

РЕШЕНИЕ

Дата принятия: 08.11.2017

Место принятия: Белгородское УФАС
России

ул. Преображенская, д. 82

г. Белгород

Комиссия Белгородского УФАС России по контролю в сфере закупок, созданная в соответствии с приказом Белгородского УФАС России от 26.10.2017 № 396 «О создании комиссии по контролю в сфере закупок для рассмотрения о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации об ООО «ФРИВЕЙ» (ИНН 3128108701), его учредителях, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа» (далее – Комиссия), в составе:

рассмотрев обращение муниципального казенного учреждения «Управление капитального строительства» администрации г. Белгорода о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации об участнике закупки ООО «ФРИВЕЙ», его учредителях, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа»,

УСТАНОВИЛА:

Муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства» администрации г. Белгорода (далее – Заказчик) в соответствии со статьями 95 и 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) представило в Белгородское УФАС России сведения в отношении ООО «ФРИВЕЙ» для включения в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия в результате осуществления проверки факта одностороннего отказа от исполнения контракта и проведения на основании пункта 2 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки

установила следующее.

На официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru 16.03.2017 размещены извещение и документация об электронном аукционе на выполнение подрядных работ по объекту: «Капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям городского округа «Город Белгород» (Ремонт дворовой территории по ул. Губкина, д. 13, 13-а, 13-б, 15, 15-а в г. Белгороде)» (№ закупки 0126300035817000064) (далее – Электронный аукцион).

Начальная (максимальная) цена контракта – 19 483 792,00 рубля.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в Электронном аукционе от 04.04.2017 Электронный аукцион признан несостоявшимся по основанию, предусмотренному частью 8 статьи 67 Закона о контрактной системе, в связи с тем, что по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в Электронном аукционе аукционная комиссия приняла решение о признании только одного участника закупки, подавшего заявку на участие в аукционе, его участником

Из протокола подведения итогов Электронного аукциона от 05.04.2017 следует, что заявка единственного участника закупки - ООО «ФРИВЕЙ» признана соответствующей требованиям Закона о контрактной системе и документации об Электронном аукционе.

На основании части 2 статьи 71 Закона о контрактной системе между ООО «ФРИВЕЙ» и Заказчиком 21.04.2017 заключен муниципальный контракт № Ф.2017.113824 на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям городского округа «Город Белгород» (Ремонт дворовой территории по ул. Губкина, д. 13, 13-а, 13-б, 15, 15-а в г. Белгороде)» (далее – Контракт), цена которого составляет 19 483 792,00 рубля.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно пункту 14.2 Контракта расторжение Контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны Контракта от исполнения Контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В силу пункта 14.3 Контракта заказчик вправе отказаться в одностороннем порядке от исполнения Контракта при существенном нарушении условий

Контракта Генподрядчиком, при этом, существенными нарушениями условий Контракта, среди прочего, признается:

- выполнение Генподрядчиком работы настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным (отставание по двум и более этапам работ графика выполнения

строительно-монтажных работ более чем на 10 дней);

- неоднократное (два и более раз) невыполнение ежемесячных объемов работ, предусмотренных графиком выполнения строительно-монтажных работ.

Заказчиком 06.10.2017 на основании пункта 14.3 Контракта принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в связи с существенным нарушением ООО «ФРИВЕЙ» условий Контракта (решение от 06.10.2017 № 04-7/1857).

В соответствии с частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю).

Как следует из материалов дела, решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта размещено Заказчиком в единой информационной системе 11.10.2017, то есть с соблюдением сроков, предусмотренных частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Указанное решение в установленные законом сроки - 06.10.2017 направлено Заказчиком по адресу ООО «ФРИВЕЙ», содержащемуся в Контракте - 309536, Белгородская обл., Старооскольский р-н, с. Федосеевка, ул. Трудовая, д. 47 (копия почтовой квитанции представлена Заказчиком при рассмотрении дела).

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Как следует из материалов дела, 11.10.2017 Заказчиком посредством электронного сервиса отслеживания почтовых отправок на сайте ФГУП «Почта России» <https://www.pochta.ru> получено подтверждение вручения ООО «ФРИВЕЙ» решения Заказчика об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

Контракт между ООО «ФРИВЕЙ» и Заказчиком расторгнут 23.10.2017, то есть с соблюдением установленного частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе срока (с учетом положений статьи 193 Гражданского кодекса РФ).

Согласно части 6 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную [частью 3](#) статьи 104 Закона о контрактной системе, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Информация об одностороннем расторжении Контракта для включения сведений об ООО «ФРИВЕЙ» в реестр недобросовестных поставщиков направлена Заказчиком в Белгородское УФАС России 24.10.2017, что соответствует требованиям части 6 статьи 104 Закона о контрактной системе.

При проверке наличия фактов, подтверждающих недобросовестность ООО «ФРИВЕЙ»

при исполнении Контракта, Комиссией установлено следующее.

В силу части 2 статьи 763 Гражданского кодекса РФ по государственному или муниципальному контракту на выполнение подрядных работ для государственных или муниципальных нужд подрядчик обязуется выполнить

строительные, проектные и другие связанные со строительством и ремонтом объектов производственного и непромышленного характера работы и передать их государственному или муниципальному заказчику, а государственный или муниципальный заказчик обязуется принять выполненные работы и оплатить их или обеспечить их оплату.

В соответствии с частью 1 статьи 708 Гражданского кодекса РФ в договоре подряда указываются начальный и конечный сроки выполнения работы. По согласованию между сторонами в договоре могут быть предусмотрены также сроки завершения отдельных этапов работы (промежуточные сроки).

Согласно части 2 статьи 715 Гражданского кодекса РФ, если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков.

Из решения от 06.10.2017 № 04-7/1857 о расторжении Контракта следует, что

- для одностороннего отказа Заказчика от исполнения Контракта послужило неисполнение ООО «ФРИВЕЙ» обязательств по Контракту в установленный Контрактом срок.

В соответствии с пунктом 1.1 Контракта Генподрядчик в соответствии с установленной в статье II ценой настоящего Контракта и в соответствии с техническим заданием (Приложение №4 к Контракту) выполнит строительно-монтажные работы по объекту «Капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям городского округа «Город Белгород» (Ремонт дворовой территории по ул. Губкина, д. 13, 13а, 13б, 15, 15а в г. Белгороде)».

Согласно пункту 3.1 Контракта сроки выполнения работ по настоящему Контракту определяются в соответствии с графиком выполнения строительно-монтажных работ (Приложение № 1), являющимся неотъемлемой частью настоящего Контракта).

Сроки выполнения работ по Контракту: начало выполнения работ - с даты заключения Контракта, окончание выполнения работ – 30.09.2017 г.

В соответствии с графиком производства работ, предусмотренным Контрактом, в I полугодии 2017 года ООО «ФРИВЕЙ» должно было выполнить следующие виды работ: подготовительные работы (апрель 2017), дорожная одежда (май 2017), тротуары из плитки (май-июнь 2017); мафы (май 2017); отмостка (июнь 2017) на общую сумму 15 525 650,00 рублей.

В о II полугодии подлежали выполнению работы по разделам: бельевая площадка и площадка для чистки вещей (июль 2017), детские игровые площадки (июль 2017), мафы детской игровой площадки (июль 2017),

тренажерная площадка (июль 2017), мафы тренажерных площадок (июль 2017), установка ограждений мусоро-контейнерной площадки (август 2017), озеленение территории (август-сентябрь 2017), наружное освещение (июль 2017) на общую сумму 3 958 140,00 рублей.

- Актам о приемке выполненных работ (форма № КС-2) от 10.07.2017, а также справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3) от 10.07.2017 за период с

21.04.2017 по 10.07.2017 ООО «ФРИВЕЙ» выполнены работы на сумму 5 752 292,76 рублей, что свидетельствует о значительном отставании от графика производства работ, согласованного сторонами по Контракту.

Согласно Акту о приемке выполненных работ (форма № КС-2) от 17.07.2017 и справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3) от 17.07.2017 за период с 10.07.2017 по 17.07.2017 ООО «ФРИВЕЙ» также выполнены работы на сумму 199 997,02 рубля.

Доказательств выполнения работ по Контракту в период с 17.07.2017 и до момента вступления в силу решения Заказчика об одностороннем отказе от исполнения Контракта ООО «ФРИВЕЙ» не представлено и Комиссией не установлено.

Таким образом, на момент наступления срока окончания выполнения работ по Контракту - 30.09.2017 ООО «ФРИВЕЙ» выполнены работы на сумму 5 952 289,78 рублей, что составляет 30,55 % от общего объема работ, предусмотренных Контрактом (19 483 792,00 рубля).

При рассмотрении дела Заказчик пояснил, что в ходе исполнения Контракта неоднократно обращался к ООО «ФРИВЕЙ» с требованием ускорить выполнение работ по Контракту. Данное обстоятельство подтверждается письмами от 26.04.2017 № 04-7/674, от 06.06.2017 № 04-7/1000, от 29.08.2017 № 04-4/1527, направленными в адрес ООО «ФРИВЕЙ» и на которые общество не ответило.

Факт получения вышеназванных писем ООО «ФРИВЕЙ» не отрицает, доказательств реагирования на претензии Заказчика не представило.

Невыполнение ООО «ФРИВЕЙ» обязательств в установленный Контрактом срок повлекло за собой возникновение негативных последствий для жителей домов, к которым прилегают ремонтируемые дворовые территории. В материалах дела имеются многочисленные обращения граждан в адрес Заказчика и администрации г. Белгорода с жалобами на сроки и качество выполнения работ ООО «ФРИВЕЙ».

Указанные выше обстоятельства свидетельствуют о недобросовестном поведении ООО «ФРИВЕЙ» при исполнении Контракта.

Деятельность, осуществляемая ООО «ФРИВЕЙ» в рамках исполнения Контракта, является предпринимательской.

В соответствии со статьей 2 Гражданского кодекса РФ предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг.

Согласно части 3 статьи 401 Гражданского кодекса РФ если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Таким образом, ООО «ФРИВЕЙ», являясь стороной по Контракту, несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, в том числе предусмотренных Законом о контрактной системе, в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств, предусмотренных Контрактом.

При рассмотрении дела ООО «ФРИВЕЙ» не представлено доказательств, свидетельствующих о наличии обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих исполнению обязательств по Контракту.

Ссылка ООО «ФРИВЕЙ» на неисполнение Заказчиком обязанности по осуществлению в I полугодии 2017 года первого платежа за выполненные обществом работы Комиссией не принимается.

В соответствии с пунктом 7.3 Контракта оплата Генподрядчику осуществляется Заказчиком безналичным способом путем перечисления денежных средств в рублях за фактически выполненные Генподрядчиком и принятые Заказчиком работы, согласно оформленным актам формы №КС-2 и №КС-3, включая устранение недоделок, недостатков (дефектов), выявленных при приемке законченных работ по контракту: первый платёж осуществляется после выполнения 30% объема работ предусмотренных Контрактом в сроки и в размерах, которые установлены графиком оплаты выполненных работ, оставшиеся платежи осуществляются в пределах объема финансирования по 31.03.2018 г.

Таким образом, осуществление Заказчиком первого платежа по Контракту обусловлено выполнением Генподрядчиком 30% объема работ, предусмотренных Контрактом, и принятием данных работ Заказчиком.

В материалах дела отсутствуют доказательства того, что в I полугодии 2017 года ООО «ФРИВЕЙ» выполнены работы в объеме не менее 30% от общего объема работ по Контракту и данные работы приняты Заказчиком в указанный период.

При таких обстоятельствах, и в соответствии с пунктом 7.3 Контракта у Заказчика не возникло правового основания для осуществления в I полугодии 2017 года первого платежа в рамках исполнения Контракта.

Утверждение ООО «ФРИВЕЙ» о несоответствии сроков оплаты работ, предусмотренных Контрактом, положениям части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе Комиссия считает несостоятельным.

Согласно части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе (в редакции, действовавшей на момент заключения Контракта) в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в соответствии с [частью 3](#) статьи 30 Закона о контрактной системе, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного [частью 7 статьи 94](#) Закона о контрактной системе.

Из части 3 статьи 30 Закона о контрактной системе следует, что при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в [части 1](#) статьи 30 Закона о контрактной системе, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

При рассмотрении дела установлено, что извещение о проведении Электронного аукционе ограничений, предусмотренных частью 3 статьи 30 Закона о контрактной системе, не содержит.

Следовательно, требования части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе в части срока оплаты заказчиком выполненных подрядчиком работ не распространяются на условия Контракта, заключаемого по итогам Электронного аукциона.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках,

исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в

случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Согласно пункту 2 части 3 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков также подлежит включению информация об учредителях, о членах коллегиальных исполнительных органов, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа юридических лиц, указанных в [части 2](#) статьи 104 Закона о контрактной системе.

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь статьями 95, 104, пунктом 2 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Информацию, представленную муниципальным казенным учреждением «Управление капитального строительства» администрации г. Белгорода в отношении ООО «ФРИВЕЙ» (место нахождения – 309536, Белгородская обл., Старооскольский р-н, с. Федосеевка, ул. Трудовая, д. 47, ИНН 3128108701), учредителей ООО «ФРИВЕЙ» <> (ИНН 312322244994), <> (ИНН 312812249102), лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа ООО «ФРИВЕЙ», <> (ИНН 366403920505) включить в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года в связи с односторонним расторжением контракта.

2. Датой включения информации в отношении ООО «ФРИВЕЙ» (место нахождения – 309536, Белгородская обл., Старооскольский р-н, с. Федосеевка, ул. Трудовая, д. 47, ИНН 3128108701), учредителей ООО «ФРИВЕЙ» <> (ИНН 312322244994), <> (ИНН 312812249102), лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа ООО «ФРИВЕЙ», <> (ИНН 366403920505) в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений в единой информационной системе.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии: