Председателю комитета по управлению имуществом Курской области
<…>_____
305002, г. Курск, Красная площадь, Дом Советов
obl_im@imkursk.ru

Главному врачу
ОБУЗ «ОПЦ»
<…>_____
305005, г. Курск, проспект Вячеслава
Клыкова, д.100
econom@opckursk.ru
buh.opc@yandex.ru

Директору ООО «Медицинская торговая компания»
Юрову С.И.
_____
394006, Воронежская обл., г. Воронеж, ул. Челюскинцев, дом 86, офис 2
mtk.vrn@mail.ru

Оператору электронной площадки
АО «ЕЭТП»

info@roseltorg.ru

Р Е Ш Е Н И Е
по делу №046/06/64-561/2021
Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы
по Курской области

Резолютивная часть объявлена 29 октября 2021 года
Изготовлено в полном объеме 10 ноября 2021 года
г. Курск
Состав Комиссии Курского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия): <…> председатель Комиссии,
<…> член Комиссии,
<…>. член Комиссии,
Заявитель Общество с ограниченной ответственностью «Медицинская торговая компания» (далее – ООО «МТК»)
Ф.И.О. участвующих в заседании представителей заявителя <…>(по доверенности, личность удостоверена)
Заказчик Областное бюджетное учреждение здравоохранения «Областной перинатальный центр» комитета здравоохранения Курской области (далее – ОБУЗ «ОПЦ», Заказчик)
Ф.И.О. участвующих в заседании представителей заказчика <…><…>
Уполномоченный орган Комитет по управлению имуществом Курской области
Ф.И.О. участвующих в заседании представителей уполномоченного органа <…>
Способ определения поставщика Электронный аукцион
Закупка № 0144200002421000556
Объект закупки Поставка медицинских изделий (Система ультразвуковой визуализации универсальная) ввод в эксплуатацию медицинских изделий, инструктаж специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, и

специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий
Начальная (максимальная) цена контракта 18 729 000 руб. 00 коп.
Дата размещения извещения о закупке 14.10.2021г.
Изменение (-я) извещения о проведении электронного аукциона (документации об электронном аукционе) (при наличии) -
Разъяснение (-я) положений документации об электронном аукционе, размещенные в единой информационной системе (далее - ЕИС) (при наличии) -
Дата окончания подачи заявок на участие в закупке 22.10.2021г.
Количество поданных заявок на участие в закупке (при наличии) 1 (одна), идентификационный номер заявки 1
Количество допущенных заявок на участие в закупке (при наличии) 1 (одна), идентификационный номер заявки 1
Количество заявок, которым отказано в допуске к участию в закупке (при наличии) -
Количество заявок, признанных соответствующими установленным требованиям (при наличии) 1 (одна), идентификационный номер заявки 1
Количество заявок, признанных несоответствующими установленным требованиям (при наличии) -
Дата заключения заказчиком контракта по итогам проведения закупки (при наличии) Контракт не заключен
Национальный проект -

Заседание проведено комплексно: очно и дистанционно, с использованием средств видеоконференцсвязи посредством плагина «TrueConf» по ссылке https://fas3.tconf.rt.ru/c/2201604476.

Довод (-ы) жалобы:

- установленным заказчиком в описании объекта закупки аукционной документации требованиям к характеристикам закупаемого товара соответствует продукция только одного производителя – Система ультразвуковая диагностическая W10-RUS производства Samsung Medison Co. Ltd, что ограничивает круг участников торгов.

Довод (-ы) возражений, объяснений, заявлений, доказательства и ходатайства лиц, участвующих в деле:
- в письменном пояснении, представленном заказчиком в материалы дела, а также в ходе рассмотрения дела, представитель заказчика возражал против доводов жалобы, указал, что аукционная документация соответствует требованиям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ «О контрактной системе...»);
- представитель уполномоченного органа в ходе рассмотрения дела возражал против доводов жалобы.
В ходе рассмотрения, в соответствии с п.3.32 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной

службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14 по собственной инициативе Комиссии, ходатайству заказчика для выяснения обстоятельств, имеющих значение для принятия решения 29.10.2021, Комиссией дважды объявлялся перерыв с 14-42 часов до 14-52 часов, с 16-11 часов до 16-21. После перерывов Комиссия и представители заявителя, заказчика и уполномоченного органа присутствовали в том же составе, в дело представлены дополнительные сведения и документы.
По результатам рассмотрения жалобы и проведенной на основании ч.15 ст.99, ст.106 ФЗ «О контрактной системе...», п.3.30 Административного регламента ФАС России внеплановой проверки определения поставщика, Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Частями 1 и 2 ст.8 ФЗ «О контрактной системе…» установлено, что контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров. Запрещается совершение заказчиками, их должностными лицами, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.
Согласно ч.1 ст.64 ФЗ «О контрактной системе…», документация об электронном аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст.33 ФЗ «О контрактной системе…».
При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.
В соответствии с требованиями ч.1 ст.33 ФЗ «О контрактной системе...», в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). Как установлено ч.2 ст.33 ФЗ «О контрактной системе…», документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.
При этом, в соответствии с частями 4-6 ст.23 ФЗ «О контрактной системе…», наименование объекта закупки в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, указывается в соответствии с каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Каталог). Порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Указанные Порядок и Правила утверждены Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 №145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
Из пункта 4 Правил следует, что заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "и" пункта 10 Правил, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при планировании закупки и ее осуществлении использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:
- наименование товара, работы, услуги;
- единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).
В пункте 5 Правил указано, что заказчик вправе указать в плане закупок, плане-графике закупок, формах обоснования закупок, извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 ФЗ "О контрактной системе", которые не предусмотрены в позиции Каталога.
В соответствии с п.6 Правил, в случае предоставления иной и дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 указанных Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции Каталога).
Пунктом 7 Правил установлено, что в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона.
Согласно извещению о проведении электронного аукциона №0744200000221006615, аукционной документации, заказчиком при планировании и осуществлении закупки, указании наименования объекта закупки, использован Каталог, Заказчик использовал ГОСТ Р 56327-2014.
Как подтверждается материалами дела, описание объекта закупки не противоречит требованиями статьи 33 ФЗ «О контрактной системе...», п.7 Правил.
Предметом электронного аукциона является право на заключение государственного контракта на поставку медицинских изделий (Система ультразвуковой визуализации универсальная) ввод в эксплуатацию медицинских изделий, инструктаж специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий, а не изготовление предмета закупки, поэтому участником закупки могло выступать любое юридическое, физическое лицо, индивидуальный предприниматель, в том числе лицо, не являющееся производителем требуемого к поставке товара, готовое поставить товар, отвечающий требованиям документации об электронном аукционе и удовлетворяющий потребностям заказчика. Отсутствие у каких-либо лиц, заинтересованных в заключении контракта, возможности поставить товар, соответствующий потребностям заказчика, не свидетельствует о нарушении заказчиком прав этих лиц, а также об ограничении заказчиком числа участников

закупки.
По мнению заявителя, установленным Заказчиком характеристикам закупаемого товара соответствует продукция только одного производителя – Система ультразвуковая диагностическая W10-RUS производства Samsung Medison Co. Ltd. В качестве доказательств своих доводов Заявитель представил запрос, направленный в адрес поставщика медицинского оборудования и сведения о заключенных контрактах ООО «Ирвин» из открытой части ЕИС.
Вместе с тем, надлежащих доказательств, что исключительно товар одного производителя соответствует требованиям документации об электронном аукционе, в материалы дела Заявителем представлено не было.
Со стороны Заказчика представлены письменно сравнительные таблицы, из которых следует, что описанию объекта закупки соответствуют товары разных производителей (как минимум двух):
- Aplio i700 Canon;
- W10 Samsung Medison.
При таких обстоятельствах, материалами дела доводы жалобы не нашли подтверждения.
Также представлены в материалы дела копии 3х коммерческих предложений от различных поставщиков.
Согласно Протоколу №731 рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 25.10.2021г. была подана 1 заявка на участие в электронном аукционе (ООО «Ирвин»), заявка была признана соответствующей требованиям документации об электронном аукционе. В заявке ООО «Ирвин» к поставке предложен товар W10 Samsung Medison.
Заявитель доказательств, подтверждающих обоснованность доводов, изложенных в жалобе, не представил, доказательств ограничения его возможного участия в аукционе на поставку товара также не представил.

В ходе проведения внеплановой проверки определения поставщика (подрядчика, исполнителя) Комиссией установлено следующее.
Частью 3 ст. 7 ФЗ «О контрактной системе…» установлено, что информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.
Согласно п. 2 ч. 1 ст. 64 ФЗ «О контрактной системе...», документация об электронном аукционе, наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с ч. 3 - 6 ст. 66 ФЗ «О контрактной системе...» и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.
В соответствии с ч. 3 ст. 64 ФЗ «О контрактной системе...» документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной ч. 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с ч. 1, ч.ч. 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о контрактной системе.
Так, согласно п. 1 ч.1 ст. 31 ФЗ «О контрактной системе...», при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.
При этом, в силу ч.6 ст. 31 ФЗ «О контрактной системе...», заказчик не вправе

устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.
Пунктом 2 ч. 5 ст. 66 ФЗ «О контрактной системе...» установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным п. 1 ч. 1 ст. 31 настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным п.п. 3 - 9 ч. 1 ст. 31 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).
Так, п. 38 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе и инструкция по ее заполнению» документации об электронном аукционе установлено, в том числе, следующее требования к участникам аукциона: «документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 23 аукционной документации:….или копия выписки из реестра лицензий на бумажном носителе или выписка из реестра лицензий в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лицензирующего органа, в соответствии с типовой формой выписки из реестра лицензий, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 29.12.2020 № 2343, подтверждающая наличие у участника закупки такой лицензии».
Заказчик п. 38 документации об электронном аукционе предоставил возможность участнику закупки предоставить выписку из реестра лицензий на бумажном носителе.
Согласно ч.1 ст. 24.1 ФЗ «О контрактной системе...», проведение электронных процедур, закрытых электронных процедур, в том числе направление участниками закупок запросов о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке, подача участниками закупок заявок на участие в закупке, предложений о цене контракта, окончательных предложений, предоставление комиссии по осуществлению закупок доступа к указанным заявкам, сопоставление предложений о цене контракта участников закупки, формирование протоколов, заключение контракта с победителем закупки, обеспечивается на электронной площадке оператором электронной площадки, а при проведении закрытых электронных процедур на специализированной электронной площадке оператором специализированной электронной площадки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. При этом оператор электронной площадки, оператор специализированной электронной площадки не вправе отказаться от проведения электронной процедуры, закрытой электронной процедуры на такой электронной площадке, специализированной электронной площадке соответственно.
Часть 5 ст. 24.1 ФЗ «О контрактной системе...» установлено, что обмен информацией, связанной с аккредитацией на электронной площадке, специализированной электронной площадке и проведением электронных процедур, закрытых электронных процедур, между участником закупки, заказчиком, оператором электронной площадки, оператором специализированной электронной площадки осуществляется на электронной площадке, специализированной электронной площадке в форме электронных документов.
Правительство Российской Федерации вправе определить типовую форму заявки на участие в электронных процедурах, закрытых электронных процедурах, а также вправе установить требования к содержанию, составу, порядку разработки типовой документации о закупке. Такие типовая заявка, типовая документация

обязательны для применения заказчиками и (или) участниками закупки.
Таким образом, заявка является электронным документом, в состав которой входят электронные документы, в частности требуемая п. 38 документации об электронном аукционе выписка из реестра лицензий.
В силу ч.1, ч.5 ст. 24.1 ФЗ «О контрактной системе...» подача участниками закупок заявок на участие в закупке осуществляется исключительно в форме электронных документов через оператора электронной площадки.
Вместе с тем, заказчиком, уполномоченным органом вопреки требованиям ч.1, ч.5 ст. 24.1 ФЗ «О контрактной системе...» уставлено предоставление выписки из реестра лицензий на бумажном носителе.
Однако, такой путь предоставления (подачи) документов в составе второй части заявки, как бумажный носитель, ФЗ «О контрактной системе...» для участника аукциона не предусмотрен.
С учетом изложенного, заказчиком, уполномоченным учреждением при формировании и утверждении документации об электронном аукционе нарушены требования ч.3 ст. 7, ч.1, ч.5 ст. 24.1 ФЗ «О контрактной системе...».
Утверждение документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП.

В связи с тем, что выявленные нарушения не повлияли на результат отбора участников закупки, предписание об устранении допущенных нарушений ФЗ «О контрактной системе...» заказчику, уполномоченному органу не выдавать.
На основании результатов проведения внеплановой проверки определения поставщика (подрядчика, исполнителя), материалов, имеющихся в деле, руководствуясь ст.99, ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Медицинская торговая компания» необоснованной.
2. Признать заказчика – Областное бюджетное учреждение здравоохранения «Областной перинатальный центр» комитета здравоохранения Курской области, уполномоченный орган – комитет по управлению имуществом Курской области нарушившими требования ч.3 ст. 7, ч.1, ч.5 ст. 24.1 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. В связи с тем, что выявленные нарушения не повлияли на результат отбора участников закупки, предписание об устранении допущенных нарушений ФЗ «О контрактной системе...» заказчику, уполномоченному органу не выдавать.
4. Передать материалы дела №046/06/64-561/2021 уполномоченному должностному лицу Курского УФАС России для принятия решения о возбуждении административного производства по установленным фактам нарушений требований Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех

месяцев со дня его принятия

<…>