

Администрация г. Красноярск
ул. К.Маркса 93, г. Красноярск, 660049

Департамент муниципального имущества и
земельных отношений администрации

г. Красноярск
ул. Карла Маркса 75, г. Красноярск, 660049

ИП Шнайдер И.Я.

<...>

РЕШЕНИЕ

по делу № 288-15-13

13 сентября 2013

г. Красноярск

Политивная часть решения оглашена 03 сентября 2013 года.

В полном объеме решение изготовлено 13 сентября 2013 года.

Сессия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении монопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – Лужбин Е.А., заместитель руководителя управления, члены Комиссии: – Фомушкина Ю.В., начальник отдела контроля органов власти, Дудко Е.В., старший государственный инспектор отдела естественных монополий, рассмотрев дело № 288-15-13, возбужденное в отношении администрации г. Красноярск (660049, г. Красноярск, ул. К.Маркса 93) и Департамента муниципального имущества и земельных отношений администрации г. Красноярск (ул. Карла Маркса 75, г. Красноярск, 660049) по признакам нарушения п. 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»).

При рассмотрении настоящего дела присутствовали:

представители ответчиков - от администрации г. Красноярск – Савченко О. В. (доверенность от <...>), от Департамента градостроительства администрации г. Красноярск – Пустынская Е.А. (доверенность от <...>);

В ходе рассмотрения дела Комиссией установлено следующее.

В 2013 в адрес Красноярского УФАС России поступило заявление индивидуального предпринимателя Шнайдер И.Я. (вх.№ 7030 от 22.04.2013) с жалобой на действия Департамента градостроительства администрации г. Красноярск (далее –

ртамент), связанные с незаконным, по мнению заявителя, отказом в размещении стационарных торговых объектов (передвижные квасные бочки) на территории г. Красноярск.

результатам рассмотрения заявления ИП Шнайдер И.Я. приказом управления специальной антимонопольной службы по Красноярскому краю № 510 от 09.07.2013 года Департамента и Администрации г. Красноярск возбуждено дело № 288-15-13 по признакам нарушения части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции».

делением от 09.07.2013 в дело №288-15-13 привлечены в качестве ответчиков – Администрация г. Красноярск и Департамент.

результате анализа указанного заявления, а также информации, поступившей от Департамента градостроительства администрации г. Красноярск (вх. № 8939 от 09.07.2013г.), установлено следующее:

Размещение временных сооружений (передвижных бочек) на территории города Красноярск осуществляется в соответствии с Положением о порядке размещения временных сооружений на территории города Красноярск, утвержденным постановлением администрации города от 09.02.2010 № 55 (далее Положение), на основании схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Красноярск, утвержденной постановлением администрации города от 09.02.2012 № 595 (далее Схема). Данная Схема размещена на официальном сайте администрации города, опубликована в газете «Городские новости».

Согласно п. 1.9 Положения, размещение передвижных бочек осуществляется без проведения аукциона. Так как иного не предусмотрено, критерием для принятия решения о заключении договоров на размещение передвижных бочек является наличие передвижной бочки в Схеме и первоочередность подачи заявления в уполномоченный орган. Заявления подаются и регистрируются в единой канцелярии по ул. Энгельсорожников, 15.

Службой Департамента ИП Шнайдер И.Я. обратилась с заявлениями о рассмотрении возможности размещения квасных бочек (№ Ш-4611-ек от 09.04.2013, № Ш-4636-ек от 09.04.2013).

Известно с тем, что на испрашиваемые земельные участки были ранее поданы заявления иными лицами (заявления от 12.12.2012 от 12.03.2013, от 13.03.2013, от 20.03.2013) и заявление ИП Шнайдер И.Я. датируется позднее - 04.09.2013, чем заявление иных лиц, желающих также разместить временное сооружение на спорном земельном участке ИП Шнайдер И.Я. Департаментом было отказано в размещении торговых точек (исх. № Ш-4611-ек от 08.05.2013).

Следовательно, отказы, по мнению ИП Шнайдер И.Я., необоснованны, так как в нормативных актах, регламентирующих порядок размещения временных сооружений, не установлен порядок подачи заявления и даты начала и даты окончания подачи заявлений на размещение временных сооружений, что вводит предпринимателей в заблуждение (в частности ИП Шнайдер И.Я. относительно срока подачи заявления и является препятствием в получении разрешения на размещение временного сооружения и осуществления предпринимательской деятельности).

Лица, привлеченные к ответственности с вменяемым нарушением не согласились.

основание правомерности своих действий Администрация г. Красноярск указала, размещение временных сооружений (передвижных бочек) на территории города Красноярск осуществляется в соответствии с Положением о порядке размещения временных сооружений на территории города Красноярск, утвержденным постановлением администрации города от 09.02.2010 № 55 (далее - Положение).

в соответствии с пунктом 1.2. Положения, размещение нестационарных торговых объектов осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов на территории города Красноярск. Схема утверждена постановлением администрации города Красноярск от 27.11.2012 № 595.

постановлением Правительства Красноярского края от 14.03.2011 № 118-п установлен порядок разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов органами местного самоуправления муниципальных образований Красноярского края.

в соответствии с п. 6, 9 порядка схема разрабатывается в соответствии с градостроительными, градостроительными, строительными, пожарными, санитарными и техническими нормами и правилами, правилами продажи отдельных видов товаров, правилами планировки и благоустройства территории муниципального образования.

Схема утверждается правовым актом органа местного самоуправления, принимаемым в соответствии с действующим законодательством Красноярского края.

С действующим законодательством не предусматривает конкретных сроков размещения нестационарных торговых объектов, это полномочие органов местного самоуправления.

Конкретные сроки размещения нестационарных объектов - передвижных бочек устанавливаются с учетом планируемого использования территории районов города Красноярск в соответствии с проектами планировки.

Администрация поддержала доводы администрации г. Красноярск и пояснила, что размещение нестационарного торгового объекта - передвижной бочки, указанной в пункте 1.3.32. Положения осуществляется без проведения аукционов до 31.12.2013. При этом для принятия решения уполномоченным органом (Департаментом) о заключении договора на размещение передвижной бочки является наличие передвижной бочки в Схеме и первоочередность подачи заявления в уполномоченный орган. Юридические и физические лица, заинтересованные в размещении временного сооружения, обращаются в уполномоченный орган в соответствии с п. 2.1. Положения.

Заявительница департамента градостроительства Шнайдер И.Я. обратилась с заявлениями о рассмотрении возможности размещения квасных бочек (№ Ш-4611 -ек от 09.04.2013, № Ш-ек от 09.04.2013).

Вместе с тем, что другими лицами ранее были поданы заявления (заявления от 12.03.2012, от 12.03.2013, 13.03.2013. от 20.03.2013) на испрашиваемые земельные участки:

Весны, 18, 9 ;

Весны, 5-ул. Батурина,7;

Молокова, 17-19; 46, 3г;

Мая,69; 43, 13;

- ул. 9 Мая (ост. ТРК «Планета»);
- ул. Авиаторов, 77, 42;
- ул. Алексеева, 22;
- ул. 78-й Добровольческой бригады, 21, 10, 12;
- ул. Октябрьская, 2а, 7а;
-ул. Взлетная, 2, 266;
- ул. Взлетная, 18-ул. Весны, 2;
- ул. Партизана Железняка, 1ж, 7;
- ул. Шахтеров, 44;
- ул. Аэровокзальная, 17;
- пр-т Metallургов, 50,

департаментом ИП Шнайдер И.Я. было отказано в размещении торговых точек по указанным адресам (исх. № Ш-4636ек от 08.05.2013).

Ирина Шнайдер И.Я. обратилась с заявлением (№ Ш-4791-ек) о продлении срока размещения передвижных бочек по адресам: ул. Калинина, 26, 8, 35а, 70а, 51.

В результате рассмотрения указанного обращения, в соответствии с пунктами 2.11 и 2.12 Положения, департаментом градостроительства были подготовлены договоры на размещение временных сооружений по ул. Калинина, 26 (договор от 25.04.2013 № Ш/91/1) и по ул. Калинина, 35а (договор от 25.04.2013 № Ш/4791/2).

Согласно пункту 1.12 Положения, основанием для отказа в размещении временного сооружения является отсутствие его в Схеме.

Временные сооружения по адресам: ул. Калинина, 8, 51, 70а, не включены в Схему, в связи с чем размещение временных сооружений по данным адресам не представляется возможным. В связи с чем, по адресам: г. Красноярск, ул. Калинина, 8, 51, 70а, департаментом Шнайдер И.Я. был дан отказ (исх. № Ш-4791ек от 29.04.2013) в отношении размещения нестационарных торговых объектов – передвижных квасных бочек.

В связи с тем, что, как следует из информации, представленной Департаментом, на территории г. Красноярска согласно Схеме имеются свободные точки для размещения временных сооружений - квасных бочек.

Ирина Шнайдер И.Я., исследовав материалы дела, ознакомившись с позицией заявителя и представителя администрации, отмечает следующее.

Согласно пункту 1.3.32. Постановления администрации г. Красноярска от 07.06.2013 N 55 (ред. от 07.06.2013) "Об утверждении Положения о порядке размещения временных сооружений на территории города Красноярска" (далее Положение) передвижная бочка - передвижное сооружение, предназначенное для мелкорозничной торговли молоком или квасом.

Согласно пункту 1.9 Положения размещение временных сооружений, указанных в пунктах [1.3.3](#), [1.3.7](#), [1.3.13](#), [1.3.14](#), [1.3.19](#), [1.3.22](#), [1.3.23](#), [1.3.27](#), [1.3.28](#), [1.3.29](#), [1.3.30](#), [1.3.31](#), [1.3.32](#), [1.3.33](#), [1.3.34](#), [1.3.35](#) настоящего Положения, осуществляется без проведения аукционов до 31.12.2013.

асно п. 1.10 указанного акта органом, уполномоченным на принятие заявлений оещении временных сооружений и принятие решений об отказе в размещенииенных сооружений, заключение и расторжение договоров на размещениеенных сооружений, в том числе заключение и расторжение договоров по итогамеденных аукционов, является Департамент градостроительства администрациида Красноярска (далее - Уполномоченный орган).

ответствии с пунктом 1.2. Положения, размещение нестационарных торговыхектов осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарныхзвых объектов на территории города Красноярска. Схема утвержденаановлением администрации города Красноярска от 27.11.2012 № 595.

ановлением Правительства Красноярского края от 14.03.2011 № 118-п установлендок разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговыхектов органами местного самоуправления муниципальных образований:ноярского края.

ответствии с п. 6, 9 порядка схема разрабатывается в соответствии с тектурными, градостроительными, строительными, пожарными, санитарными и згическими нормами и правилами, правилами продажи отдельных видов товаров, ктами планировки и благоустройства территории муниципального образования.

асно пунктам 2.1. - 2.2 Положения, юридические и физические лица, тересованные в размещении временных сооружений, в частности павильона, ищаются в уполномоченный орган – Департамент.

лномоченный орган рассматривает заявление и представленные документы.

тсутствии оснований для отказа, предусмотренных [пунктом 1.12](#) настоящегожения, уполномоченный орган осуществляет работы по формированиюментации с целью проведения аукциона по продаже права на размещениеенного сооружения, за исключением случаев размещения временных сооруженийпроведения аукциона, указанных в [пункте 1.9](#) настоящего Положения.

званиями для отказа в размещении временного сооружения, согласно п.1.12жения, являются случаи, когда:

временное сооружение не включено в схему размещения временных сооружений наитории города Красноярска;

тационарный торговый объект не включен в схему размещения нестационарныхзвых объектов на территории города Красноярска;

мещение временного сооружения предполагается на земельном участке, оставленном иному лицу на праве пользования, праве аренды, ином вещном праве.

наличии оснований для отказа в размещении временных сооружений, усмотренного [пунктом 1.12](#) настоящего Положения, уполномоченным органом ится отказ в размещении временного сооружения. Отказ либо информационноемо о формировании документации с целью проведения аукциона направляетсяителю в течение 30 дней с даты регистрации заявления.

учае размещения временных сооружений без проведения аукциона в случаях,

анных в [пунктах 1.2, 1.9](#) настоящего Положения, уполномоченный орган заключает договор на размещение временного сооружения без проведения аукциона.

договор на размещение временного сооружения заключается на срок, определенный схемой размещения нестационарных торговых объектов на территории города Красноярск либо схемой размещения временных сооружений на территории города Красноярск. При размещении временного сооружения на земельном участке, оставленном заявителю на праве пользования, праве аренды, ином вещном праве, даже если срок действия устанавливающего данное право документа меньше срока размещения временного сооружения, определенного схемой размещения нестационарных торговых объектов на территории города Красноярск, либо схемой размещения временных сооружений на территории города Красноярск, договор на размещение временного сооружения заключается на срок действия документа, устанавливающего право заявителя на земельный участок.

длительность срока размещения временного сооружения, установленного правовым актом администрации города либо договором на размещение временного сооружения, осуществляется на основании обращения заявителя в Уполномоченный орган с приложением документов, указанных в п.2.11 Положения.

2013 Шнайдер И.Я. обратилась с заявлением (№ Ш-4791-ек) о продлении срока размещения передвижных бочек по адресам: ул. Калинина, 26, 8, 35а, 70а, 51.

в результате рассмотрения указанных обращений, в соответствии с пунктами 2.11 и Положения, Департаментом градостроительства подготовлены договоры на размещение временных сооружений по ул. Калинина, 26 (договор от 25.04.2013 № 91/1) и по ул. Калинина, 35а (договор от 25.04.2013 № Ш/4791/2).

согласно пункту 1.12 Положения, основанием для отказа в размещении временного сооружения является отсутствие его в Схеме.

временные сооружения по адресам: ул. Калинина, 8, 51, 70а, не включены в Схему, в связи с чем, размещение временных сооружений по данным адресам не представляется возможным. В связи с чем, по адресам: г. Красноярск, ул. Калинина, 8, 35а Департаментом Шнайдер И.Я. был дан отказ в разрешении на размещение нестационарных торговых объектов – передвижных квасных бочек. За включением в Схему вышеуказанных временных сооружений Шнайдер И.Я. не обращалась.

Следовательно, заявление Шнайдер И.Я. (№ Ш-4791-ек от 11.04.2013) было рассмотрено уполномоченным органом – Департаментом в соответствии с действующим законодательством.

Шнайдер И.Я. 09.04.2013 обратилась в адрес Департамента градостроительства с заявлениями о рассмотрении возможности размещения квасных бочек (№ Ш-4611 -ек от 09.04.2013, № Ш-4636-ек от 09.04.2013) по следующим адресам г. Красноярск:

Зесны, 18, 9 ;

Зесны, 5-ул. Батурина,7;

Молокова, 17-19; 46, 3г;

Мая,69; 43, 13;

- ул. 9 Мая (ост. ТРК «Планета»);
- ул. Авиаторов, 77, 42;
- ул. Алексеева, 22;
- ул. 78-й Добровольческой бригады, 21, 10, 12;
- ул. Октябрьская, 2а, 7а;
-ул. Взлетная, 2, 266;
- ул. Взлетная, 18-ул. Весны, 2;
- ул. Партизана Железняка, 1ж, 7;
- ул. Шахтеров, 44;
- ул. Аэровокзальная, 17;
- пр-т Metallургов, 50,

Следует из материалов настоящего дела, при рассмотрении данных заявлений Департаментом было установлено, что на испрашиваемые земельные участки были ранее поданы заявления другими лицами (заявления от 12.12.2012 – Фатеевой Н.В., от 13.03.2013 – Болотовой И.В., 13.03.2013 – ИП Радионова П.Г. от 20.03.2013 – Дементьева С.В.).

Основаниями для отказа в размещении временного сооружения, согласно п.1.12 Положения, является случай когда - размещение временного сооружения предполагается на земельном участке, предоставленном иному лицу на праве собственности, праве аренды, ином вещном праве. Учитывая, что на испрашиваемые ИП Шнайдер И.Я. земельные участки (заявления ИП Шнайдер И.Я. № Ш-4611 -ек от 09.04.2013, 4636-ек от 09.04.2013) были ранее поданы заявления другими лицами, с которыми Департамент заключил договоры на размещение временного сооружения ИП Шнайдер И.Я. было отказано в размещении торговых точек по данным адресам.

Учитывая, что временные сооружения по адресам: ул. 9 Мая, 13, ул. Авиаторов, 77, ул. Октябрьская, 7а, ул. Metallургов, 50 не включены в Схему, в связи с чем размещение временных сооружений по данным адресам не представляется возможным, в связи с чем Департаментом ИП Шнайдер И.Я. был дан отказ в разрешении на размещение стационарных торговых объектов – передвижных квасных бочек по данным адресам. Включением в схему вышеуказанных временных сооружений Шнайдер И.Я. не осуществлялась.

В соответствии с указанными фактами Комиссия отмечает, что согласно п. 1.9 Положения, размещение передвижных бочек осуществляется без проведения аукциона, так как иного не предусмотрено, критерием для принятия решения о заключении договоров на размещение передвижных бочек является наличие передвижной бочки в Схеме и очередность подачи заявления в уполномоченный орган. Учитывая, что указанное решение применяется без исключения для всех хозяйствующих субъектов, желающих разместить временное сооружение на территории г. Красноярска, и все указанные юридические и физические лица, находятся в равных условиях, а также принимая во внимание, что на территории г. Красноярска имеются свободные точки для размещения временных сооружений вида - квасные бочки, нарушения конкуренции не установлено.

На основании вышеизложенного Комиссия приходит к выводу о том, что решения Департамента (от 08.05.2013 № Ш- 4636ек и от 29.04.2013 № Ш-4791е-) об отказе в размещении временного сооружения ИП Шнайдер И.Я. правомерны. Учитывая вышесказанное, руководствуясь статьей 23, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (в ред. от 06.12.2011) Комиссия по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства

РЕШИЛА:

изводство по делу № 288-15-13, возбужденному в отношении администрации г. Красноярск и Департаменту градостроительства администрации г. Красноярск по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции» в связи с отсутствием в действиях ответчиков нарушения антимонопольного законодательства.

замечание. Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

Е.Л. Лужбин

Члены Комиссии

Ю.В. Фомушкина

Е.В. Дудко