

## Заключение

по результатам проверки сведений

о включении ООО «Амурлифт»

в реестр недобросовестных подрядных организаций

03 октября 2017 год

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе <...> ,

в присутствии представителей:

<...> ,

рассмотрев обращение НО «Хабаровский краевой фонд капитального ремонта» о включении ООО «Амурлифт» в реестр недобросовестных подрядных организаций, предусмотренный Положением о привлечении специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее - Положение), утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах», установила следующее.

В Хабаровское УФАС России поступило обращение НО «Хабаровский краевой фонд капитального ремонта» (далее – заказчик) 14.07.2017 № 03-11/6184 о включении ООО «Амурлифт» в реестр недобросовестных подрядных организаций, предусмотренный Положением, в связи с уклонением общества от заключения договора по результатам проведенного аукциона на предложенных в заявке условиях.

В заседании комиссии представитель заказчика на приведенных в обращении доводах настаивала, пояснив, что в соответствии с аукционной документацией договор должен быть подписан и представлен заказчику в течении десяти рабочих дней с даты размещения на официальном сайте – не позднее 12.07.2017. По состоянию на 24-00 часа 12.07.2017 договор участником не подписан, в связи с чем заказчиком составлен акт об уклонении от заключения договора об оказании услуг и включении ООО «Амурлифт» в реестр недобросовестных подрядных организаций. Представитель общества пояснил, что общество не отказывается от заключения договора на условиях заказчика, не уклоняется от исполнения договора. Заказчик разместил договор на ЭТП 30.06.2017. Договор об оказании услуг не может быть заключен ранее 10 и позже 20 дней со дня размещения на официальном сайте протокола проведения аукциона, соответственно договор должен быть подписан до 14.07.2017. Обеспечение договора до подписания в сумме 24286,50 руб. произведено 12.07.2017, договор подписан 13.07.2017, что соответствует Положению.

Рассмотрев представленные документы, заслушав доводы представителей заказчика и общества, комиссия пришла к следующему выводу.

05.05.2017 НО «Хабаровский краевой фонд капитального ремонта» на официальном сайте [roselorg.ru](http://roselorg.ru) размещено извещение № FKR05051700001 о проведении

электронного аукциона на выполнение работ по разработке проектной документации на установку общедомовых узлов учета тепловой энергии и горячего водоснабжения в многоквартирных домах, расположенных по адресам: Хабаровский край, Амурский район, г. Амурск: проспект Комсомольский 17, 18, 19, 23, 24, 26, 71, 73, проспект Строителей 6, 14А, 18, 20, 24, 25, 25А, 26, 27, 32, 33, 33А, 37, 38, 39, 52, 52А, 54, 58, проспект Октябрьский 1, 3, 4, 5, 6, 7, 7А, 8, 9А, 9Б, 12, 16, 19, 23А, проспект Победы 16А, 21, проспект Мира 14, 46В, улица Пионерская, 18. На-чальная (максимальная) цена договора – 2428650,04 руб.

Дата окончания срока подачи заявок – 21.06.2017, дата завершения срока рассмотрения заявок – 27.06.2017, дата проведения аукциона – 30.06.2017.

В соответствии с пунктом 19 извещения о проведении электронного аукциона договор должен быть подписан и представлен заказчику в течение 10 (десяти) рабочих дней с даты размещения на официальном сайте (после ввода соответствующего раздела сайта в эксплуатацию), сайте оператора электронной площадки и на сайте заказчика (до ввода соответствующего раздела официального сайта в эксплуатацию) протокола проведения электронного аукциона, протокола рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе.

Согласно пункту 154 Положения, в случае если после окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе подана только одна заявка, электронный аукцион признается несостоявшимся и заявка рассматривается в порядке, установленном настоящим Положением.

На участие в аукционе подана заявка ООО «Амурлифт», признанная соответствующей требованиям аукционной документации. Аукцион признан состоявшимся (протокол от 27.06.2017), что не соответствует требованиям Положения.

Пунктом 159 Положения установлено, что на основании результатов рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе комиссия по осуществлению закупок принимает решение о допуске или об отказе в допуске участника к участию в электронном аукционе и оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, который подписывается всеми присутствующими на заседании членами комиссии в день окончания рассмотрения заявок (п. 159).

Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе в течение одного рабочего дня с даты окончания срока рассмотрения заявок направляется оператору электронной площадки. Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе размещается заказчиком на официальном сайте и сайте оператора электронной площадки одновременно с протоколом проведения электронного аукциона (п. 162).

При признании электронного аукциона несостоявшимся в случае признания только одного участника, подавшего заявку на участие в электронном аукционе, участником электронного аукциона, заказчик в течение 3 рабочих дней со дня подписания протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе обязан передать такому участнику проект договора о проведении капитального ремонта, составленный путем включения начальной (максимальной) цены договора в проект договора о проведении капитального ремонта, прилагаемого к документации об электронном аукционе. Договор о проведении капитального ремонта заключается с единственным участником, допущенным к электронному аукциону, в соответствии с требованиями, установленными разделом IV настоящего Положения. Сведения о заключенном договоре о проведении капитального ремонта в течение 2 рабочих дней со дня его подписания направляются оператору электронной площадки (п. 165).

Пунктом 167 Положения установлено, что в случае признания электронного аукциона несостоявшимся и в случае незаключения договора о проведении капи-

тального ремонта с единственным участником электронного аукциона (при наличии такого участника) или незаключении такого договора при уклонении победителя электронного аукциона от заключения договора о проведении капитального ремонта с участником электронного аукциона, заявке которого присвоен второй номер <...> заказчик вправе объявить о проведении повторного электронного аукциона либо заключить договор о проведении капитального ремонта с единственной подрядной организацией в порядке, предусмотренном пунктом 195 настоящего Положения.

Протокол подписан членами комиссии 27.06.2017, на официальном сайте размещен 28.07.2017. Договор направлен участнику 30.07.2017.

Согласно пункту 19 извещения о проведении электронного аукциона, пункту 21 аукционной документации договор должен быть подписан не позднее 10 рабочих дней, а именно 12.07.2017.

Пунктом 197 Положения установлено, что договор о проведении капитального ремонта не может быть заключен ранее чем через 10 дней и позднее чем через 20 дней со дня размещения на официальном сайте протокола проведения электронного аукциона, или протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, в котором содержится информация о признании электронного аукциона не состоявшимся, или акта об уклонении победителя электронного аукциона от заключения договора о проведении капитального ремонта, или акта об отказе от заключения договора о проведении капитального ремонта с победителем электронного аукциона. Действие настоящего пункта не распространяется на случаи заключения договора о проведении капитального ремонта с единственной подрядной организацией.

Пунктом 21 Информационной карты аукционной документации установлено, что договор должен быть подписан и представлен заказчику в течение 10 рабочих дней с даты размещения на официальном сайте, сайте оператора электронной площадки и на сайте заказчика (до ввода соответствующего раздела официального сайта в эксплуатацию) протокола проведения электронного аукциона, протокола рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе.

Согласно пункту 199 Положения, в случае если победитель электронного аукциона, или участник электронного аукциона, заявке которого присвоен второй номер, или единственный участник, допущенный к участию в электронном аукционе, или единственный участник электронного аукциона в срок, предусмотренный документацией об электронном аукционе, не представил заказчику подписанный договор о проведении капитального ремонта, переданный ему в соответствии с пунктами 165, 185, 187 и 189 настоящего Положения, и (или) не представил обеспечение исполнения обязательств по договору о проведении капитального ремонта, то победитель электронного аукциона (или участник электронного аукциона, заявке которого присвоен второй номер <...> или единственный участник, допущенный к участию в электронном аукционе, или единственный участник электронного аукциона) признается уклонившимся от заключения договора о проведении капитального ремонта.

30.06.2017 заказчиком на электронной торговой площадке размещен проект договора. Проект договора подписан участником 13.07.2017.

13.07.2017 комиссия заказчика решила признать общество уклонившимся от заключения договора об оказании услуг (протокол (акт) от 13.07.2017).

Единственный участник, допущенный к электронному аукциону, единственный участник электронного аукциона в случае их уклонения от заключения договора о проведении капитального ремонта исключаются из реестра квалифицированных

подрядных организаций в порядке, предусмотренном настоящим Положением. Сведения об указанных лицах направляются в орган по ведению реестра для включения в реестр недобросовестных подрядных организаций в порядке, предусмотренном разделом VII настоящего Положения (п. 203).

Пунктами 255, 266 Положения установлено, что в реестр недобросовестных подрядных организаций включается информация о победителе электронного аукциона или об участнике электронного аукциона, заявке на участие в электронном аукционе которого присвоен второй номер <...> или о единственном участнике электронного аукциона, уклонившихся от заключения договоров о проведении капитального ремонта, а также о подрядных организациях, с которыми договоры о проведении капитального ремонта расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения договора о проведении капитального ремонта в связи с существенным нарушением участниками электронных аукционов условий таких договоров. Данные сведения содержатся в реестре недобросовестных подрядных организаций в течение 3 лет со дня включения в реестр недобросовестных подрядных организаций.

Включение хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных подрядных организаций является мерой государственного принуждения, применяемой к лицу, совершившему правонарушение, влекущей применение к нему неблагоприятных последствий.

В соответствии с правовой позицией Конституционного суда Российской Федерации, изложенной в постановлении от 18.07.2008 № 10-П, федеральный законодатель, обладая достаточной свободой усмотрения в определении конкретных видов государственного контроля (надзора), оснований, форм, способов, методов, процедур, сроков его проведения, состава мер государственного принуждения, применяемых по итогам контрольных мероприятий, а также конкретного порядка финансового обеспечения, вместе с тем связан общими конституционными принципами организации системы органов государственной власти, а осуществляемое им регулирование должно соответствовать юридической природе и характеру общественных отношений, складывающихся в сфере государственного контроля (надзора), вводимые же ограничения прав и свобод граждан, занимающихся предпринимательской деятельностью, - быть соразмерными конституционно значимым целям и во всяком случае не создавать препятствий их экономической самостоятельности и инициативе.

Меры государственного принуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Таким образом, при рассмотрении вопроса о признании участника аукциона уклонившимся от заключения договора уполномоченный орган исполнительной власти не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения закона и обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дав оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущерб, нанесенному заказчику.

Термин «уклонение от заключения договора» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить договор, в связи с чем, для включения в реестр не-

добросовестных подрядных организаций, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя.

Из представленных в материалы дела документов следует, что общество не имело намерений уклониться от заключения договора и оказания услуг, являющихся предметом аукциона, что подтверждается обеспечением исполнения обязательств по договору, перечисленному 12.07.2017 согласно платежному поручению от 12.07.2017 № 560. 13.07.2017 обществом на электронной торговой площадке размещен подписанный договор об оказании услуг, что соответствует требованиям пункта 197 Положения.

При таком положении действия общества не могут расцениваться в качестве виновного поведения, за которое Положением установлена мера ответственности в виде включения в реестр недобросовестных подрядных организаций.

Поскольку формальное нарушение обществом срока подписания договора не свидетельствует о наличии умысла уклониться от его заключения комиссия пришла к выводу о неподтверждении факта уклонения ООО «Амурлифт» от заключения договора об оказании услуг.