «≥», «около» и т.п. приведенные в абзаце выше, а также при перечислении показателей через запятую и/или знак «;») взят в круглые скобки, и знак «+» используется вместе с диапазоном, поставленный в скобки диапазон является конкретным показателем.

Если в документации о закупке установлены такие значения показателей, которые не могут изменяться, участник закупки указывает такие показатели в своей заявке без изменений».

ОАО «ДСИО» в своей заявке указало следующие показатели асфальтобетонной смеси и асфальтобетона мелкозернистого плотного типа Б марки II.

Вид и тип смесей и асфальтобетонов	Размер зерен, мм, мельче									
	20	15	10	5	2,5	1,25	0,63	0,315	0,16	0,071
плотные типов:	Непрерывные зерновые составы									
Б	(95-100)	(85-100)	(70-85)	(54-59)	(38-48)	(28-37)	(20-28)	(14-22)	(10-16)	(6-12)

«Остаточная пористость, %: (две целых семь десятых - пять) **(2,7-5,0)**.

Содержание щебня в асфальтобетонной смеси и асфальтобетоне, %: (сорок один – сорок шесть) **(41-46)**.

Предел прочности при сжатии:

при температуре пятьдесят градусов цельсия: (один – одна целая девяносто пять сотых) **(1,0 – 1,95)** мегапаскаля,

при температуре двадцать градусов цельсия: (два с половиной – три целых девяносто девять сотых) **(2,5 – 3,99)** мегапаскалей,

при температуре ноль градусов цельсия: (пять с половиной - девять) **(5,5 – 9,0)** мегапаскалей.

Водостойкость составляет: (ноль целых девяносто пять сотых – ноль целых девяносто девять сотых) **(0,95 – 0,99)**.

Водостойкость при длительном водонасыщении: (ноль целых девять десятых – ноль целых девяносто девять десятых) **(0,9 – 0,99)**.

Водонасыщение для образцов, отформованных из смеси: (одна целая шесть десятых - четыре) **(1,6 – 4,0)** процентов по объему;

Водонасыщение для образцов из перетформованных вырубков и кернов: (одна целая одна десятая - четыре) **(1,1 – 4,0)** процентов по объему;

Водонасыщение для вырубков и кернов готового покрытия: (одна целая пять десятых – четыре с половиной) **(1,5 – 4,5)** процентов по объему.

Пористость минеральной части: (пятнадцать - девятнадцать) **(15,0 – 19,0)** процентов.

Сдвигоустойчивость по коэффициенту внутреннего трения: (ноль целых восемь десятых – ноль целых девять десятых) **(0,8 – 0,9)**, по сцеплению при сдвиге при температуре пятьдесят градусов цельсия: (ноль целых тридцать две сотых – ноль целых сорок девять сотых) **(0,32 – 0,49)** мегапаскалей.

Трещиностойкость по пределу прочности на растяжение при расколе при температуре ноль градусов цельсия и скорости деформирования пятьдесят миллиметров в минуту: (три целых пять десятых – пять с половиной) **(3,5 – 5,5)** мегапаскалей.

Коэффициент вариации предела прочности при сжатии при 50°С: **(0,01 – 0,16)**».

Следовательно, информация, содержащаяся в заявке ОАО «ДСИО», не соответствует требованиям документации об электронном аукционе, так как показатели, указанные им в заявке, противоречат приложению № 5 «Требования к показателям товара, используемого при выполнении работ», а также приложению № 3 «Инструкция по заполнению заявки на участие в аукционе в электронной форме» к документации об электронном аукционе.

Представителями заказчика и аукционной комиссии в ходе заседания Комиссии было подтверждено, что аукционная комиссия по ошибке допустила ОАО «ДСИО» к участию в электронном аукционе в нарушение требований документации об электронном аукционе.

Таким образом, аукционная комиссия допустила ОАО «ДСИО» к участию в электронном аукционе в нарушение части 4 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Горсвет» частично обоснованной.
2. Признать аукционную комиссию нарушившей часть 4 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ.
3. Выдать аукционной комиссии предписание об устранении допущенных нарушений законодательства Российской Федерации о

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем отмены протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, протокола проведения электронного аукциона, протокола подведения итогов электронного аукциона, а также проведения повторных процедур рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, проведения электронного аукциона, рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе.

4. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения выданного предписания.

5. Направить копии решения и предписания сторонам по жалобе.

6. Передать материалы жалобы должностному лицу Иркутского УФАС России для решения вопроса о привлечении лиц, допустивших установленные нарушения, к административной ответственности.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>

ПРЕДПИСАНИЕ № 107

12 мая 2015 г.

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...>;

Члены Комиссии: <...>; <...>;

при участии представителя Общества с ограниченной ответственностью «Горсвет» (далее – Общество, заявитель) – <...>; представителя федерального казенного учреждения «Управление автомобильной магистрали Красноярск-Иркутск Федерального дорожного агентства» (далее – заказчик) – <...>; членов Единой комиссии в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд ФКУ Упрдор «Прибайкалье» (далее – аукционная комиссия) – <...>, <...>;

на основании решения Комиссии Иркутского УФАС России № 212 от 12 мая 2015 года, руководствуясь статьей 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Аукционной комиссии устранить нарушения части 4 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ путем отмены протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 14 апреля 2015 года, протокола проведения электронного аукциона от 17 апреля 2015 года, протокола подведения итогов электронного аукциона от 23 апреля 2015 года, а также проведения повторных процедур рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, проведения электронного аукциона, рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе.

2. Оператору электронной площадки ОАО «Единая Электронная Торговая Площадка» обеспечить возможность исполнения данного предписания.

3. В срок до 29 мая 2015 года заказчику представить в Иркутское УФАС России документы, подтверждающие исполнение данного предписания в письменном виде, а также по факсимильной связи 8(3952)24-32-26 и электронной почте to38@fas.gov.ru.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>

