

24 ноября 2015 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства на основании Приказа Челябинского УФАС России от 02 ноября 2015 года № 336 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении Министерством строительства и инфраструктуры Челябинской области (454048, г. Челябинск, ул. Елькина, д. 77; далее - Министерство) и ООО «ФлагманСтрой» (454091, г. Челябинск, ул. Пушкина, 73А, оф. 1, ИНН 7451371378) статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившемся в заключении государственного контракта № 15с от 13.04.2015 по купле-продаже нежилого здания, расположенного по адресу: г. Челябинск, Ленинский р-н, ш. Копейское, д. 13-п, площадью 3268,1 кв.м, а также объектов движимого имущества, с единственным подрядчиком в отсутствие конкуренции и с нарушением требований действующего законодательства, руководствуясь частью 6 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», определил:

1. Назначить дело № 96-07/15 к рассмотрению на 22 декабря 2015 года на 10 часов 00 минут по адресу: г. Челябинск, пр. Ленина, 59, каб. 332.
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 96-07/15 в качестве ответчиков: Министерство строительства и инфраструктуры Челябинской области (454048, г. Челябинск, ул. Елькина, д. 77; далее - Министерство), ООО «ФлагманСтрой» (454091, г. Челябинск, ул. Пушкина, 73А, оф. 1, ИНН 7451371378).
3. Привлечь к участию в рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства в качестве заинтересованного лица Правительство Челябинской области (454089, Россия, Челябинская область, г. Челябинск, ул. Цвиллинга, 27; далее - Правительство); в качестве лица, располагающего сведениями – Администрацию города Челябинска (г. Челябинск, пл. Революции, 2).
4. Министерству необходимо представить в Челябинское УФАС России в срок до 16 декабря 2015 года с сопроводительным письмом и описью (с указанием номера дела) следующие надлежаще заверенные копии документов и информацию (должны быть прошиты и пронумерованы):
 - 4.1) заключение ОГАУ «Госэкспертиза Челябинской области» от 17.06.2014 № 74-5-5-0299-14;
 - 4.2) письменные пояснения о порядке выбора земельного участка для строительства специального учреждения в соответствии с Перечнем объектов капитального строительства государственной собственности Челябинской области и собственности муниципальных образований Челябинской области на 2014 - 2016 годы, утвержденным Постановлением Правительства от 09.04.2014 № 122-П (в первоначальной редакции), в том числе переписка с органами исполнительной власти Челябинской области и органами местного самоуправления города Челябинска;
 - 4.3) документы, подтверждающие изучение Министерством в 2014-2015 годах во исполнение поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина № 15 Пр-1729 от 15.06.2010 рынка недвижимости с целью подбора вариантов зданий и помещений, соответствующих предъявляемым постановлением Правительства Российской Федерации от 08.04.2014 № 310 требованиям (документы о создании соответствующей рабочей группы, протоколы заседаний и совещаний, предложения хозяйствующих субъектов, запросы, направленные в адрес хозяйствующих субъектов, и т.д.);

- 4.4) письменные пояснения с правовым обоснованием заключения с единственным поставщиком государственного контракта № 15с от 13.04.2015 на приобретение нежилого здания, предметом которого также является движимое имущество (тумбы, шкафы, кровати, холодильники, тарелки, ложки и т.д.) при условии, что в соответствии с пунктом 31 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заключение контракта с единственным поставщиком допускается исключительно на приобретение для обеспечения государственных нужд недвижимого имущества, а Постановление Правительства РФ от 08.04.2013 N 310 «Об утверждении требований, предъявляемых к зданиям ... в целях размещения специальных учреждений Федеральной миграционной службы...» содержит лишь требования к зданию и помещениям, а не к наличию в нем объектов движимого имущества;
- 4.5) письменные пояснения об основаниях использования в качестве обоснования начальной (максимальной) цены контракта № 15с от 13.04.2015 коммерческих предложений организаций, которые не владеют зданиями, соответствующими требованиям технического задания на проектирование и не могут предложить такой объект для продажи в государственную собственность с учетом положений части 5 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- 4.6) переписку Министерства с ООО «ФлагманСтрой» по вопросу участия в торгах на выполнение работ по строительству здания для размещения специального учреждения за 2013-2015 годы;
- 4.7) переписку Министерства с ООО «ФлагманСтрой» по вопросу приобретения здания для размещения специального учреждения, расположенного по адресу: г. Челябинск, Ленинский р-н, ш. Копейское, д. 13-п, за 2013-2015 годы;
- 4.8) проектно-сметную документацию на строительство здания для размещения специального учреждения, расположенного по адресу: г. Челябинск, Ленинский р-н, ш. Копейское, подготовленную по государственному контракту № 2013.172277 от 09.01.2014;
- 4.9) документы, подтверждающие передачу ООО «ФлагманСтрой» проектно-сметной документации на строительство здания для размещения специального учреждения, расположенного по адресу: г. Челябинск, Ленинский р-н, ш. Копейское, с правовым обоснованием ее передачи данному хозяйствующему субъекту;
- 4.10) технические условия на подключение рассматриваемого объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, электроснабжения);
- 4.11) договоры на техническое присоединение к сетям инженерно-технического обеспечения (теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, электроснабжения) здания, расположенного по адресу: г. Челябинск, Ленинский р-н, ш. Копейское, д. 13-п, за 2013-2015 годы;
- 4.12) письменные сведения о хозяйствующих субъектах, подавших заявки на участие в торгах с извещением № 0169200001114000026 и № 0169200001114000038 (наименование, юридический адрес, ИНН);
- 4.13) документы в отношении земельного участка, на котором планировалось строительство здания для размещения специального учреждения, расположенного по адресу: г. Челябинск, Ленинский р-н, ш. Копейское;
- 4.14) разрешения на строительство на земельном участке с кадастровым номером 74:36:0305010:315;

4.14) иные документы, имеющие отношение к рассматриваемому делу.

5. ООО «ФлагманСтрой» необходимо представить в Челябинское УФАС России в срок до 16 декабря 2015 года с сопроводительным письмом и описью (с указанием номера дела) следующие надлежаще заверенные копии документов и информацию (должны быть прошиты и пронумерованы):

5.1) письменные пояснения об основаниях заключения ООО «ФлагманСтрой» государственного контракта № 15с от 13.04.2015 на приобретение нежилого здания, предметом которого также является движимое имущество (тумбы, шкафы, кровати, холодильники, тарелки, ложки и т.д.) при условии, что в соответствии с пунктом 31 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заключение контракта с единственным поставщиком допускается исключительно на приобретение для обеспечения государственных нужд недвижимого имущества;

5.2) письменные сведения о перечне документов и информации, позволивших ООО «ФлагманСтрой» при заключении контракта № 15с от 13.04.2015 сделать вывод о возможности заключения контракта на основании пункта 31 части 1 статьи 93 Закон о контрактной системе в связи с предоставлением субсидии и о соответствии получения субсидий на осуществление капитальных вложений в целях приобретения объектов недвижимости имущества в государственную или муниципальную собственность порядку, регламентированному статьями 78.2, 79 Бюджетного кодекса РФ;

5.3) письменные пояснения о причинах, по которым ООО «ФлагманСтрой» принято решение о строительстве административно-бытового объекта по Копейскому шоссе в Ленинском районе города Челябинска при условии, что в указанном месте строительство такого объекта планировалось Министерством;

5.4) письменные сведения о том, имело ли намерение ООО «ФлагманСтрой» участвовать в торгах на выполнение работ по строительству здания для размещения специального учреждения по адресу: г. Челябинск, Ленинский р-н, ш. Копейское, д. 13-п, проводимых Министерством в 2014-2015 годах с приложением подтверждающих документов;

5.5) письменные пояснения об основаниях направления в Министерство коммерческого предложения от 27.02.2015 № 44 при условии, что объект, расположенный по адресу: г. Челябинск, Ленинский р-н, ш. Копейское, д. 13-п, не был построен, и ООО «ФлагманСтрой» получено разрешение на строительство только 26.02.2015;

5.6) письменные пояснения об основаниях заключения контракта № 15с от 13.04.2015 в отношении здания общей площадью 3 268,1 кв. м по цене 141 120 000 рублей, указанной ООО «ФлагманСтрой» в коммерческом предложении от 27.02.2015 № 44, при условии, что разрешение на строительство от 26.02.2015 (действовавшее по состоянию на 27.02.2015) содержало сведения о площади объекта в размере 3826,8 кв. м, следовательно, коммерческое предложение было рассчитано в отношении объекта большей площади;

5.7) исполнительную документацию на строительство объекта по адресу: г. Челябинск, Ленинский р-н, ш. Копейское, д. 13-п;

5.8) проектную документацию, на основании которой осуществлялось строительство здания, расположенного по адресу: г. Челябинск, Ленинский р-н, ш. Копейское, д. 13-п, со всеми приложениями и дополнительными соглашениями;

5.9) договор на разработку проектной документации, на основании которой осуществлялось строительство здания, расположенного по адресу: г. Челябинск,

Ленинский р-н, ш. Копейское, д. 13-п;

5.10) документы, подтверждающие оплату по договору, указанному в пункте 5.9 настоящего определения;

5.11) сведения о лице, осуществляющем разработку проектной документации, на основании которой осуществлялось строительство здания, расположенного по адресу: г. Челябинск, Ленинский р-н, ш. Копейское, д. 13-п, с приложением документов, подтверждающих наличие у такого лица соответствующего допуска СРО;

5.12) положительное заключение экспертизы на проектную документацию, указанную в пункте 5.8 настоящего определения;

5.13) целевое назначение земельного участка, который истребовался ООО «ФлагманСтрой» письмом в адрес Администрации города Челябинска № 05 от 01.08.2014;

5.14) договор на осуществление кадастровых работ в отношении земельного участка по адресу: г. Челябинск, Ленинский р-н, ш. Копейское,

5.15) технические условия подключения здания, расположенного по адресу: г. Челябинск, Ленинский р-н, ш. Копейское, д. 13-п, к сетям инженерно-технического обеспечения (теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, электроснабжения);

5.16) договоры на техническое присоединение сетям инженерно-технического обеспечения (теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, электроснабжения) здания, расположенного по адресу: г. Челябинск, Ленинский р-н, ш. Копейское, д. 13-п, и документы, подтверждающие оплату такого подключения;

5.17) свидетельство о допуске ООО «ФлагманСтрой» к работам по строительству, объектов капитального строительства, выданное саморегулируемой организацией;

5.18) лицензию ООО «ФлагманСтрой» на осуществление работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений;

5.19) перечень договоров на приобретение движимого имущества, передаваемого по контракту № 15-с от 13.04.2015 и финансовых документов, подтверждающих их оплату;

5.20) перечень договоров на субподрядные работы по строительству здания, расположенного по адресу: г. Челябинск, Ленинский р-н, ш. Копейское, д. 13-п, и финансовых документов, подтверждающих их оплату;

5.21) совокупную сумму выручки, полученную ООО «ФлагманСтрой» от реализации всех товаров (работ, услуг) за 2014 год, определенную в соответствии со статьями 248 и 249 Налогового кодекса РФ, т.е. без учета НДС, акцизов и аналогичных обязательных платежей;

5.22) надлежаще заверенные копии бухгалтерской отчетности ООО «ФлагманСтрой» за 2014 год с отметкой налогового органа: форму № 1 по ОКУД «Бухгалтерский баланс», форму № 2 по ОКУД «Отчет о прибылях и убытках», утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 02.07.2010 № 66н (при наличии). В случае, если организацией применяется специальный налоговый режим необходимо представить налоговую отчетность с отметкой налогового органа, заполняемые в связи с применением специального налогового режима: налоговую декларацию по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, утвержденную приказом Министерства финансов Российской Федерации от 22.06.2009 № 58н, или налоговую декларацию по единому налогу на вмененный доход для отдельных

видов деятельности, утвержденную Приказом ФНС России от 23.01.2012 № ММВ-7-3/13@;

5.23) сумму выручки, полученную ООО «ФлагманСтрой» от осуществления деятельности в сфере купли-продажи недвижимого имущества на территории Челябинской области, полученную за 2014, определенную в соответствии со статьями 248 и 249 Налогового кодекса РФ, т.е. без учета НДС, акцизов и аналогичных обязательных платежей;

5.24) сумму выручки, полученную ООО «ФлагманСтрой» от осуществления деятельности в сфере купли-продажи недвижимого имущества на территории г. Челябинска, полученную за 2014, определенную в соответствии со статьями 248 и 249 Налогового кодекса РФ, т.е. без учета НДС, акцизов и аналогичных обязательных платежей;

5.25) иные документы и информацию, имеющие отношение к рассматриваемому вопросу.

6. Правительству необходимо представить в Челябинское УФАС России в срок до 16 декабря 2015 года с сопроводительным письмом и описью (с указанием номера дела) следующие надлежаще заверенные копии документов и информацию (должны быть прошиты и пронумерованы):

6.1) письменные пояснения о причинах внесения изменений в Постановление Правительства Челябинской области от 22.10.2013 № 348-П при условии, что первоначально планировалось строительство здания для размещения специального учреждения, и Министерство дважды объявляло о проведение торгов на выполнение указанных работ, а в последующем рассматриваемые мероприятия были заменены на приобретение здания для размещения специального учреждения;

6.2) письменные пояснения о причинах внесения изменений в Постановление Правительства Челябинской области от 22.10.2013 № 348-П при условии, что органами исполнительной власти Челябинской области был изучен рынок недвижимости и сделан вывод об отсутствии зданий, удовлетворяющих требованиям для размещения специального учреждения (письмо от 08.08.2013 № 02-20/17931);

6.3) документы, подтверждающие соблюдение Правительством положений статей 79, 78.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, регламентирующих порядок подготовки и реализации бюджетных инвестиций и предоставления субсидий на осуществление капитальных вложений в целях приобретения объектов недвижимого имущества в государственную собственность, в целях заключения Министерством государственного контракта № 15с от 13.04.2015 без проведения торгов;

6.4) иные документы и информацию, имеющие отношение к рассматриваемому вопросу.

7. Администрации города Челябинска необходимо представить в Челябинское УФАС России в срок до 16 декабря 2015 года с сопроводительным письмом и описью (с указанием номера дела) следующие надлежаще заверенные копии документов и информацию (должны быть прошиты и пронумерованы):

7.1) письменные пояснения об основаниях принятия к рассмотрению обращения ООО «ФлагманСтрой» от 01.08.2014 № 05 при условии, что указанное обращение не содержало сведений об обосновании примерного размера земельного участка, испрашиваемого права на земельный участок;

7.2) приложение к письму ООО «ФлагманСтрой» от 01.08.2014 № 05;

7.3) письменные сведения с правовым обоснованием опубликования в газете

«Вечерний Челябинск» 20.08.2014 информации о поступившем заявлении ООО «ФлагманСтрой» и начале работ по формированию земельных участков для строительства без проведения торгов без указания адресного ориентира земельного участка (например, номер дома, пересечение улиц и т.д.), предполагаемой площади земельного участка;

7.4) письменные сведения о лице, выполнившем в отношении земельного участка (кадастровый номером 74:36:0305010:383) кадастровые работы для осуществления государственного кадастрового учета такого земельного участка с приложением подтверждающих документов;

7.5) документы, подтверждающие внесение ООО «ФлагманСтрой» платы за пользование земельным участком с кадастровым номером 74:36:0305010:383 за период 2014-2015 годы;

7.6) документы, подтверждающие исполнение пунктов 3, 4 Распоряжения Администрации города Челябинска № 5552 от 03.09.2014;

7.7) документы, представленные ООО «ФлагманСтрой» в целях получения разрешения на строительство и ввод объекта в эксплуатацию на земельном участке с кадастровым номером 74:36:0305010:383;

7.8) разрешение на условно разрешенный вид использования земельного участка, расположенного по адресу: г. Челябинск, Ленинский р-н, ш. Копейское, д. 13-п, с приложением соответствующего обращения в Администрацию города Челябинска, с приложением протоколов комиссии по рассмотрению данного вопроса, результатов публичных слушаний и т.д.;

7.9) документы в отношении земельного участка с кадастровым номером 74:36:0305010:315:

- все обращения по вопросу предоставления земельного участка и ответы на них;

- документы, подтверждающие осуществление кадастрового учета и снятия с кадастрового учета;

- письменные сведения о лице, выполнившем в отношении указанного земельного участка кадастровые работы для осуществления государственного кадастрового учета такого земельного участка с приложением подтверждающих документов;

- сведения о проведении торгов в отношении земельного участка с приложением извещения о проведении торгов, заявок на участие в торгах и составленных в ходе их проведения протоколов;

- акты Администрации города Челябинска о предоставлении земельного участка;

- утвержденную схему расположения земельного участка на кадастровом плане территории; утвержденный акт выбора земельного участка; решение о

- предварительном согласовании места размещения объекта строительства;

- решение о предоставлении земельного участка для строительства; публикацию в СМИ о возможном предоставлении земельного участка и т.д.;

- все действующие в 2012-2015 годах договоры пользования земельным участком со всеми приложениями, изменениями и дополнениями, а также с отметкой об их государственной регистрации;

- переписку за 2012-2015 годы с органами власти Челябинской области по вопросу предоставления земельного участка, строительства на нем нежилого здания, выдачи разрешений на строительство и ввод объекта в эксплуатацию;

7.10) иные документы и информацию, имеющие отношение к рассматриваемому вопросу.

Надлежит представить запрашиваемые документы и информацию по каждому пункту (при отсутствии каких-либо документов и информации указать причину). Запрашиваемые документы и информацию просим представить в Челябинское

УФАС России в прошитом и пронумерованном виде с описью вложения и сопроводительным письмом.

За непредставление, несвоевременное представление либо представление заведомо недостоверных сведений по требованию антимонопольного органа информации, действующим законодательством предусмотрена административная ответственность.

В соответствии со статьей 43 Закона о защите конкуренции с момента возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства, давать комиссии пояснения в письменной или устной форме, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле, возражать против ходатайств, доводов других участвующих в деле лиц.

Явка лиц, участвующих в деле, или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Председатель комиссии

<...>

<...> (351) 265-93-79