

Акт № 69П-21

по результатам внеплановой камеральной (выборочной) проверки

г. Ярославль «14» мая 2021 года

На основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославского УФАС России) от «30» апреля 2021 № 100, нами, руководителем инспекции, начальником отдела контроля закупок ..., членами Инспекции: главным специалистом-экспертом отдела контроля закупок ..., главным специалистом-экспертом отдела контроля закупок (далее – Инспекция), проведено контрольное мероприятие по проверке соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ, закон) заказчиком, Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Тверской и Ярославской областям (являвшегося правопреемником Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Ярославской области), и специализированной организации, обществом с ограниченной ответственностью Межрегиональная специализированная организация «Ценный Советник», при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку товаров ветеринарного назначения для отбора проб (извещение № 0171100000921000006).

Проверка проводилась: с 30 апреля 2021 года по 21 мая 2021 года.

Наименование и юридический адрес проверяемых организаций:

- Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Тверской и Ярославской областям (согласно пункту 4 Положения об Управлении Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Тверской и Ярославской областям, утвержденного Приказом Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору № 132 от 05.02.2021 «Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Тверской и Ярославской областям», а также выписке из Единого государственного реестра юридических лиц с 19.04.2021 является правопреемником Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Ярославской области) (ИНН: 6950076658, ОГРН: 1086952003247).

Юридический адрес: 170100, г. Тверь, ул. Озерная, д. 9.

- Общество с ограниченной ответственностью Межрегиональная специализированная организация «Ценный Советник» (ИНН: 5836673022; ОГРН: 1155836002948).

Юридический адрес: 440046, Пензенская область, город Пенза, улица Попова, дом 36, комната 22.

Проверяемая закупка:

аукцион в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку товаров ветеринарного назначения для отбора проб (далее также – электронный аукцион, аукцион, закупка).

В ходе проверки изучены:

- извещение № 0171100000921000006 о проведении электронного аукциона от 01.04.2021;

- документация об электронном аукционе на право заключения государственного контракта на поставку товаров ветеринарного назначения для отбора проб, утвержденная 01.04.2021;

- заявки на участие в аукционе в электронной форме № 0171100000921000006;

- протоколы, составленные в ходе проведения закупки.

Заказчик, Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Тверской и Ярославской областям (далее также – заказчик), о времени, дате и месте проведения проверки уведомлен надлежащим образом, направил ходатайство о проведении проверки в его отсутствие;

Специализированной организации, обществом с ограниченной ответственностью Межрегиональная специализированная организация «Ценный Советник», обеспечил участие директора;

Оператор электронной площадки, РОСЭЛТОРГ (АО «ЕЭТП») (далее также оператор), представителя не направил, о времени, дате и месте проведения проверки уведомлен надлежащим образом.

Рассмотрев и изучив представленные документы и материалы, Инспекция приходит к следующим выводам.

Специализированной организацией, обществом с ограниченной ответственностью Межрегиональная специализированная организация «Ценный Советник», 01.04.2021 в единой информационной системе размещено извещение № 0171100000921000006 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку товаров ветеринарного назначения для отбора проб, вместе с аукционной документацией.

Начальная (максимальная) цена контракта 6 645,00 рублей.

Согласно части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

На основании части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация об электронном аукционе должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении такого аукциона.

Пунктом 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, информация о начальной (максимальной) цене контракта.

В пункте 5.1 раздела 1 «Информационная карта электронного аукциона» аукционной документации начальная (максимальная) цена контракта установлена как: 6 645 (шесть тысяч) рублей 00 копеек.

Таким образом, начальная (максимальная) цена контракта установлена заказчиком и специализированной организацией в аукционной документации противоречивым, неоднозначным образом, что является **нарушением части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ**.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ предусмотрено, что заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе в описании объекта закупки должны указываться функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно части 5 статьи 23 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ формирование и ведение в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

В соответствии с частью 6 статьи 23 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Правила формирования и ведения в ЕИС КТРУ).

В соответствии с пунктом 2 Правил формирования и ведения в ЕИС КТРУ под каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - каталог) понимается систематизированный перечень товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных и

муниципальных нужд, сформированный на основе Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 и включающий в себя информацию в соответствии с настоящими Правилами.

Пунктом 12 Правил формирования и ведения в ЕИС КТРУ установлено, что код позиции каталога формируется на каждую позицию каталога и представляет собой уникальный цифровой код на основе кода Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Правила).

Согласно подпункту «б» пункта 2 Правил каталог используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в план-график закупок, извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке.

Исходя из пункта 4 Правил заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «г» и «е» - «з» пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Пунктом 5 Правил установлено, что заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

- а) осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный

постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

б) если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 5 статьи 33 Федерального закона.

При этом пунктом 6 Правил установлено, что в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Исходя из совокупности вышеизложенных положений при формировании объекта закупки на поставку товара по позициям, предусмотренным каталогом товаров, работ, услуг, заказчик обязан применять информацию, включенную в позицию каталога, а также обосновать использование иных, не предусмотренных позицией каталога, характеристик (в случае если Правилами не запрещено включение в описание объекта закупки дополнительных характеристик товара).

Заказчиком и специализированной организацией в извещении о проведении электронного аукциона для закупки № 0171100000921000006 установлена следующая позиция каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: 22.22.14.000-00000061 «Буылки из полиэтилентерефталата для пищевых жидкостей».

Позиция 22.22.14.000-00000061 «Буылки из полиэтилентерефталата для пищевых жидкостей» включена в каталог – 17.12.2018 и обязательна для применения с 03.10.2019.

Данная позиция КТРУ относятся к укрупненному коду общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 22.22.14.000: «Буылы, буылкы, флаконы и аналогичные изделия из пластмасс».

Код общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 22.22.14.000: «Буылы, буылкы, флаконы и аналогичные изделия из пластмасс» не включен в Перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства РФ от 10 июля 2019 г. № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Перечень).

В соответствии с частью 5 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ

особенности описания отдельных видов объектов закупок могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Правительством Российской Федерации установлены только особенности описания лекарственных препаратов для медицинского применения (постановление Правительства РФ от 15.11.2017 № 1380 «Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

Бутыли, бутылки, флаконы и аналогичные изделия из пластмасс, являющиеся предметом рассматриваемой закупки, не являются лекарственными препаратами, соответственно, действие вышеуказанного постановления Правительства не распространяется на их закупку.

Таким образом,купаемый заказчиком и специализированной организацией товар (бутыли, бутылки, флаконы и аналогичные изделия из пластмасс) не включен в Перечень, а также не является лекарственным препаратом, в связи с чем Правилами разрешено при описании объекта закупки указывать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги, которые не предусмотрены в позиции каталога, при условии включения обоснования необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для позиции 22.22.14.000-00000061 «Бутылки из полиэтилентерефталата для пищевых жидкостей» установлены следующие требования к описанию объекта закупки:

Наименование характеристики	Значение характеристики	Единица измерения характеристики
Конструкция бутылки (характеристика является обязательной для применения)	Цилиндрическая	
Крышка в комплекте (характеристика не является обязательной для применения)	Да <hr/> Нет	
Наличие ручки (характеристика не является обязательной для применения)	Да <hr/> Нет	
Номинальная вместимость (характеристика является обязательной для применения)	1	Литр; Кубический дециметр

Согласно приложению № 1 Техническое задание «Поставка товаров ветеринарного

назначения для отбора проб» документации об электронном аукционе установлены требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам товара, оформленные в виде таблицы:

1. Поставщиком должна быть осуществлена поставка Товара в соответствии с приведенными ниже количеством и характеристиками:

№ п/п	Наименование	ОКПД 2, Код КТРУ	Значение показателя	Ед.изм	Кол-во
Обязательные характеристики по КТРУ:					
			Конструкция бутылки		
			Номинальная вместимость		
			Крышка в комплекте		
1.	Буылки из полиэтилентерефталата для пищевых жидкостей	22.22.14.000-00000061	<p>Буылка ПЭТ, 1л, прозрачная, горло 38 мм. Внутренняя поверхность стенок таких бутылкок абсолютно нейтральна к любым пищевым напиткам, поэтому не оказывает на них химического воздействия, влияющего на сроки хранения.</p> <p>Модель бутылки имеет пробку винтового типа, плотно закрывающую содержимое тары.</p> <p>Химически стойкая, нетоксичная, стерильная.</p> <p>Крышка для бутылкок ПЭТ, 38мм, для герметичного закупоривания пластиковых бутылкок, химически стойкая, нетоксичная.</p>	штук	500

2. Требования к качеству и безопасности товара: Товар должен быть новым, не бывшим в употреблении, без дефектов. Качество поставляемого товара должно соответствовать требованиям стандартов, санитарным, техническим нормам, обычно предъявляемым к товарам данного вида, а также стандартам и нормам организации-изготовителя, что в случаях, установленных действующим законодательством, подтверждается соответствующими сертификатами соответствия, удостоверениями качества и иными документами, необходимыми для

подтверждения качества товара.

3. Требования к упаковке: Товар должен быть поставлен в упаковке, обеспечивающей сохранность товара от повреждений и загрязнений.

4. Условия и место поставки товара: Доставка товара осуществляется по заявке заказчика в течении 5 рабочих дней, разгрузка товара осуществляется собственными силами Поставщика по предварительному согласованию с Государственным заказчиком даты и времени поставки по адресу: Ярославская область, г. Ярославль, ул. Республиканская, д.27, склад № 1 и № 9.

Таким образом, в документацию об электронном аукционе (приложение № 1 Техническое задание «Поставка товаров ветеринарного назначения для отбора проб») включены дополнительная информация, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, характеристики товара («Буылки из полиэтилентерефталата для пищевых жидкостей»), которые не предусмотрены в позиции каталога: 22.22.14.000-00000061 «Буылки из полиэтилентерефталата для пищевых жидкостей» (например: прозрачная; горло 38мм; внутренняя поверхность стенок таких буылок абсолютно нейтральна к любым пищевым напиткам, поэтому не оказывает на них химического воздействия, влияющего на сроки хранения; модель буылки имеет пробку винтового типа, плотно закрывающую содержимое тары; химически стойкая, нетоксичная, стерильная).

Однако в документацию об электронном аукционе заказчиком и специализированной организацией не включено обоснование необходимости использования при описании объекта закупки (буылки из полиэтилентерефталата для пищевых жидкостей) дополнительной информации, а также дополнительных потребительских свойств, в том числе функциональных, технических, качественных, характеристик товара, что является **нарушением пункта 6 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утверждённых Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».**

Ответственность за данное правонарушение регламентируется частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

По итогам проведения рассматриваемой процедуры 20.04.2021 между заказчиком, Управление федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Ярославской области, и поставщиком, Обществом с ограниченной

ответственностью «Вест-Био», заключен государственный контракт № 16/2021 «Поставка товаров ветеринарного назначения для отбора проб» на поставку товаров ветеринарного назначения для отбора проб.

По результатам проведения проверки в соответствии с частью 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Инспекцией Ярославского УФАС России принято решение:

1. Признать заказчика, Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Тверской и Ярославской областям (ИНН: 6950076658, ОГРН: 1086952003247), и специализированную организацию, общество с ограниченной ответственностью Межрегиональная специализированная организация «Ценный Советник» (ИНН: 5836673022; ОГРН: 1155836002948), нарушившими часть 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, пункт 6 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утверждённых Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
2. Не выдать заказчику, Управлению Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Тверской и Ярославской областям, и специализированной организации, обществу с ограниченной ответственностью Межрегиональная специализированная организация «Ценный Советник», обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений, поскольку на момент проведения настоящей проверки заключен контракт.
3. Передать материалы настоящего акта уполномоченному должностному лицу Ярославского УФАС России для принятия мер в соответствии с требованиями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.
4. Направить настоящий акт руководителю Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Тверской и Ярославской областям, и директору общества с ограниченной ответственностью Межрегиональная специализированная организация «Ценный Советник», для рассмотрения и ознакомления.

Настоящий акт может быть обжалован в судебном порядке в установленный законом срок.

Акт составлен в 4 экземплярах на 8 листах.

Руководитель Инспекции

Члены Инспекции: