

Решение № 03-10.1/286-2017

о признании жалобы необоснованной

19 октября 2017 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

«...» – «...»;

«...» – «...»;

«...» – «...»,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «РегионСтройСервисАвтоматика» (далее – Заявитель, Общество, ООО «РССА») на действия Главного управления контрактной системы Омской области (далее - уполномоченный орган) при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на ремонт здания школы, расположенного по адресу: Омская область, Знаменский район, с. Чередово, ул. Зелёная, д. 21 (извещение № 152200004717000984) (далее – электронный аукцион),

в отсутствие представителей Заявителя и Заказчика, надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения жалобы;

в присутствии представителей уполномоченного органа – «...» (доверенность № 69 от 11.04.2017); «...» (доверенность № 72 от 11.05.2017),

У С Т А Н О

1. В Омское УФАС России до окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе поступила (вх. № 8276э от 12.10.2017) жалоба заявителя на положения документации об аукционе, нарушающие, по мнению Общества, требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе).

2. На запрос Омского УФАС России (исх. № 03-8365э от 13.10.2017) уполномоченным органом были представлены возражения на жалобу Заявителя и материалы электронного аукциона (вх. № 8363 от 17.10.2017), из которых следует, что 20.09.2017 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт ЕИС) были размещены извещение о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 5041561,80 руб.

25.09.2017 опубликованы разъяснения положений документации об электронном аукционе.

27.09.2017 в извещение и документацию об электронном аукционе были внесены изменения.

04.10.2017 опубликованы разъяснения положений документации об электронном аукционе.

16.10.2017 на официальном сайте ЕИС опубликован протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, согласно которому на участие в электронном аукционе подано семь заявок, шесть участников допущено к участию в электронном аукционе.

На основании требования Омского УФАС России (исх. № 03-8368э от 13.10.2017) определение подрядчика приостановлено в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

3. В результате рассмотрения жалобы Заявителя, представленных материалов, пояснений представителей уполномоченного органа и осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

Согласно пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать **наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона**, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе правилом о том, что **описание объекта закупки должно носить объективный характер**. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Из жалобы заявителя следует:

«В соответствии с п. 15 информационной карты электронного аукциона срок выполнения работ по контракту: Начало срок – со дня заключения контракта; окончание срока – 15 декабря 2017 года.

При этом Локально-сметный расчет «ремонт школы – чередово 2» содержит раздел 5 Отмостка.

В соответствии с пунктом СНиП III-10-75 3.11 асфальтобетонные покрытия допускается укладывать только в сухую погоду. Основания под асфальтобетонные покрытия должны быть очищенными от грязи и сухими.

Температура воздуха при укладке асфальтобетонных покрытий из горячих и холодных смесей должна быть не ниже +5°C весной и летом, и не ниже +10°C осенью. Температура воздуха при укладке асфальтобетонных покрытий из тепловых смесей должна быть не ниже -10°C».

Комиссия признала данный довод жалобы Заявителя **необоснованным**, поскольку до момента подачи жалобы Заявителя указанные работы были исключены 27.09.2017 при внесении изменений в документацию об электронном аукционе.

3.1. Жалоба заявителя содержит следующий довод:

«Более того Заявитель отмечает, что в Локально-сметном расчете содержится следующее:

50	ТЕР15-02-001-01 Приказ Минстроя России 11.11.15 №800/пр	от	Улучшенная штукатурка фасадов цементно-известковым раствором по камню: стен ИНДЕКС К ПОЗИЦИИ: ТЕР15-02-001-01 ОЗП=23,43; ЭМ=11,19; ЗПМ=23,43; МАТ=3,43 НР (5182 руб.): 80%=105%*(0.9*0.85) от ФОТ СП (2396 руб.): 37%=55%*(0.85*0.8) от ФОТ	100 м2 оштукатуриваемой поверхности	0,43
51	ТЕР15-04-012-03 Приказ Минстроя России 11.11.15 №800/пр	от	Окраска фасадов с лесов с подготовкой поверхности: поливинилацетатная ИНДЕКС К ПОЗИЦИИ: ТЕР15-04-012-03 ОЗП=23,43; ЭМ=8,73; МАТ=2,69 НР (9634 руб.): 80%=105%*(0.9*0.85) от ФОТ СП (4456 руб.): 37%=55%*(0.85*0.8) от ФОТ	100 м2 окрашиваемой поверхности	6,5 650 / 100

63	ТЕРр61-20-1 Приказ Минстроя России 11.11.15 №800/пр	от	Ремонт штукатурки наружных прямолинейных откосов по камню и бетону цементно-известковым раствором: с земли и лесов ИНДЕКС К ПОЗИЦИИ: ТЕРр61-20-01 ОЗП=23,43; ЭМ=3,33; МАТ=3,43 НР (6950 руб.): 67%=79%*0.85 от ФОТ СП (4149 руб.): 40%=50%*0.8 от ФОТ	100 м2 отремонтированной поверхности	0,1865 (50% от 37,3) / 100
64	ТЕР15-04-012-03 Приказ Минстроя России 11.11.15 №800/пр	от	Окраска фасадов с лесов с подготовкой поверхности: поливинилацетатная ИНДЕКС К ПОЗИЦИИ: ТЕР15-04-012-03 ОЗП=23,43; ЭМ=8,73; МАТ=2,69 НР (553 руб.): 80%=105%*(0.9*0.85) от ФОТ СП (256 руб.): 37%=55%*(0.85*0.8) от ФОТ	100 м2 окрашиваемой поверхности	0,373 37,3 / 100

	ТЕРр61-20-1 Приказ		Ремонт штукатурки наружных прямолинейных откосов по камню и бетону цементно-известковым раствором: с земли и лесов	100 м2 отремонтированной	0,0102 (50% от
--	-----------------------	--	--	-----------------------------	-------------------

69	Минстроя России 11.11.15 №800/пр	от	ИНДЕКС К ПОЗИЦИИ: ТЕРр61-20-01 ОЗП=23,43; ЭМ=3,33; МАТ=3,43 НР (380 руб.): 67%=79%*0.85 от ФОТ СП (227 руб.): 40%=50%*0.8 от ФОТ	поверхности	2,04) / 100
70	ТЕР15-04-012-03 Приказ Минстроя России 11.11.15 №800/пр	от	Окраска фасадов с лесов с подготовкой поверхности: поливинилацетатная ИНДЕКС К ПОЗИЦИИ: ТЕР15-04-012-03 ОЗП=23,43; ЭМ=8,73; МАТ=2,69 НР (30 руб.): 80%=105%*(0.9*0.85) от ФОТ СП (14 руб.): 37%=55%*(0.85*0.8) от ФОТ	100 м2 окрашиваемой поверхности	0,0204 2,04 / 100

Так согласно СП 71.13330.2017 «Изоляционные и отделочные покрытия. Актуализированная редакция СНиП 3.04.01-87» установлено, что фасадные отделочные работы с применением строительных растворов следует проводить при среднесуточной температуре окружающей среды и температуре основания от 5°C до 30°C.

При этом следует отметить, что согласно расценкам, установленным в ГРАНД-Смете, участнику закупки при выполнении работ надлежит использовать следующие материалы:

- раствор готовый отделочный тяжелый: цементно-известковый 1:1:16;
- краски водно-дисперсионные поливинилацетатные: ВД-ВА-17 серовато-розовая;
- раствор готовый отделочный тяжелый: цементно-известковый 1:1:16;

Так п. 4.7 ГОСТ 28013-98 Растворы строительные. Общие технические условия установлено, что температура растворных смесей в момент использования должна быть:

- а) кладочных растворов для наружных работ - в соответствии с указаниями таблицы 2;
- б) облицовочных растворов для облицовки глазурованными плитками при минимальной температуре наружного воздуха, °С, не менее:

от 5 и выше 15;

- в) штукатурных растворов при минимальной температуре наружного воздуха, °С, не менее:

от 0 до 5 15;

от 5 и выше 10».

Комиссия отмечает, что ни документация об электронном аукционе, ни локально-сметный расчет не содержат требований о том, какой именно раствор должен использоваться при проведении штукатурных работ.

Кроме того, уполномоченным органом представлено письмо Заказчика (исх. № 93 от 04.10.2017) следующего содержания:

«По согласованию с органами контроля и надзора, разрешается выполнение работ в специальных тепляках, где поддерживают температуру в течение необходимого времени. Тепляки выполняют передвижными на высоту одного этажа здания, отапливают их тепловыми пушками (калориферами), установленными вне тепляка. Горячий воздух в тепляки подается утепленными и несгораемыми коробами.

Наружные и внутренние штукатурные работы в зимний период выполняют подогретым раствором или раствором, который содержит противоморозные добавки.

Оштукатуривание подогретым раствором (без противоморозных добавок) наружных поверхностей называется способом замораживания, при котором раствор, нанесенный на поверхность, замерзает в течение нескольких минут или часов (в зависимости от температуры наружного воздуха). Весной штукатурка отогревается и начинает постепенно твердеть.

Широко применяют оштукатуривание растворами, которые содержат противоморозные добавки, понижающими температуру замерзания растворов, а также растворы на молотой негашеной извести или хлорированной воде. Они позволяют получить прочный раствор до его замерзания.

Растворы, применяемые для производства штукатурных работ в зимних условиях, должны иметь в момент нанесения на оштукатуриваемые поверхности температуру не ниже 8°.

Кроме того, данная технология зарекомендовала себя при ремонте, реконструкции, строительстве зданий и помещений в зимний период в Омской области».

При этом на заседании Комиссии представителями уполномоченного органа были даны пояснения о том, что выполнение данного вида работ возможно при отрицательных температурах посредством установления специальных тепляков, которые отапливаются тепловыми пушками (калориферами), установленными вне тепляков. Доказательств обратного Заявителем не представлено.

На основании изложенного, Комиссия признала данный довод жалобы **необоснованным**.

3.2. В жалобе Заявителя содержится следующий довод:

«При этом в п. 66 ГОСТ 28196-89 «Краски водно-дисперсионные. Технические условия» указано следующее: водно-дисперсионные краски для наружных работ следует применять при температуре окружающего воздуха не ниже 8°С.

Так согласно информации, размещенной на официальном сайте Росгидрометцентра России средняя температура в ноябре за период 2015-2016 г. в Омске составляет -11°С.

Таким образом, в указанный период времени срока выполнения работ не представляется возможным выполнить данные виды работ при отрицательных температурах наружного воздуха».

Вместе с тем в позиции № 70 Локально-сметного расчета указано:

70	ТЕР15-04-012-03 Приказ Минстроя России 11.11.15 №800/пр	от	Окраска фасадов с лесов с подготовкой поверхности: ПОЛИВИНИЛАЦЕТАТНАЯ ИНДЕКС К ПОЗИЦИИ: ТЕР15-04-012-03 ОЗП=23,43; ЭМ=8,73; МАТ=2,69 НР (30 руб.): 80%=105%*(0.9*0.85) от ФОТ СП (14 руб.): 37%=55%*(0.85*0.8) от ФОТ	100 м2 окрашиваемой поверхности	0,0204 2,04 / 100
----	---	----	---	---------------------------------------	----------------------

Таким образом, при окраске фасадов должны применяться **ПОЛИВИНИЛАЦЕТАТНЫЕ** краски, в связи с чем, Комиссия признала данный довод жалобы заявителя **необоснованным**.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

Признать **необоснованной** жалобу ООО «РССА» на действия уполномоченного органа - Главного управления контрактной системы Омской области при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на Ремонт здания школы, расположенного по адресу: Омская область, Знаменский район, с.Чередово, ул. Зелёная, д. 21 (извещение № 152200004717000984).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

«...»

«...»

«...»

«...»

«...»