

РЕШЕНИЕ

16 мая 2011 года

г. Ставрополь

по делу №30

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Тихенький О. Л. – председатель Комиссии, заместитель руководителя Ставропольского УФАС России.

Члены Комиссии:

Колесникова Ж. В. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения и антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России;

Томиленко С. Ю. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России,

Рассмотрев материалы дела № 30, возбужденного по признакам нарушения ОАО «Теплосеть» пункта 11 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в несоответствии проведенного конкурса требованиям Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд»,

УСТАНОВИЛА:

В Ставропольское УФАС России, по подведомственности из прокуратуры Промышленного района г. Ставрополя, поступило заявление Южного регионального филиала ОАО «САК «Энергогарант» - «Южэнергогарант» на действия конкурсной комиссии ОАО «Теплосеть» на действия конкурсной комиссии ОАО «Теплосеть» отказавшей страховой компании в допуске к участию в конкурсе.

Согласно Протокола от 01.12.2010 года № 13-Р заседания конкурсной комиссии по рассмотрению конвертов с конкурсными заявками ОАО «САК «Энергогарант» в лице «Южэнергогарант» было отказано в допуске к участию в конкурсе в виду того, что в представленном пакете конкурсной документации отсутствует документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа без доверенности (приказ о назначении или об избрании, либо приказ о назначении на должность генерального директора), кроме того представленные копии Устава и Положения о филиале, не были сшиты и заверены надлежащим образом, что противоречило пункту 11 Информационной карты конкурсной документации.

Указанные основания послужили поводом для возбуждения дела о признаках нарушения антимонопольного законодательства.

ОАО «Теплосеть» предоставило отзыв, подтвердив свою позицию на рассмотрении дела, и указало, что 01.12.2010 года конкурсной комиссией ОАО «Теплосеть» были рассмотрены заявки на участие в открытом конкурсе на оказание услуг по страхованию гражданской ответственности ОАО «Теплосеть», эксплуатирующего опасные производственные объекты. На процедуру рассмотрения было представлено две заявки на участие в конкурсе: ООО «Росгосстрах» и ОАО «САК «Энергогарант». В отношении ОАО «САК «Энергогарант» принято решение об отказе в допуске к участию в конкурсе.

В соответствии с подпунктом «В» пункта 1 части 3 статьи 25 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (Далее – Закон о размещении заказов) заявка на участие в конкурсе должна содержать документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности (далее для целей настоящей главы - руководитель). В случае, если от имени участника размещения заказа действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника размещения заказа, заверенную печатью участника размещения заказа и подписанную руководителем участника размещения заказа (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника размещения заказа, заявка на участие в конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица.

В составе заявки представлена копия доверенности на имя временно исполняющего обязанности директора Южного регионального филиала заместителя директора филиала Открытого акционерного общества «САК «Энергогарант» - «Южэнергогарант» за подписью генерального директора Открытого акционерного общества «САК «Энергогарант». Однако, документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа без доверенности (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении на должность Генерального директора) в составе заявки отсутствовала.

Подпункт «Д» пункта 1 части 3 статьи 25 Закона о размещении заказов заявка на участие в конкурсе должна содержать копии учредительных документов участника размещения заказа (для юридических лиц). В соответствии с требованиями пункта 1 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов конкурсная документация содержит следующие требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе: к заявке должна быть приложена копия Устава или Положения (для юридических лиц) сшитая и заверенная подписью руководителя и печатью организации участника размещения заказа (пункт 11 Информационной карты).

В составе заявки представлены копии Устава и Положения, не сшитые и не заверенные надлежащим образом.

В соответствии пунктом 1 и пунктом 4 части 1 статьи 12 Закон о размещении заказов при рассмотрении заявок на участие в конкурсе участник размещения заказа не допускается конкурсной комиссией к участию в конкурсе в случае непредставления документов, определенных частью 3 статьи 25 Закон о размещении заказов, и несоответствия заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации.

Действия конкурсной комиссии по недопущению участника размещения заказа ОАО «САК «Энергогарант» к участию в открытом конкурсе на оказание услуг по страхованию гражданской ответственности ОАО «Теплосеть», эксплуатирующего опасные производственные объекты правомерны.

Изучив имеющиеся материалы дела, проанализировав доводы сторон, комиссия отмечает следующее.

В соответствии с подпунктом «В» пункта 1 части 3 статьи 25 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд» (Далее – Закон о размещении заказов) заявка должна содержать документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности (далее для целей настоящей главы - руководитель). В случае если от имени участника размещения заказа действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника размещения заказа, заверенную печатью участника размещения заказа и подписанную руководителем участника размещения заказа (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника размещения заказа, заявка на участие в конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица.

Согласно Устава и Положения юридическим лицом является ОАО «САК «Энергогарант», а «Южэнергогарант» является филиалом и не является юридическим лицом. В конкурсной заявке были приложены две доверенности (№ 02/57 от 01.01.2010 года и № 17/107/10-С от 01.04.2010 года) выданные <***>. Доверенности были выданы руководителем юридического лица (<***>). Документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении <***> на должность) в заявке отсутствовала. На основании вышеизложенного, заявка была отклонена правомерно.

В соответствии с подпунктом «Д» пункта 1 части 3 статьи 25 Закона о размещении заказов заявка должна содержать копии учредительных документов участника размещения заказа.

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов конкурсная документация должна содержать, в соответствии с частями 2-4 статьи 25 настоящего Федерального закона, требования к содержанию, форме,

оформлению и составу заявки на участие в конкурсе.

В соответствии с частью 3.3 статьи 25 Закона о размещении заказов все листы заявки на участие в конкурсе, все листы тома заявки на участие в конкурсе должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в конкурсе и том заявки на участие в конкурсе должны содержать опись входящих в их состав документов, быть скреплены печатью участника размещения заказа (для юридических лиц) и подписаны участником размещения заказа или лицом, уполномоченным таким участником размещения заказа. Соблюдение участником размещения заказа указанных требований означает, что все документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в конкурсе и тома заявки на участие в конкурсе, поданы от имени участника размещения заказа, а также подтверждает подлинность и достоверность представленных в составе заявки на участие в конкурсе и тома заявки на участие в конкурсе документов и сведений. Не допускается устанавливать иные требования к оформлению заявки на участие в конкурсе, за исключением предусмотренных настоящей частью требований к оформлению заявки на участие в конкурсе.

Согласно подпункта 3 пункта 11 Информационной карты конкурсной документации копия Устава или Положения должна быть сшиты, заверенные подписью руководителя и печатью организации участника размещения заказа.

Из совокупности вышеизложенных норм законодательства и конкурсной документации следует, что Информационная карта содержала иные требования к оформлению заявки на участие в конкурсе, помимо указанных в части 3.3 статьи 25 Закона о размещении заказа, что противоречит действующему законодательству. Следовательно, отклонение заявки по данному основанию было неправомерным.

При наличии хотя бы одного из оснований, перечисленных в части 1 статьи 12 Закона о размещении заказа заявка должна быть отклонена. ОАО «САК «Энергогарант» в лице «Южэнергогарант» не представлены документы, подтверждающие полномочия генерального директора юридического лица (<***>), следовательно, заявка была отклонена правомерно.

В то же время, в соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции субъекты естественных монополий осуществляют отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд для оказания услуг по страхованию ответственности.

То есть отбор финансовых организаций должен производиться только путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона. Порядок проведения конкурса (аукциона), в том числе требования к конкурсной документации, регламентируются Законом о размещении заказов. Как было отмечено ранее, Информационная карта содержала иные требования к оформлению заявки на участие в конкурсе, помимо указанных в части 3.3 статьи 25 Закона о размещении заказов, что противоречит требованиям пункта 11 части 1 статьи 18 Закона о конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от

26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Ставропольского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях ОАО «Теплосеть» нарушение пункта 11 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в несоответствии проведенного конкурса требованиям Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд».

2. В виду того, что допущенное нарушение не привело к нарушению интересов Южного регионального филиала ОАО «САК «Энергогарант» - «Южэнергогарант», выдача предписания нецелесообразна.

В соответствии со статьей 52 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.