

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания № 004/04/7.32-73/2019

12.04.2019г.

г. Горно-Алтайск
ул. Ленина, 226, стр. 2

Я, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай, рассмотрев постановление прокуратуры Майминского района о возбуждении дела об административном правонарушении от 28.03.2019г., и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица заказчика, директора КУ РА «Управление капитального строительства Республики Алтай»

УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 226, стр. 2) в присутствии, с участием заместителя прокурора Майминского района.

Прокуратурой Майминского района в ходе проведения проверки в действиях заказчика КУ РА «Управление капитального строительства Республики Алтай» установлены нарушения ч.1 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) при исполнении договора подряда № 1 от 27.02.2012г. на строительство объекта «Спортивно-оздоровительный комплекс «Атлант» Республики Алтай Майминский район, с. Майма, ул. Цветочная (корректировка)», заключенного с ООО «Горно-Строй».

Согласно письменным пояснениям Вайдурова А.В. от 09.04.2019г., поступившим в УФАС по РА (вх. № 1451) им

было подписано дополнительное соглашение о продлении до 30.03.2019г. срока действия договора подряда по объекту: «Спортивно-оздоровительный комплекс «Атлант» Республики Алтай, Майминский район, с. Майма, ул. Цветочная (корректировка)» № 1 от 27.02.2012 года. Договор подряда по объекту: «Спортивно-оздоровительный комплекс «Атлант» Республики Алтай, Майминский район, с. Майма, ул. Цветочная (корректировка)» № 1 от 27.02.2012 года заключен по ФЗ № 223-ФЗ, данный закон не запрещает продлевать сроки, в соответствии с ГК РФ договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, действующим в момент его заключения, если после заключения принят закон, устанавливающий иные, чем те, которые действовали при заключении договора, условия заключенного договора сохраняют силу. Кроме того, было издано обязательное для исполнения КУРА УКС РА распоряжение Правительства Республики Алтай № 693-р от 05.12.2018 года о продлении сроков. Также, в случае выявления признаков несоответствия действующему законодательству ненормативного акта прокурор обязан незамедлительно принять меры к приведению его в соответствие или обратиться в суд за отменой. На основании изложенного, учитывая, что закон обратной силы не имеет и наличия неотмененного акта государственного органа, отсутствует субъективная сторона данного правонарушения, а именно вина в виде умысла.

Доводы, указанные в пояснениях, нахожу несостоятельными по следующим основаниям:

Распоряжением Правительства Республики Алтай от 15.08.2017г. №447-р «О строительстве объекта «Спортивно-оздоровительный комплекс «Атлант» Республика Алтай, Майминский район, с. Майма, ул. Цветочная (корректировка)» **КУ РА «Управление капитального строительства Республики Алтай» определено государственным заказчиком объекта.**

В части 1 статьи 2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) установлено, что законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается, в том числе на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации.

При заключении договора (соглашения) на новый срок у сторон возникают новые правоотношения, которые в соответствии с пунктом 1 статьи 422 ГК РФ должны соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим на момент их возникновения.

Согласно пункту 5 статьи 3 Закона о контрактной системе **государственное казенное учреждение**, действующее от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации, уполномоченное принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации и осуществляющее закупки, **является государственным заказчиком**.

Таким образом, КУ РА «Управление капитального строительства Республики Алтай», являясь государственным заказчиком, при исполнении договора (соглашения) должно руководствоваться требованиями Закона о контрактной системе.

12.10.2017г. КУ РА «Управление капитального строительства Республики Алтай» в карточке контракта на официальном сайте ЕИС (zakupki.gov.ru) разместило информацию о заключенном контракте (договоре) по ФЗ № 44-ФЗ с реестровым номером №2041117522217000045, цена контракта 403 311 118,15 руб. Таким образом, в отношении данного договора применяются нормы Закона о контрактной системе.

Частью 1 статьи 95 Закона о контрактной системе установлен исчерпывающий перечень случаев изменения существенных условий контракта, в случае, если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 95 Закона о контрактной системе изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случае если цена заключенного для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации на срок не менее чем три года контракта составляет или превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, данные условия могут быть изменены на основании решения высшего исполнительного органа

государственной власти субъекта Российской Федерации.

Пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 19.12.2013 № 1186 «Об установлении размера цены контракта, при которой или при превышении которой существенные условия контракта могут быть изменены по соглашению сторон на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации и местной администрации, в случае если выполнение контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно» установлено, что размер цены для контракта, заключенного для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, **на срок не менее чем 3 года**, при которой или при превышении которой существенные условия контракта могут быть изменены в установленном порядке, **в случае если выполнение контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, составляет 1 млрд. рублей.**

Заказчиком КУ РА «Управление капитального строительства Республики Алтай» 29.01.2019г. заключено дополнительное соглашение № 22 к договору подряда № 1 от 27.02.2012г. с ООО «Глобал-Строй» (переименовано ООО «Горно-Строй»).

Предметом данного соглашения является: «во исполнение положений распоряжения Правительства Республики Алтай от 05.12.2018г. № 693-р, договора, на основании п. 3 ч. 1 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», стороны договорились изложить Приложение № 1 в новой редакции (Приложение № 1 к соглашению)».

Согласно Приложению № 1 (в новой редакции) срок окончания работ по объекту «Спортивно-оздоровительный комплекс «Атлант» Республика Алтай, Майминский район, с. Майма, ул. Цветочная (корректировка)» **31.03.2019г.**

Таким образом, заказчиком КУ РА «Управление капитального строительства Республики Алтай» в нарушение ч.1 ст. 95 Закона о контрактной системе неправомерно заключено дополнительное соглашение № 22 от 29.01.2019г. к договору подряда № 1 от 27.02.2012г., изменяющее существенные условия договора.

За данное нарушение законодательства о контрактной системе

предусмотрена ответственность по части 4 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП РФ) – изменение условий контракта, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - двухсот тысяч рублей.

На основании статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом в данном Кодексе следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

Согласно приказу Министерства регионального развития Республики Алтай № 22-П от 08.02.2016г. директором казенного учреждения Республики Алтай «Управление капитального строительства Республики Алтай» назначен «...».

Дополнительное соглашение №22 от 29.01.2019г. к договору подряда № 1 от 27.02.2012г. с ООО «Глобал-Строй» подписано директором КУ РА «Управление капитального строительства Республики Алтай» «...».

Таким образом, в действиях должностного лица заказчика, директора КУ РА «Управление капитального строительства Республики Алтай» Вайдурова А.В. содержится состав нарушения ч. 4 ст. 7.32 КоАП РФ.

Время совершения «...» административного правонарушения: 29.01.2019г. (дата заключения дополнительного соглашения №22).

Место совершения «...» административного правонарушения: г. Горно-Алтайск (место заключения дополнительного соглашения №22

от 29.01.2019г.).

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный ст.4.5 КоАП РФ, не истек.

В соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 21 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005г. № 5 «О некоторых вопросах, возникших у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» указано, что малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Действия должностного лица, директора КУ РА «Управление капитального строительства Республики Алтай» повлекли за собой нарушение установленного государством порядка осуществления закупок. В связи с чем, данное правонарушение не может расцениваться как малозначительное.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, учитывается характер совершенного административного правонарушения.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность, предусмотренных статьями 4.2 КоАП РФ, не выявлено.

Пунктом 2 части 1 статьи 4.3 КоАП РФ в качестве обстоятельства, отягчающего административную ответственность, предусмотрено повторное совершение однородного административного правонарушения, если за совершение первого административного правонарушения лицо уже подвергалось административному наказанию, по которому не истек предусмотренный статьей 4.6 КоАП

РФ срок.

Директор КУ РА «Управление капитального строительства Республики Алтай» «...» постановлением № 87/з от 27.11.2018г. подвергался административной ответственности в виде штрафа в размере 20 000 рублей за нарушение ч. 4 ст. 7.32 КоАП.

Повторное совершение однородного административного правонарушения, если за совершение первого правонарушения должностное лицо уже подвергалось административному наказанию, по которому не истек срок, предусмотренный статьей 4.6 КоАП РФ, является обстоятельством, отягчающим административную ответственность (п. 2 ч. 1 ст. 4.3 КоАП РФ).

Руководствуясь статьями 2.4; 7.32; 23.66; 29.9; 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо заказчика, директора КУ РА «Управление капитального строительства Республики Алтай» «...» виновным в совершении административного правонарушения, выразившегося в нарушении требований ч. 1 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а именно в неправомерном изменении существенных условий договора подряда № 1 от 27.02.2012г. на строительство объекта «Спортивно-оздоровительный комплекс «Атлант» Республики Алтай Майминский район, с. Майма, ул. Цветочная (корректировка)», ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ, и назначить ему наказание в виде административного штрафа **в размере двадцати тысячи рублей.**

В соответствии с пунктом 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5. КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного

штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федерального закона от 29.11.2018 № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», приказа ФАС России от 21.11.2016г. № 1642/16 «О наделении и порядке осуществления территориальными органами ФАС России полномочий главного администратора доходов субъектов Российской Федерации, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов и местных бюджетов» штраф должен быть перечислен по платежным реквизитам:

ОКТМО 84701000;

ИНН/КПП 0411073679/041101001 УФК по Республике Алтай (Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай);

банк получателя: Отделение - НБ Республики Алтай г. Горно-Алтайск;

р/с 40101810500000010000;

БИК 048405001;

л/с 04771212170;

код платежа: 161 116 33020 02 6000 140;

Вид платежа: «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд субъектов Российской Федерации».

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу 8 (38822) 5-11-56.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП РФ, а

также частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения административного дела (Горно-Алтайский городской суд) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.