

Протокол

по делу об административном правонарушении № 076/04/7.31-1409/2023

«23» ноября 2023 г. г. Ярославль

Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Межрегионального управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области и Костромской области (Ярославское межрегиональное УФАС России) ..., рассмотрев определение о возбуждении дела об административном правонарушении № 076/04/7.31-1409/2023 в отношении должностного лица заказчика - ... в присутствии ...

установил:

На основании части 1 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками.

В соответствии с пунктами 11 и 13 части 2 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в реестр контрактов включаются следующие документы и информация:

- 1) наименование заказчика;
- 2) источник финансирования;
- 3) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- 4) дата подведения результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и реквизиты документа, подтверждающего основание заключения контракта;
- 5) дата заключения контракта;
- 6) объект закупки, цена контракта (отдельного этапа исполнения контракта) и срок исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), цена единицы товара, работы или услуги, наименование страны происхождения или информация о производителе товара в отношении исполненного контракта;
- 7) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), почтовый адрес поставщика (подрядчика, исполнителя), идентификационный номер налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя) или для иностранного лица в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением информации о физическом лице - поставщике культурных ценностей, в том числе музейных предметов и музейных коллекций, а также редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение и предназначенных для пополнения Музейного фонда Российской Федерации, Архивного фонда Российской Федерации, национального библиотечного фонда, кино-, фотофондов и аналогичных фондов, о физическом лице, с которым заключен контракт в соответствии с пунктами 13 и 17 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона;
- 8) информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены;
- 9) копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика;
- 10) информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций);
- 11) информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения;
- 12) идентификационный код закупки;
- 13) документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;
- 14) решение врачебной комиссии, предусмотренное пунктом 7 части 2 статьи 83, пунктом 3 части 2 статьи 83.1 и пунктом 28 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, с обеспечением предусмотренного законодательством Российской Федерации в области персональных данных обезличивания персональных данных;
- 15) иные информация и документы, определенные порядком ведения реестра контрактов.

Частью 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Таким образом, из буквального толкования вышеуказанных норм следует, что законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок на заказчиков возложена обязанность в течение пяти рабочих дней с даты оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, в том числе платежный документ в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, его реквизиты, размещать в единой информационной системе в разделе «Реестр контрактов».

09.01.2023 муниципальное казенное учреждение «Служба транспорта и технического обеспечения» города Ярославля, именуемое в дальнейшем «Заказчик», в лице директора Лобкова Алексея Николаевича, действующего на основании Устава, с одной стороны, и Общество с ограниченной ответственностью «КОМТРЕЙД», именуемое в дальнейшем «Исполнитель», в лице директора Чернова Андрея Александровича, действующего на основании Устава, с другой стороны, а вместе именуемые «Стороны», на основании протокола по закупке № 0371300027822000882 от 27.12.2022, заключили муниципальный контракт № 05-23ЭА (далее - контракт) на оказание услуг по заправке и восстановлению картриджей для принтеров и многофункциональных устройств в 2023 году (реестровая запись контракта № 3760603192323000001).

В соответствии с пунктом 2.1. контракта максимальное значение цены контракта определяется в соответствии с выделенными лимитами бюджетных обязательств и составляет 20 000 (Двадцать тысяч) рублей, НДС не облагается, и включает в себя все расходы на оказание услуг, включая стоимость материалов, транспортные расходы, стоимость погрузо-разгрузочных работ, расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей, а также все другие необходимые расходы.

Согласно подпункту 4.3.4. пункту 4.3. Контракта Заказчик обязан в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты поступления подписать усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, и разместить в единой информационной системе документ о приемке оказанных услуг или сформировать с использованием единой информационной системы, подписать усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, и разместить в единой информационной системе мотивированный отказ от подписания документа о приемке оказанных услуг с указанием причин такого отказа.

Согласно пункту 5.5 Контракта счет-фактура и акт приема-передачи тепловой энергии (или универсальный передаточный документ), акт сверки расчетов за отчетный период предоставляется Заказчику с 5 по 7 число месяца, следующего за расчетным, по адресу: г. Ярославль, ул. Пятницкая, д. 6. В случае неполучения Заказчиком счета-фактуры, документы рассылаются по почте после 8 числа.

В соответствии с пунктом 6.1. Контракта за неисполнение или ненадлежащее исполнение контракта Стороны несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и условиями контракта.

Должностным лицом Ярославского межрегионального УФАС России установлено, что оплата по контракту № 05-23ЭА от 09.01.2023 г. произведена платежным поручением, от даты проведения платежа по которому исчисляется срок размещения в единой информационной системе в разделе «Реестр контрактов» информации об исполнении контракта (информация о стоимости исполнения обязательств) (платежное поручение № 26214 от 06.02.2023):

Документ об оплате контракта	Регламентированный срок размещения	Фактический срок размещения
платежное поручение № 26214 от 06.02.2023	13.02.2023	01.03.2023

Таким образом, заказчиком в нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 44-ФЗ информация об исполнении отдельного этапа исполнения контракта № 05-23ЭА от 09.01.2023 г. (информация о стоимости исполнения обязательств) (платежное поручение № 26214 от 06.02.2023) размещена в единой информационной системе в разделе «Реестр контрактов» с нарушением регламентированного законодательством о контрактной системе срока (5 рабочих дней).

Ответственность за данное правонарушение регламентируется частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

Приказом № 10 от 13.04.2021 о приеме работника на работу ... назначен на должность директора с 13.04.2021 по 12.04.2023.

Приказом № 11 от 13.04.2023 о приеме на работу ... вновь назначен на должность директора с 13.04.2023.

Согласно трудовому договору № 3 с руководителем МКУ «Служба транспорта и технического обеспечения» города Ярославля» от 06 апреля 2021 года (далее – Трудовой договор) руководитель является единоличным исполнительным органом Учреждения, осуществляющим текущее руководство его деятельностью (пункт 6 Трудового договора).

Руководитель самостоятельно осуществляет руководство деятельностью Учреждения в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Ярославской области, нормативными правовыми актами органов городского самоуправления, уставом Учреждения, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, настоящим трудовым договором, за исключением вопросов, принятие решений по которым отнесено законодательством Российской Федерации к ведению иных органов и должностных лиц (пункт 7 Трудового договора).

Исходя из пункта 9 трудового договора, Руководитель обязан:

А) при исполнении своих трудовых обязанностей руководствоваться законодательством Российской Федерации, законодательством Ярославской области, нормативными правовыми актами органов городского самоуправления, уставом Учреждения, настоящим трудовым договором, должностной инструкцией;

Б) обеспечивать своевременное и качественное Учреждения; выполнение всех договоров и обязательств;

В) выполнять иные обязанности, предусмотренные законодательством Российской Федерации, уставом Учреждения;

Пунктом 19 трудового договора утверждено, что Руководитель несет ответственность за неисполнение и ненадлежащее исполнение обязанностей, предусмотренных законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов городского самоуправления и настоящим трудовым договором.

Согласно уставу МКУ «Служба транспорта и технического обеспечения» города Ярославля» (далее - Устав), директор казенного учреждения:

- действует без доверенности от имени казенного учреждения, представляет его интересы в органах государственной власти и местного самоуправления, судах, коммерческих и некоммерческих организациях;

- заключает от имени города Ярославля муниципальные контракты и договоры, подлежащие исполнению за счет бюджетных средств;
- организует ведение бухгалтерского учета и отчетности, контроль за осуществлением финансово-хозяйственной деятельности казенного учреждения;
- обеспечивает составление и представление необходимой информации и документации, связанной с деятельностью казенного учреждения в установленном действующим законодательством порядке;
- осуществляет иные полномочия в соответствии с действующим законодательством (пункт 4.4 Устава).

Правонарушение совершено ... по адресу: ...

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Объяснения лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

С протоколом ознакомлен (а) _____

Права и обязанности разъяснены _____

Подпись лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении

(подпись, расшифровка подписи)

Протокол составил

ведущий специалист - эксперт

отдела контроля закупок ...

Копию протокола получил (а) «__» _____ 2023 г.

Подпись лица, получившего протокол об административном правонарушении

(подпись, расшифровка подписи)