

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №Т02-416/22,

принятое по результатам рассмотрения сведений,

представленных заказчиком ПАО «Ростелеком»

о недобросовестном участнике закупки ООО «АВС-электро»

18 августа 2022 года Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от ПАО «Ростелеком» (**далее – Заказчик**), от ООО «АВС-электро» (**далее – Участник закупки**) **путем видеоконференцсвязи;**

рассмотрев сведения (вх. № 19284-ЭП/22 от 26.07.2022) от ПАО «Ростелеком» в отношении ООО «АВС-электро» (ИНН: 3664042290) — участника запроса цен на поставку телефонного кабеля для нужд ПАО «Ростелеком» (извещение №RT29042200021 на сайте <https://www.roseltorg.ru/>, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

1. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее - Управление) согласно Правилам направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 поступили сведения от ПАО «Ростелеком» в отношении **ООО «АВС-электро»**,

1.1. Наименование юридического лица:

Общество с ограниченной ответственностью **«АВС-электро»**.

1.2. Сведения о месте нахождения юридического лица:

Юридический адрес – 394026, г. Воронеж, ул. Текстильщиков, д. 2ж, пом. 1;

Почтовый адрес - 394026, г. Воронеж, ул. Текстильщиков, д. 2ж, пом. 1;

1.3. Идентификационный номер налогоплательщика: 3664042290;

1.4. Дата подведения итогов закупки, дата заключения неисполненного или ненадлежащим образом исполненного договора, а также реквизиты подтверждающего документа:

- согласно итоговому протоколу от 18.05.2022 №RT29042200021, размещенному на сайте электронной торговой площадки <https://www.roseltorg.ru/> (далее — ЭТП) 23.05.2022, ООО «АВС-электро» (заявка №58419) было признано одним из победителей запроса цен на поставку телефонного кабеля для нужд ПАО «Ростелеком» (извещение №RT29042200021),

1.5. Сведения о договоре:

- наименование работ, услуг — поставка телефонного кабеля;
- код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг — 27.32.13.150 Кабели, провода и шнуры связи;
- цена договора – 882 900 000,00 руб.

В заседании Комиссии дважды объявлялся перерыв до 14:15 18.08.2022.

2. 29.04.2022 ПАО «Ростелеком» разместило на официальном сайте ЭТП извещение №RT29042200021 (далее — Извещение) на проведение запроса цен на поставку телефонного кабеля для нужд ПАО «Ростелеком».

Начальная (максимальная) цена договора — 1 471 500 000,00 руб.;

Согласно итоговому протоколу от 18.05.2022 №RT29042200021, размещенному на сайте ЭТП 23.05.2022, ООО «АВС-электро» (заявка №58419) было признано одним из победителей запроса цен на поставку телефонного кабеля для нужд ПАО «Ростелеком» (извещение №RT29042200021).

В разделе 8 Документации содержится порядок заключения договора.

В соответствии с п. 8.1.1 Документации условия заключаемого договора определяются путем включения в проект договора, приведенный в разделе V «ПРОЕКТ ДОГОВОРА» документации, условий исполнения договора, предложенных в заявке на участие в закупке лицом, с которым заключается договор, с учетом преддоговорных переговоров (если проводились).

Согласно п. 8.1.3 Документации по результатам проведенной процедуры закупки Заказчик направляет проект договора на подписание лицу, с которым заключается договор.

В п. 8.1.4 Документации указано, что лицо, с которым заключается договор, в течение 3 (трех) рабочих дней после получения от Заказчика проекта договора направляет Заказчику подписанный со своей стороны и заверенный печатью (при наличии печати в случае заключения договора в бумажной форме) договор.

Как следует из п. 8.1.5 Документации, лицо, с которым заключается договор, обязано предоставить вместе с подписанным со своей стороны договором следующие документы:

1) Решения об одобрении сделок, планируемых к заключению по результатам закупки, если такое одобрение требуется в соответствии с законодательством РФ или учредительными документами участника (об одобрении крупной сделки, сделки, в совершении которой имеется заинтересованность). Если такое одобрение не требуется, то в Форме 1 «Заявка на участие в закупке» должно быть указано, что такое одобрение не требуется.

2) Обеспечение исполнения договора в размере и по форме, предусмотренными п. 8 раздела II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА» документации, в случае если п. 8 раздела II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА» документации установлено требование о предоставлении обеспечения исполнения договора. В случае если п. 8 раздела II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА» документации предусмотрено требование о предоставлении обеспечения заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, такое обеспечение предоставляется перед подписанием соответствующего заказа в порядке и в сроки, предусмотренные договором, заключаемого по результатам закупки.

В п. 8 Информационной карты Документации указано, что обеспечение исполнения договора

не требуется.

В соответствии с п. 8.1.7 Документации в течение 3 (трех) рабочих дней с даты направления участником протокола разногласий, Заказчик рассматривает протокол разногласий и направляет участнику скорректированный с учетом замечаний участника проект договора либо повторно направляет проект договора без изменений с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично замечания участника.

Согласно п. 8.1.8 Документации в течение 3 (трех) рабочих дней с даты получения от Заказчика скорректированного проекта договора или документа, содержащего причины отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания участника, участник подписывает проект договора, прикладывает документы, предусмотренные п. 8.1.5 настоящего раздела, и направляет на подписание Заказчику.

Как следует из п. 8.1.9 Документации, в течение 3 (трех) рабочих дней с даты получения от участника подписанного проекта договора и документов, предусмотренных п. 8.1.5 настоящего раздела, Заказчик подписывает договор и направляет участнику.

В п. 8.1.10 Документации указано, что в случае если п. 17 раздела II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА» документации предусмотрено заключение договора в электронной форме на ЭТП, то направление проекта договора, протокола разногласий и иных документов, предусмотренных настоящим разделом, осуществляется посредством функционала ЭТП в соответствии с регламентом ЭТП. Договор подписывается ЭП уполномоченного лица участника и Заказчика.

Согласно п. 8.5.1 Документации под уклонением от заключения договора понимаются действия лица, с которым заключается договор:

- 1) прямой письменный отказ от подписания договора;
- 2) неподписание проекта договора в предусмотренный для этого настоящей документацией срок;
- 3) предъявление при подписании договора встречных требований по условиям договора, противоречащих ранее установленным в настоящей документации и (или) в заявке такого участника и достигнутым в ходе преддоговорных переговоров условиям;
- 4) непредставление документов, обязательных к предоставлению до заключения договора и предусмотренных настоящей документацией и (или) в заявке такого участника.

С учетом положений постановления Правительства Российской Федерации от 06.03.2022 № 301 «Об основаниях неразмещения в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд сведений о закупках товаров, работ, услуг, информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми заключены договоры», а также согласно письму Министерства финансов Российской Федерации от 14.03.2022 № 24-03-08/18813 «О направлении информации по вопросам осуществления закупок отдельными видами юридических лиц в связи с изданием постановления Правительства Российской Федерации от 6 марта 2022 г. № 301», принимая во внимание тот факт, что ПАО «Ростелеком» является заказчиком, в отношении которого иностранными государствами введены санкции и меры ограничительного характера, информация о проводимых закупках ПАО «Ростелеком» в настоящее время не публикуется в Единой информационной системе в сфере закупок на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru/>.

23.05.2022 Заказчиком на ЭТП был размещен протокол подведения итогов, согласно которому ООО «АВС-электро» было признано одним из победителей Закупки.

31.05.2022 Заказчиком посредством функционала ЭТП был размещен проект договора для

подписания Участником закупки.

Срок подписания проекта договора Участником закупки — 03.06.2022.

08.06.2022 со стороны Участника закупки в адрес Заказчика было направлено письмо с просьбой о замене производителя АО «Самарская кабельная компания» по четырем позициям товара, а также о предоставлении дополнительной скидки на указанные позиции.

10.06.2022 между Заказчиком и Участником закупки был подписан протокол преддоговорных переговоров с изменением производителя по некоторым товарам, а также с предоставлением скидки, указанной ООО «АВС-Электро» в письме от 08.06.2022.

14.06.2022 Заказчик отозвал направленный проект договора для внесения изменений.

16.06.2022 измененный проект договора был размещен Заказчиком на ЭТП.

16.06.2022 проект договора был подписан Участником закупки посредством функционала ЭТП.

17.06.2022 ООО «АВС-электро» была отменена подпись проекта договора на ЭТП.

24.06.2022 ПАО «Ростелеком» повторно направило проект договора для подписания Участником закупки.

Срок подписания проекта договора со стороны ООО «АВС-электро» после повторного направления Заказчиком — 29.06.2022.

По состоянию на 30.06.2022 проект договора не был подписан Участником закупки.

30.06.2022 со стороны Участника закупки в адрес Заказчика было направлено письмо об отказе от подписания договора с указанием причин, а также с просьбой перераспределения объема поставки между другими участниками Закупки.

Представитель ООО «АВС-электро» **пояснил, что** ООО «АВС-электро» была отменена подпись проекта договора, а также проект договора не был подписан после повторного направления Заказчиком по причине изменения курса доллара относительно рубля, а также изменения курса продажи меди, от которого зависит поставка товара, на Лондонской бирже. Таким образом, произошел резкий скачок цен на сырье, по причине чего Участник закупки не смог бы надлежащим образом исполнить договор без значительных убытков для компании. Так, 30.06.2022 ООО «АВС-электро» сообщило Заказчику посредством направления письма о сложившейся ситуации.

Представитель ООО «АВС-электро» **также пояснил, что Участник закупки был намерен подписать и исполнить договор, о чем свидетельствует подпись проекта договора на ЭТП 16.06.2022, но вместе с тем обстоятельства на мировом рынке продажи меди изменились в худшую сторону, что не позволило бы Участнику закупки надлежащим образом исполнить договор.**

Таким образом, ввиду невозможности Участника закупки поставить товар по независящей от ООО «АВС-электро» причине, а также в связи со своевременным уведомлением Заказчика о сложившейся ситуации Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу приходит к выводу, что действия ООО «АВС-электро» не были направлены на уклонение от заключения договора.

3. В соответствии с ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) в

реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров.

*С учетом изложенного, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу полагает представленные ПАО «Ростелеком» сведения, а также, установленные по итогам рассмотрения сведений обстоятельства недостаточными для подтверждения факта уклонения **ООО «АВС-электро»** от заключения договора по итогам Закупки.*

*Комиссия по результатам проверки сведений, направленных Заказчиком - ПАО «Ростелеком» о недобросовестном участнике Закупки - , **ООО «АВС-электро»** руководствуясь п. 2.1 Приказа от 18.03.2013 №164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,*

ЗАКЛЮЧИЛА:

не направлять в Федеральную антимонопольную службу сведения (вх. № 19284-ЭП/22 от 26.07.2022) от ПАО «Ростелеком» в отношении ООО «АВС-электро» (ИНН: 3664042290) — участника запроса цен на поставку телефонного кабеля для нужд ПАО «Ростелеком» (извещение №RT29042200021 на сайте <https://www.roseltorg.ru/>) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора.

<...>