

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу № 013/04/9.21-426/2022

об административном правонарушении

«27» июля 2022 г.

г.

Саранск

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее – Мордовское УФАС России), рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 013/04/9.21-426/2022, возбужденного на основании определения о возбуждении дела об административном правонарушении, проведении административного расследования и истребовании сведений, необходимых для разрешения дела от 29.06.2022 № 186/22, в отношении Акционерного общества «Газпром газораспределение Саранск» (<...>) (далее – АО «Газпром газораспределение Саранск», Общество) по признакам нарушения части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в присутствии представителя АО «Газпром газораспределение Саранск» <...> (доверенность №1/20 от 09.01.2020 г.),

УСТАНОВИЛ:

15 февраля 2022 г. между <...> и АО «Газпром газораспределение Саранск» был заключен договор о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования к сети газораспределения в рамках догазификации №22-08/05-ТП-11/0000000000184.

Согласно предоставленным техническим условиям Ф-ТУ-ТП/00000790-Д на подключение (технологическое присоединение) газоиспользующего оборудования к сети газораспределения в рамках догазификации фактическое давление в точке подключения составляет 0,2 Мпа, что соответствует показателям среднего давления. Точка подключения – на границе земельного участка. Давление газа во внутренних сетях газопотребления в

одноквартирных жилых домах должно составлять до 0,005 МПа включительно, что соответствует показателям низкого давления. Таким образом, для понижения фактического (среднего) давления газа до показателей низкого давления за точкой подключения, т.е. на земельном участке жилого дома, необходима установка газорегуляторного пункта.

С выданными техническими условиями Ф-ТУ-ТП/00000790-Д на подключение (технологическое присоединение) газоиспользующего оборудования к сети газораспределения в рамках догазификации <...> не согласен.

На основании заявления <...> в отношении АО «Газпром газораспределение Саранск» было возбуждено дело об административном правонарушении по признакам нарушения части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), проведено административное расследование (Определение от 29.06.2022 № 186/22).

Согласно письменным пояснениям АО «Газпром газораспределение Саранск» (вх. № 12/1375 от 08.07.2022 г.), в соответствии с Правилами подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2021 г. №1547) и на основании поданной 03.02.2022 г. в адрес Общества заявки о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) жилого дома (адрес: Республика Мордовия, Кочкуровский район, с. Булгаково, ул. 70 лет Победы, д. 7) в рамках догазификации, между Обществом и заявителем заключен договор №22-08/05-ТП-11/00000000000184 от 15.02.2022 г. (далее – Договор).

На момент заключения договора Заявителю были выданы технические условия Ф-ТУ-ТП/00000790-Д от 15.02.2022 г. (приложение к Договору) с точкой подключения, расположенной на границе участка Заявителя, фактическое (расчетное) давление газа в точке подключения 0,2 МПа.

Давление газа во внутренних сетях газопотребления в одноквартирных жилых домах должно составлять до 0,005 МПа включительно, что соответствует показателям низкого давления. Таким образом, для понижения фактического (среднего) давления газа до показателей низкого давления за точкой подключения, то есть на земельном участке Заявителя, необходима установка пункта

редуцирования газа.

30 июня 2022 г. <...> обратился в АО «Газпром газораспределение Саранск» с заявлением о выносе РПШ за границы принадлежащего ему земельного участка. Данное заявление Обществом удовлетворено, <...> выданы новые технические условия с точкой подключения на границе земельного участка и фактическим (расчётным) давлением газа в точке подключения 0,002 МПа (что соответствует показателям низкого давления). Таким образом, ГРПШ исключен из состава сети газопотребления Заявителя.

В связи с изложенным, и учитывая, что разногласия Сторонами урегулированы, АО «Газпром газораспределение Саранск» просит производство по делу об административном правонарушении прекратить.

Правила, которые регулируют процесс подключения к сетям газораспределения, а именно постановление Правительства Российской Федерации от 13.09.2021 № 1547 «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее - Правила №1547) вступили в силу с 18.10.2021.

Ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям установлена статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

В соответствии с абзацем 3 части 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» транспортировка

газа по трубопроводам относится к деятельности субъектов естественных монополий.

Согласно сведениям из ЕГРЮЛ основным видом деятельности АО «Газпром газораспределение Саранск» является деятельность по транспортированию по трубопроводам газа.

Согласно пункту 3 Правил №1547 подключение (технологическое присоединение) газоиспользующего оборудования или объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется в следующем порядке:

а) направление заявителем на имя единого оператора газификации или регионального оператора газификации заявки о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сети газораспределения по типовой форме согласно приложению № 1 (далее - заявка о подключении);

б) заключение договора о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сети газораспределения по типовой форме согласно приложению № 2 (далее - договор о подключении) с приложением технических условий, являющихся неотъемлемой частью договора о подключении;

в) выполнение заявителем и исполнителем условий договора о подключении;

г) составление акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) по типовой форме согласно приложению № 3 (далее - акт о готовности);

д) осуществление исполнителем фактического присоединения и составление акта о подключении (технологическом присоединении), содержащего информацию о разграничении имущественной принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон по типовой форме согласно приложению № 4 (далее - акт о подключении);

Согласно пунктам 5,6 Правил №1547 подключение газоиспользующего оборудования или объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на

основании договора о подключении. Договор о подключении заключается между заявителем, исполнителем и единым оператором газификации или региональным оператором газификации.

В случае если подключение газоиспользующего оборудования или объектов капитального строительства осуществляется к сети газораспределения, принадлежащей региональному оператору газификации, либо к сети основного абонента, которая технологически связана с сетью газораспределения, принадлежащей региональному оператору газификации, то договор о подключении заключается между заявителем и региональным оператором газификации (исполнителем).

По договору о подключении:

- исполнитель обязуется осуществить подключение (технологическое присоединение) газоиспользующего оборудования или объектов капитального строительства к сети газораспределения с учетом обеспечения максимальной нагрузки (часового расхода газа), указанной в технических условиях на подключение (технологическое присоединение) газоиспользующего оборудования или объектов капитального строительства к сети газораспределения (далее - технические условия);
- заявитель обязуется оплатить услуги по подключению (технологическому присоединению);
- единый оператор газификации или региональный оператор газификации обеспечивает подключение (технологическое присоединение) газоиспользующего оборудования или объекта капитального строительства к сети газораспределения.

Согласно техническим условиям Ф-ТУ-ТП/00000790-Д на подключение (технологическое присоединение) газоиспользующего оборудования к сети газораспределения в рамках догазификации от 15.02.2022 г. давление газа в точке подключения: максимальное 0,3 МПа, фактическое (расчетное) 0,2 МПа, срок подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения объекта капитального строительства до 31.12.2022 г.

30 июня 2022 г. <...> обратился в АО «Газпром газораспределение Саранск» с заявлением о выносе РПШ за границы принадлежащего ему земельного участка. Данное заявление Обществом удовлетворено, <...> выданы новые технические условия с точкой

подключения на границе земельного участка и фактическим (расчётным) давлением газа в точке подключения 0,002 МПа (что соответствует показателям низкого давления). Таким образом, ГРПШ исключен из состава сети газопотребления Заявителя.

Следовательно, транспортировка газа по трубопроводам неразрывно связана с технологическим присоединением к сетям газораспределения. Мероприятия, по технологическому присоединению к сетям газораспределения, осуществляются непосредственно с целью последующей транспортировки газа по трубопроводам для потребителя (технологическое присоединение является составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по транспортировке газа по трубопроводам). Возможность заключения договора на поставку газа обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

На основании изложенного, в действиях Общества отсутствует нарушение положений Правил № 1547, поскольку срок исполнения мероприятий по договору о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства к сети газораспределения от 15.02.2022 г. №22-08/05-ТП-11/0000000000184 не истек, выданы новые технические условия, с давлением газа в точке подключения 0,002 МПа.

В соответствии с методическими рекомендациями ФАС России № ИА/58111/20, в случае неисполнения сетевой организацией мероприятий по технологическому присоединению в установленный Правилами срок, территориальному органу надлежит установить достаточность принятых территориальной сетевой организацией мер, а также добросовестность исполнения обязательства, установленных Правилами, обеими сторонами договора, а также оценивать наличие объективных препятствий к реализации указанных мероприятий.

В случае достаточности мер, принятых территориальной сетевой организацией для соблюдения норм Правил и осуществления мероприятий по технологическому присоединению, также отсутствия виновных действий (бездействия) со стороны сетевой организации, производство по делу об административном правонарушении подлежит прекращению в связи с отсутствием состава правонарушения.

Таким образом, материалами дела установлено, что АО «Газпром

газораспределение Саранск» приняло достаточные меры для соблюдения норм Правил технологического присоединения, следовательно, отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 9.21 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 23.48 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) Федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое законодательством установлена административная ответственность.

В указанных действиях АО «Газпром газораспределение Саранск» признаков нарушения части 1 статьи 9.21 КоАП РФ не установлено.

Доказательств нарушения АО «Газпром газораспределение Саранск» действующего законодательства в материалы дела не представлено.

В соответствии с частью 1 статьи 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Согласно части 4 статьи 1.5 КоАП РФ неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуется в пользу этого лица.

В соответствии с частью 1 статьи 1.6 КоАП РФ лицо, привлекаемое к административной ответственности, не может быть подвергнуто административному наказанию и мерам обеспечения производства по делу об административном правонарушении иначе как на основаниях и в порядке, установленных законом.

В силу пункта 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению в случае отсутствия состава административного правонарушения.

В соответствии с частью 6 статьи 28.7 КоАП РФ по окончании административного расследования составляется протокол об административном правонарушении либо выносится постановление о прекращении дела об административном правонарушении.

Согласно части 2 статьи 29.4 КоАП РФ при наличии обстоятельств, предусмотренных статьей 24.5 КоАП РФ, выносится постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

С учетом изложенного, в рассматриваемых действиях АО «Газпром газораспределение Саранск» отсутствует нарушение порядка технологического присоединения объекта, утвержденного Правилами №1547, следовательно, отсутствует состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 9.21 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного, должностное лицо Мордовского УФАС России, уполномоченное на рассмотрение настоящего дела об административном правонарушении, приходит к выводу о том, что производство по делу об административном правонарушении № 013/04/9.21-426/2022 подлежит прекращению в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 24.5 КоАП, а именно, в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Руководствуясь статьей 24.5, частью 6 статьи 28.7, частью 2 статьи 29.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении № 013/04/9.21-426/2022, возбужденному на основании определения о возбуждении дела об административном правонарушении, проведении административного расследования и истребовании сведений, необходимых для разрешения дела от 29.06.2022 № 186, в отношении Акционерного общества «Газпром газораспределение Саранск» (<...>) по признакам нарушения части 1 статьи 9.21 КоАП РФ, прекратить в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

В соответствии с пунктом 3 части 1, части 3 статьи 30.1 КоАП РФ и статьей 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.