УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, 58а

тел. 503-155

РЕШЕНИЕ

по делу № Т16/150

18.11.2016

г. Тюмень

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению жалоб при проведении торгов (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», дело № Т16/149 по жалобе ООО Группа компаний «Абсолютные системы» на действия Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Тюменской области «Тюменский техникум индустрии питания, коммерции и сервиса» (далее – ГАПОУ ТО «Тюменский техникум индустрии питания, коммерции и сервиса») при проведении запроса котировок на выполнение работ по устройству системы вентиляции и кондиционирования в здании учебного корпуса ГАПОУ ТО «Тюменский техникум индустрии питания, коммерции и сервиса», расположенного по адресу г. Тюмень, ул. Киевская, д.63., в отсутствие заявителя и представителя ответчика, уведомлены надлежащим образом о дате и месте рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛА:

В Тюменское УФАС России 07.11.2016 поступила жалоба от ООО ГК «Абсолютные Системы» (далее – заявитель, ООО ГК «Абсолютные системы») на действия заказчика запроса котировок ГАПОУ ТО «Тюменский техникум индустрии питания, коммерции и сервиса» (далее также - ответчик) на право заключения договора на выполнение работ по устройству системы вентиляции и кондиционирования в

здании учебного корпуса ГАПОУ ТО «Тюменский техникум индустрии питания, коммерции и сервиса», расположенного по адресу г. Тюмень, ул. Киевская, д.63, (извещение №31604182721).

Указанная жалоба признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции) и принята к рассмотрению. На основании ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции информация о поступлении указанной жалобы и ее содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России <http://tyumen.fas.gov.ru>. В соответствии с ч. 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Тюменским УФАС России в адрес заказчика направлено требование о приостановлении конкурса до рассмотрения жалобы по существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в конкурсе, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Так в жалобе Заявитель указывает на следующие нарушения со стороны Заказчика при проведении запроса котировок:

1. Заключение договора по результатам запроса котировок на седьмой день со дня размещения заказчиком в ЕИС протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок являются незаконными, поскольку нарушают требования ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.
2. Заказчик неправомерно не допустил заявителя к участию в запросе котировок по причине несоответствия заявки заявителя пп.5 п.14.1, извещения о запросе котировок, а именно: заявка не содержит в портфолио участника закупки, с подтверждающими документами, подтверждающих опыт с бюджетными и автономными учреждениями.

В заседание комиссии Заказчиком представлены материалы и документы по проведению вышеобозначенного запроса котировок, а также письменные возражения на жалобу заявителя.

Присутствующий на рассмотрении жалобы представитель заказчика пояснил, что не согласен с доводами жалобы, так как договор с победителем ООО «Термоинжиниринг» был подписан на 10 день 26.10.2016, сведения размещены в ЕИС 29.10.2016. Участник закупки ООО ГК «Абсолютные системы» не был допущен за несоответствие пп.5 п.14.1 извещения. Так как в составе котировочной заявки Заявитель предоставил сведения об опыте работы (портфолио) в качестве подтверждающих данный опыт документов приложил договор подряда, график работ, тех. задание не подписанные сторонами. Предоставленные не подписанные договоры Заказчик расценил, как отсутствие таких документов и поставил под сомнение наличие опыта и несоответствие п.14.1, п.п.5 документации о закупке.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей заказчика, Комиссия установила следующее.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о

закупках) заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положение о закупке).

Как установлено в ходе рассмотрения настоящего дела, решением наблюдательного совета ГАПОУ ТО «Тюменский техникум индустрии питания, коммерции и сервиса» протоколом №3/2016 от 29.03.2016 утверждено Положение о закупке для нужд государственного автономного профессионального образовательного учреждения Тюменской области «Тюменский техникум индустрии питания, коммерции и сервиса» (далее – Положение о закупках), размещено (опубликовано) на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц (официальный сайт) www.zakupki.gov.ru.

Положение о закупке является документом, регламентирующим закупочную деятельность ГАПОУ ТО «Тюменский техникум индустрии питания, коммерции и сервиса», и содержит требования к закупке товаров, работ, услуг для его нужд, в том числе порядок подготовки и проведения закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Комиссией также установлено, что 07.10.2016 заказчиком извещением № 31604182721 на официальном сайте объявлено о проведении запроса котировок на право заключения договора на выполнение работ по устройству системы вентиляции и кондиционирования в здании учебного корпуса ГАПОУ ТО «Тюменский техникум индустрии питания, коммерции и сервиса», расположенного по адресу г. Тюмень, ул. Киевская, д.63.

Согласно части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Таким образом, заказчик самостоятельно устанавливает требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, с учетом положений действующего законодательства Российской Федерации, однако они должны соответствовать внутреннему положению о закупке, разработанному в соответствии с Законом о закупках.

Частью 5 статьи 3 Закона о закупках установлено, что участник закупки должен соответствовать требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

При этом не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям

и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 статьи 3 Закона о закупках).

По доводу жалобы о заключении договора с победителем запроса котировок ранее, чем на 10 день, Комиссия Тюменского УФАС России установила следующее.

07.10.2016 на официальном сайте Заказчиком была размещена Документация о проведении запроса котировок цен № 50/16 на выполнение работ по устройству системы вентиляции и кондиционирования в здании учебного корпуса ГАПОУ ТО «Тюменский техникум индустрии питания, коммерции и сервиса» (далее – Документация о закупке).

Согласно п. 13 Документации о закупке и п.8.1 Положения о закупке заключение договора происходит не ранее чем по истечении 5 календарных дней с момента подведения итогов закупки (опубликования в Единой информационной системе протокола Закупочной комиссии об определении победителя закупки), но не позднее 20 календарных дней.

Согласно протоколу №85 от 17.10.2016 победителем признан ООО «Термоинжиниринг» и договор был подписан 26.10.2016. Указанный протокол Заказчиком был размещен на официальном сайте 19.10.2016.

Таким образом, подписание Заказчиком договора на выполнение работ произошло на 7 день с момента опубликования на официальном сайте протокола закупочной комиссии об определении победителя.

Из положений [статьи 1](#) Закона о закупках следует, что целью регулирования данного [Закона](#) является, в том числе, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Для достижения названных целей участникам закупки предоставлено право в порядке, установленном антимонопольным органом, обжаловать действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг ([часть 10 статьи 3](#) Закона о закупках).

Согласно [части 4 статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном названной [статьей](#), допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети

"Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных названным [Законом](#).

[Частями 18, 19 статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции предусмотрено, что со дня направления уведомления, предусмотренного [частью 11 названной статьи](#), торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу. В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном [частью 11 названной статьи](#), направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением данного требования, является ничтожным.

Заключение договора и установление в Положении о закупках срока заключения договора по результатам закупки, не учитывающего закрепленной в [Законе](#) о закупке и [Законе](#) о защите конкуренции процедуры административного контроля со стороны антимонопольного органа, фактически исключает применение оперативных мер, предусмотренных [статьей 18.1](#) Закона о защите конкуренции, лишает обращение с соответствующей жалобой какого-либо юридического смысла, а потому направлено против прав участников закупки.

В силу требований [статьи 10](#) Гражданского кодекса Российской Федерации не допускается осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Таким образом, в силу требований вышеуказанных положений действующего законодательства разрабатываемое участником закупки Положение о закупках не должно вступать в противоречие с [Законом](#) о защите конкуренции в соответствующей части, а напротив, призвано обеспечивать реализацию права на защиту в административном порядке путем установления соответствующего порядка заключения договоров по результатам торгов.

Как установлено Комиссией в ходе рассмотрения настоящего дела Положение о закупках, утвержденное заказчиком, не содержит требований к сроку заключения договора, без учета минимального срока, в течение которого договор по результатам закупки не может быть заключен.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, сокращение Заказчиком срока, до истечения которого договор не может быть заключен, против установленного ч.4 ст. 18.1 [Законе](#) о защите конкуренции, противоречат указанному закону, снижает эффективность защиты гражданских прав в административном порядке и нарушают пункт 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

По доводу жалобы о не допуске Заявителя в отсутствие правовых оснований к процедуре запроса котировок, Комиссия Тюменского УФАС России установила следующее.

В документации о закупке Заказчиком пп.5 п.14.1 установлено требование к участнику процедуры закупки о наличии портфолио участника закупки, в котором указывается опыт работы с бюджетными и автономными учреждениями, с подтверждающими документами (договор, акты выполненных работ, грамоты, благодарственные письма).

Согласно протоколу №85 рассмотрения и оценки котировочных заявок комиссии по закупкам ГАПОУ ТО «Тюменский техникум индустрии питания, коммерции и сервиса» от 17.10.2016, заявка ООО ГК «Абсолютные системы» в участие в запросе котировок цен была отклонена за несоответствие пп.5 п.14.1, заявка не содержит портфолио участника закупки, с подтверждающими документами, подтверждающих опыт работы с бюджетными и автономными учреждениями.

В соответствии с п. 12 документации о проведении запроса котировок Комиссия отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о запросе котировок (в том числе отсутствуют необходимые документы), или предложенная цена превышает максимальную цену заказа.

Согласно пп.5 п. 14.1 документации о проведении запроса котировок портфолио участника закупки, в котором указывается опыт работы с бюджетными и автономными учреждениями должен содержать подтверждающие документы (договор, акты выполненных работ, грамоты благодарственные письма).

Комиссия Тюменского УФАС России, проанализировав заявку ООО ГК «Абсолютные системы» установила следующее, в составе заявки присутствует документ (портфолио) согласно которому претендент указывает 3 контракта, на выполнение работ с бюджетными учреждениями.

1) Договор №2015.294737 от 18.08.2015 заключенный с Государственным учреждением «Объединенный государственный архив Челябинской области» на выполнение работ по реконструкции системы вентиляции и кондиционирования на объекте заказчика, расположенного по адресу: г. Челябинск Свердловский проспект,30а

Договор содержит всю необходимую документацию, подтверждающую его исполнение, а именно: справку по форме КС-2, подписанную сторонами договора и скрепленную печатью, с указанием даты события, справку по форме КС-3, заверенную надлежащим образом.

2) Государственный контракт № 01 16200007915002096 от 02.06.2015 заключенный с государственным казенным учреждением «Служба государственного заказчика Республики Саха (Якутия)»

Государственный контракт содержит всю необходимую документацию, подтверждающую его исполнение, а именно: справку по форме КС-2, подписанную сторонами договора и скрепленную печатью, с указанием даты события, справку по форме КС-3, заверенную надлежащим образом.

3) Договор строительного подряда № СР-0-83-2015 от 21.05.2015 заключенный открытым акционерным обществом «Федеральная гидрогенерирующая компания - РусГидро».

Представленный Заявителем Договор №2015.294737 от 18.08.2015 и Государственный контракт № 0116200007915002096 от 02.06.2015 заключены по результатам электронного аукциона, что предусмотрено ст. 70 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», имеют своем составе все необходимые справки, подтверждающие их исполнение и, следовательно, соответствуют предъявленным Заявителем требованиям к содержанию портфолио.

Таким образом, в действиях комиссии по закупкам ГАПОУ ТО «Тюменский техникум индустрии питания, коммерции и сервиса» по недопуску заявки ООО ГК «Абсолютные системы» усматриваются нарушения требований ч.6 ст.3 Закона о закупках, выразившиеся в осуществлении оценки заявки Заявителя по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке, что в свою очередь образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч.8 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

С учетом изложенного, руководствуясь ч.20 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО ГК «Абсолютные системы» на действия ГАПОУ ТО «Тюменский техникум индустрии питания, коммерции и сервиса» при проведении запроса котировок на выполнение работ по устройству системы вентиляции и кондиционирования в здании учебного корпуса ГАПОУ ТО «Тюменский техникум индустрии питания, коммерции и сервиса», расположенного по адресу г. Тюмень, ул. Киевская, д.63, обоснованной.

2. Признать ГАПОУ ТО «Тюменский техникум индустрии питания, коммерции и сервиса» нарушившим ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", ч. 1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Предписание ГАПОУ ТО «Тюменский техникум индустрии питания, коммерции и сервиса» не выдавать, поскольку выдано ранее по делу Т16/147 от 11.11.2016.

4. Передать соответствующему должностному лицу Тюменского УФАС материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях, ответственность за совершение которых предусмотрена частью 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

В соответствии с ч. 23 статьей 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.