

## РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена «27» апреля 2011г.  
В полном объеме решение изготовлено «29» апреля 2011г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: Коренченко К.А.- заместитель руководителя-начальник

отдела контроля органов власти;

Члена Комиссии: Частников В.А. – заместитель начальника отдела  
Контроля органов власти;

Ратникова О.С.- специалист –эксперт отдела  
контроля органов власти;

Рабеев В.Р. – специалист-эксперт отдела контроля за  
соблюдением антимонопольного законодательства;

рассмотрев дело № 407/04 по признакам нарушения Главой Лысогорского сельского поселения ч.1 ст.15 ФЗ «О защите конкуренции», при его личном присутствии,

### УСТАНОВИЛА:

Ростовским УФАС России в ходе осуществления государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства органами власти было установлено следующее.

Главой Лысогорского сельского поселения Куйбышевского района 03.08.2007г. было принято Постановление №128 «Об утверждении «Порядка сбора и вывоза отходов на территории Лысогорского сельского поселения» (далее-Порядок).

Указанный Порядок предназначен для регламентации деятельности по сбору и вывозу отходов потребления, образующихся в результате производственной (хозяйственной) деятельности индивидуальных предпринимателей и юридических лиц независимо от форм собственности.

Согласно абз.34 п.3.1 Порядка, исполнителями услуг по обращению с коммунальными отходами являются генеральный подрядчик в форме юридического лица, наделенный этим правом местной администрацией и привлекаемые генеральным подрядчиком юридические и физические лица для осуществления отдельных видов оказываемых потребителю услуг (заказчику) на основании договоров подряда при наличии у них соответствующих лицензий и разрешений на право осуществления деятельности по предмету договора.

В соответствии с п.5.2.1.3 Порядка индивидуальные предприниматели и юридические лица обязаны иметь проект нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, получивший положительное заключение государственной экологической экспертизы. Указанное требование относится ко всем без исключения индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам.

Названные обстоятельства послужили основанием для возбуждения настоящего дела.

В ответ на определение Ростовского УФАС России от \_\_\_2011г. (исх.№\_\_) Глава Лысогорского сельского поселения представил следующие пояснения.

Индивидуальные предприниматели и юридические лица, относящиеся к субъектам малого и среднего предпринимательства, имеющих проект нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, получивших положительное заключение государственной экологической экспертизы на территории Лысогорского сельского поселения заявок не подавали.

На основании п.5,п.6 ст.57 Устава муниципального образования «Лысогорское сельское поселение» установлено, что Администрация поселения имеет право создать муниципальное унитарное предприятие для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения. Согласно Устава МУП «Коммунальщик» определены полномочия по обращению с коммунальными доходами. Утверждены тарифы на услуги по вывозу ТБО решением собрания депутатов Лысогорского сельского поселения.

27.04.2011г. на заседании Комиссии по рассмотрению настоящего дела Глава Лысогорского поселения подтвердил позицию, изложенную в отзыве.

Комиссия, изучив материалы настоящего дела, выслушав Главу Лысогорского сельского поселения, приходит к следующим выводам.

Действующим законодательством не предусмотрено ограничение прав хозяйствующих субъектов оказывать услуги по обращению с коммунальными отходами.

Таким образом, определение конкретной организации (абз.34 п.3.1 Порядка) в качестве исполнителя услуг по обращению с коммунальными отходами, выполняющей функции генерального подрядчика, ущемляет интересы иных хозяйствующих субъектов, работающих на одном и том же с исполнителем услуг по обращению с коммунальными отходами рынке, и является необоснованным препятствием для осуществления хозяйствующими субъектами их деятельности по обращению с отходами.

Согласно ч.3 ст.18 ФЗ «Об отходах производства и потребления» (в ред.30.12.2008г. №309-ФЗ), вступившей в силу с 30.06.2009г., индивидуальные предприниматели и юридические лица, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), разрабатывают проекты нормативов образования отходов и лимитов на их размещение. Субъекты малого и среднего предпринимательства, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы, представляют в уполномоченные федеральные органы исполнительной власти или органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с их компетенцией отчетность об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов в уведомительном порядке.

В соответствии с п.4 ст.7 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления», муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции РФ, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативно-правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Однако до настоящего времени п.5.2.1.3 Порядка не приведен в соответствие с положениями ч.3 ст.18 ФЗ «Об отходах производства и потребления», а именно требование иметь проект нормативов образования отходов и лимитов на их

размещение, получивший положительное заключение государственной экологической экспертизы распространяется, в том числе, и на индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства.

В связи с изложенным, в бездействии Главы Лысогорского сельского поселения, выразившимся в не приведении утвержденного Порядка в соответствие с ч.3 ст.18 ФЗ «Об отходах производства и потребления», а также в действии, выразившимся в определении конкретной организации в качестве исполнителя услуг (выполняющего функции генерального подрядчика) по обращению с коммунальными отходами содержится нарушение ч.1 ст.15 ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в т.ч. необоснованно препятствовать деятельности хозяйствующих субъектов.

Руководствуясь ст.23, ч.1 ст.39, ч.ч.1-4 ст.41, ч.1 ст.49 ФЗ «О защите конкуренции»,

### **РЕШИЛА:**

1. Признать Главу Лысогорского сельского поселения Куйбышевского района Ростовской области нарушившим ч.1 ст.15 ФЗ «О защите конкуренции»

2. Выдать Главе Лысогорского сельского поселения Куйбышевского района Ростовской области предписание об изменении акта, нарушающего антимонопольное законодательство, а именно исключить из «Порядка сбора и вывоза отходов на территории Лысогорского сельского поселения» абз.34 п.3.1, а п.5.2.1.3 привести в соответствие с требованиями ч.3 ст.18 ФЗ «Об отходах производства и потребления».

Председатель Комиссии:

К.А. Коренченко

Члены Комиссии:

В.Л. Частников  
О.С. Ратникова  
В.Р. Рабаев

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание: за невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа ч.2 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к административной ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

### **ПРЕДПИСАНИЕ № 192/04**

#### **об изменении акта, нарушающего антимонопольное законодательство**

27 апреля 2011г.

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: Коренченко К.А. – зам.руководителя-начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии: Частников В.Л. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;  
Ратникова О.С.- специалист-эксперт отдела

контроля

органов власти;

за

Рабеев В.Г. – специалист-эксперт отдела контроля

соблюдением антимонопольного

законодательства,

руководствуясь ст.23, ч.1 ст.39, ч.4 ст.41, ст.50 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту \_ФЗ «О защите конкуренции») на основании своего решения от 27.04.2011г. по делу №407/04 о нарушении Главой Лысогорского сельского поселения Куйбышевского района Ростовской области (346959, Ростовская обл., Куйбышевский р-н, с. Лысогорка, ул. Кооперативная,8) ч.1 ст.15 ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

Главе Лысогорского сельского поселения Куйбышевского района Ростовской области в срок до **01.06.2011г.** прекратить нарушение ч.1 ст.15 ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в бездействии, т.е. в не приведении Постановления Главы Лысогорского сельского поселения №128 от 03.08.2007г. «Об утверждении «Порядка сбора и вывоза отходов на территории Лысогорского сельского поселения» (далее- Порядок) в соответствие с ч.3 ст.18 ФЗ «Об отходах производства и потребления», а также в действии, т.е. в определении конкретной организации в качестве исполнителя услуг (выполняющего функции генерального подрядчика) по обращению с коммунальными отходами, а именно:

- п.5.2.1.3 Порядка привести в соответствие с требованиями ч.3 ст.18 ФЗ «Об отходах производства и потребления», а абз.34 п.3.1 Порядка исключить.

О выполнении настоящего предписания сообщить в Ростовское УФАС России в срок не позднее пяти дней со дня его исполнения.

Председатель Комиссии:

К.А. Коренченко

Члены Комиссии:

В.Л. Частников  
О.С. Ратникова  
В.Р. Рабаев

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ст.19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к административной ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.