

Заказчик -

Управление потребительского рынка,
предпринимательства и туризма мэрии
города Ярославля

e-mail:

TrofimovaVV@city-yar.ru

SNKovalkova@city-yar.ru

Заявитель –

ООО «УСПЕХ XXI-III»

e-mail: yarmartorgmo@mail.ru

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушения при организации и проведении торгов
и порядка заключения договоров
№ 076/10/18.1-308/2022**

Резолютивная часть решения оглашена 12.04.2022
Ярославль

г.

Решение изготовлено в полном объёме 15.04.2022

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договора, порядка осуществления процедур, включённых в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Гудкевич Е.В., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти и рекламы Конькова Н.А., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Иванова Е.И.,

с участием:

от организатора торгов – мэрии города Ярославля – <...> (по доверенности),

от заявителя – ООО «УСПЕХ XXI-III» – <...> (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «УСПЕХ XXI-III» (вх. № 3545 от 01.04.2022) на действия (бездействие) организатора торгов – Управления потребительского рынка, предпринимательства и туризма мэрии города Ярославля (ИНН 7601001234, ОГРН 1027600683824) в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «УСПЕХ XXI-III» (вх. № 3545 от 01.04.2022) на действия (бездействие) организатора торгов – Управления потребительского рынка, предпринимательства и туризма мэрии города Ярославля, при проведении конкурса на право заключения договора на организацию ярмарок, имеющих временный характер, на территориях общего пользования города Ярославля (по распоряжению заместителя мэра города Ярославля по вопросам градостроительства от 03.03.2022 № 7-рз).

Обжалуемые действия (бездействие) — некорректная оценка заявки победителя Конкурса – АО «Центр» г. Ярославля, неправомерное установление порядка оценки и сопоставления заявок, предусмотренного Конкурсной документацией к конкурсу на право заключения договора на организацию ярмарок, имеющих временный характер, на территории города Ярославля.

Организатор конкурса не признал нарушений, представил на заседание Комиссии документы и материалы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы от 06.04.2022 исх. № 1947/06-07.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы, в числе прочих на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами

юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Конкурс на право заключения договора на организацию ярмарок, имеющих временный характер, на территориях общего пользования города Ярославля (далее - Конкурс), проводился в соответствии с постановлением мэрии города Ярославля от 14.04.2017 № 549 «Об утверждении порядка проведения конкурса на право заключения договора на организацию ярмарки на территории города Ярославля», а также на основании распоряжения заместителя мэра города Ярославля по вопросам градостроительства от 03.02.2022 № 7-зр «Об организации ярмарок».

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено следующее.

04.02.2022 Управлением потребительского рынка, предпринимательства и туризма мэрии города Ярославля (далее – Управление) объявлен Конкурс на право заключения договора на организацию ярмарок, имеющих временный характер, на территории общего пользования города Ярославля.

В соответствии с требованиями конкурсной документации к конкурсу на право заключения договора на организацию ярмарок, имеющих временный характер, на территории города Ярославля (далее - конкурсная документация) к заявке об участии в конкурсе прилагаются, в том числе документы, подтверждающие опыт участника конкурса, надлежащим образом заверенные копии решений уполномоченного на проведение ярмарок лица.

Конкурсной документацией установлены критерии оценки и сопоставления заявок об участии в Конкурсе, в соответствии с которыми опыт участника Конкурса в организации ярмарок определяется путем сложения продолжительности периодов времени, в течение которых проводились ярмарки, организованные участником Конкурса. При этом при организации одновременно двух ярмарок период времени проведения засчитывается по каждой ярмарке отдельно.

Опыт участника Конкурса в организации ярмарок оценивается следующим образом:

Опыт отсутствует – 0

Опыт от 1 до 30 месяцев – 1

Опыт от 30 до 60 месяцев – 2

Опыт от 60 до 90 месяцев – 3

Опыт от 90 до 120 месяцев – 4

Опыт от 120 до 150 месяцев – 5

Опыт от 150 до 180 месяцев - 6

Опыт 180 месяцев и выше – 7.

В соответствии с протоколом № 2 подведения итогов конкурса на право заключения договора на организацию ярмарок на территории города Ярославля от 11.03.2022 года заявке АО «ЦЕНТР» г. Ярославля по критерию «Опыт участника конкурса в организации ярмарок» присвоено 7 баллов.

Заявитель не согласен с произведенной оценкой и полагает, что по критерию «Опыт участника конкурса в организации ярмарок» баллы победителю конкурса присвоены некорректно, поскольку в соответствии с выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц АО «ЦЕНТР» г. Ярославля создано лишь 22.08.2016, в связи с чем опыт по организации ярмарок более 180 месяцев (5 лет) общество иметь не может.

Вместе с тем, в ходе заседания Комиссии представитель заявителя пояснил, что, изучив документацию конкурсов по организации ярмарок, проводимых ранее управлением потребительского рынка, предпринимательства и туризма мэрии города Ярославля, пришел к выводу о возможном наличии у АО «ЦЕНТР» г. Ярославля опыта по организации ярмарок более 180 месяцев.

Также, из содержания жалобы ООО «УСПЕХ XXI-III», пояснений представителя следует, что заявитель считает неправомерным установление порядка оценки и сопоставления заявок, предусмотренного Конкурсной документацией к конкурсу на право заключения договора на организацию ярмарок, имеющих временный характер, на территории города Ярославля. Данный порядок ориентирован на победу участника, имеющего максимально возможный опыт по организации ярмарок – АО «ЦЕНТР» г. Ярославля. Порядок не позволяет одержать победу в закупке субъектам малого и среднего предпринимательства, у которых отсутствует возможность конкурировать с предприятиями, давно действующими в указанной сфере, имеющих большое количество исполненных договоров об организации ярмарок, что противоречит требованиям постановления мэрии города Ярославля от 14.04.2017 № 549 «Об утверждении порядка проведения конкурса на право заключения договора на организацию ярмарки на территории города Ярославля».

Представитель организатора торгов пояснил, что действительно АО «ЦЕНТР» г. Ярославля создано 22.06.2016. Вместе с тем, с учетом положения Конкурсной документации, согласно которой опыт участника Конкурса в организации ярмарок определяется путем сложения продолжительности периодов времени, в течение которых проводились ярмарки, организованные участником Конкурса (при этом при организации одновременно двух ярмарок период времени проведения засчитывается по каждой ярмарке отдельно), конкурсной комиссией АО «ЦЕНТР» г. Ярославля засчитаны все сроки проведения каждой ярмарки, организуемой по конкретному адресу. Относительно довода о неправомерном порядке оценки заявок, представитель заявителя пояснил, что указанный порядок утвержден постановлением мэрии города Ярославля от 14.04.2017 № 549 «Об утверждении порядка проведения конкурса на право заключения договора на организацию ярмарки на территории города Ярославля», положения которого ООО «УСПЕХ XXI-III» не обжаловались.

Антимонопольным органом проанализирована заявка об участии в Конкурсе АО «ЦЕНТР» г. Ярославля, в том числе приказы об организации ярмарок, с приложенными к ним документами, а именно:

- приказ АО «ЦЕНТР» г. Ярославля от 07.12.2016 № 34 «Об организации ярмарок на 2017 год»;
- приказ АО «ЦЕНТР» г. Ярославля от 26.05.2017 № 39 «Об организации и проведении на территории города Ярославля ярмарок, имеющих временный характер»;
- приказ АО «ЦЕНТР» г. Ярославля от 01.08.2017 № 54 «О внесении изменений в приказ директора АО «ЦЕНТР» г. Ярославля от 26.05.2017 № 39»;
- приказ АО «ЦЕНТР» г. Ярославля от 12.12.2017 № 77 «Об организации ярмарки на 2018 год»;
- приказ АО «ЦЕНТР» г. Ярославля от 01.03.2018 № 14/1 «Об организации и проведении на территории города Ярославля ярмарок, имеющих временный характер»;
- приказ АО «ЦЕНТР» г. Ярославля от 04.12.2018 № 77 «Об организации ярмарки на 2019 год»;
- приказ АО «ЦЕНТР» г. Ярославля от 07.10.2019 № 60 «Об организации и проведении на территории города Ярославля ярмарок, имеющих временный характер»;
- приказ АО «ЦЕНТР» г. Ярославля от 22.11.2019 № 64-о «Об организации ярмарки на 2020 год»;
- приказ АО «ЦЕНТР» г. Ярославля от 31.01.2020 № 5 «Об организации ярмарок на территории города Ярославля»;
- приказ АО «ЦЕНТР» г. Ярославля от 26.12.2020 № 49-о «Об организации ярмарки на 2021 год»;
- приказ АО «ЦЕНТР» г. Ярославля от 30.03.2021 № 14-ОД «Об организации ярмарок на территории города Ярославля»;
- приказ АО «ЦЕНТР» г. Ярославля от 18.12.2021 № 34-ОД «Об организации ярмарки на 2022 год».

В результате анализа Комиссией установлено, что опыт в организации ярмарок АО «ЦЕНТР» г. Ярославля составляет более 2 900 месяцев, следовательно максимальное количество баллов по критерию «Опыт участника Конкурса в организации ярмарок» АО «ЦЕНТР» г. Ярославля присвоены Конкурсной комиссией обоснованно. Комиссия считает, что все представленные документы от Заявителя в качестве подтверждения опыта согласуются между собой, ввиду чего каких-либо оснований не доверять представленным документам ни у организатора торгов, ни у антимонопольного органа не имеется.

Относительно довода жалобы о неправомерном установлении порядка оценки и сопоставления заявок, предусмотренного Конкурсной документацией к конкурсу на право заключения договора на организацию ярмарок, имеющих временный характер, на территории города Ярославля, Комиссией Ярославского УФАС России установлено следующее.

Порядок оценки и сопоставления заявок, предусмотренный Конкурсной

документацией к обжалуемому конкурсу, утвержден постановлением мэрии города Ярославля от 14.04.2017 № 549 (ред. от 28.01.2021) «Об утверждении порядка проведения конкурса на право заключения договора на организацию ярмарки на территории города Ярославля», следовательно, довод заявителя о том, что указанный порядок ориентирован на победу АО «ЦЕНТР» г. Ярославля, несостоятелен, так как он применяется при проведении всех конкурсов на право заключения договора на организацию ярмарок на территории города Ярославля, а с момента принятия данного нормативно-правового акта проведено более 20 конкурсов.

Кроме того, не соглашаясь с порядком оценки и сопоставления заявок об участии в Конкурсе, ООО «УСПЕХ XXI-III» необходимо оспорить положение постановления мэрии города Ярославля от 14.04.2017 № 549 (ред. от 28.01.2021) «Об утверждении порядка проведения конкурса на право заключения договора на организацию ярмарки на территории города Ярославля», а не положения Конкурсной документации к оспариваемому конкурсу, в связи с чем организатор торгов - Управление потребительского рынка, предпринимательства и туризма мэрии города Ярославля, в данной части, является ненадлежащим ответчиком по жалобе.

С учетом изложенного Комиссия Ярославского УФАС России, ознакомившись с пояснениями и документами, представленными сторонами, приходит к выводу об обоснованном присвоении Конкурсной комиссией АО «ЦЕНТР» г. Ярославля максимального количества баллов по критерию «Опыт участника Конкурса в организации ярмарок», а также о правомерном установлении порядка оценки и сопоставления заявок, предусмотренного Конкурсной документацией к конкурсу на право заключения договора на организацию ярмарок, имеющих временный характер, на территории города Ярославля.

Комиссия также учитывает, что на дату рассмотрения жалобы, во исполнение пункта 3 Приложения № 15 к Постановлению Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 году», между мэрией города Ярославля и АО «Центр» г. Ярославля заключено дополнительное соглашение № 1 к договору от 26.03.2021 № 2 на право организации ярмарки на территории города Ярославля, в соответствии с которым срок его действия продлен до 31.03.2027.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «УСПЕХ XXI-III» (вх. № 3545 от 01.04.2022) на действия (бездействие) организатора торгов – Управления потребительского рынка, предпринимательства и туризма мэрии города Ярославля, при проведении конкурса на право заключения договора на организацию ярмарок, имеющих временный характер, на территориях общего пользования города Ярославля (по распоряжению заместителя мэра города Ярославля по вопросам градостроительства от 03.03.2022 № 7-рз), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии
Гудкевич

Е.В.

Члены Комиссии
Конькова

Н.А.

Е.И. Иванова