

Решение

по делу № 81/64-2011 по рассмотрению жалобы на нарушение законодательства о размещении заказов

22.08.2011 года

город Тула

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее - Комиссия) в составе: < --- > ,

рассмотрев жалобу ООО «Ремстрой Сервис» от 12.08.2011 года исх. № 43 (вх. № 3843 от 15.08.2011 года) на действия аукционной комиссии по размещению муниципального заказа на выполнение подрядных работ по строительству объекта: «Газификация с. Люторичи МО Смородинское Узловского района» при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение подрядных работ по строительству объекта: «Газификация с. Люторичи МО Смородинское Узловского района» Реестровый номер торгов № 212-ОАЭФ-033 (заказ № 0166300015911000115), руководствуясь статьёй 60 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 года № 379 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Административный регламент), в присутствии:

- < --- > - главы администрации муниципального образования Смородинское Узловского района (решение собрания депутатов муниципального образования Смородинское Узловского района от 16.03.2009 года № 1-2 «Об избрании главы муниципального образования Смородинское Узловского района»);

- < --- > - представителя администрации муниципального образования Смородинское Узловского района, члена аукционной комиссии по размещению муниципального заказа на выполнение подрядных работ по строительству объекта: «Газификация с. Люторичи МО Смородинское Узловского района» (доверенность от 22.08.2011 года № 13, приложение 1 к распоряжению администрации муниципального образования Узловский район от 08.07.2011 года № 318-р);

- < --- > - представителя администрации муниципального образования Узловский район, секретаря аукционной комиссии по размещению муниципального заказа на выполнение подрядных работ по строительству объекта: «Газификация с. Люторичи МО Смородинское Узловского района» (доверенность от 19.08.2011 года № 2, приложение 1 к распоряжению администрации муниципального образования Узловский район от 08.07.2011 года № 318-р);

- < --- > - представителя администрации муниципального образования Узловский район, секретаря аукционной комиссии по размещению муниципального заказа на выполнение подрядных работ по строительству объекта: «Газификация с. Люторичи МО Смородинское Узловского района» (доверенность от 19.08.2011 года № 3, приложение 1 к распоряжению администрации муниципального образования Узловский район от 08.07.2011 года № 318-р);

- < --- > - директора ООО «Ремстрой Сервис» (решение учредителя ООО «Ремстрой Сервис» от 12.01.2009 года, приказ ООО «Ремстрой Сервис» от 12.01.2009 года № 1-к);

- < --- > - представителя ОАО по газификации и эксплуатации газового хозяйства Тульской области «Тулаоблгаз» (доверенность от 19.08.2011 года № 66),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ООО «Ремстрой Сервис» (далее - Заявитель) от 12.08.2011 года исх. № 43 (вх. № 3843 от 15.08.2011 года) на действия аукционной комиссии по размещению муниципального заказа на выполнение подрядных работ по строительству объекта: «Газификация с. Люторичи МО Смородинское Узловского района» при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение подрядных работ по строительству объекта: «Газификация с. Люторичи МО Смородинское Узловского района» Реестровый номер торгов № 212-ОАЭФ-033 (заказ № 0166300015911000115) (далее - открытый аукцион в электронной форме).

Из жалобы следует, что Заявитель не согласен с решением аукционной комиссии по размещению муниципального заказа на выполнение подрядных работ по строительству объекта: «Газификация с. Люторичи МО Смородинское Узловского района» о несоответствии заявки ООО «Ремстрой Сервис», поданной на участие в данном открытом аукционе в электронной форме, требованиям документации об аукционе в электронной форме по причине несоответствия участника размещения заказа - ООО «Ремстрой Сервис» требованиям, предусмотренным статьей 11 Закона (копия свидетельства о допуске к видам работ по выполнению видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства не содержит указания на осуществление следующих видов работ: п. 33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком) п. 33.6. Объекты газоснабжения). Заявитель считает, что ООО «Ремстрой Сервис» обладает всеми допусками СРО, необходимыми для выполнения подрядных работ по газификации объекта.

На заседании Комиссии представитель Заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Представители администрации муниципального образования Узловский район (далее - уполномоченный орган), администрации муниципального образования Смородинское Узловского района (далее - муниципальный заказчик), аукционной комиссии по размещению муниципального заказа на выполнение подрядных работ по строительству объекта: «Газификация с. Люторичи МО Смородинское Узловского района» (далее - аукционная комиссия), присутствовавшие на заседании Комиссии, не согласились с доводами Заявителя, в удовлетворении заявленных им требований просили отказать.

Представитель муниципального заказчика сообщил, что по состоянию на 22.08.2011 года размещение заказа в форме открытого аукциона в электронной форме на выполнение подрядных работ по строительству объекта: «Газификация с. Люторичи МО Смородинское Узловского района» Реестровый номер торгов № 212-ОАЭФ-033 (заказ № 0166300015911000115) приостановлено до рассмотрения жалобы ООО «Ремстрой Сервис» по существу (муниципальный контракт по итогам вышеуказанного размещения заказа с ОАО по газификации и эксплуатации газового хозяйства Тульской области «Тулаоблгаз» не заключен).

Изучив представленные уполномоченным органом в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, а также на основании проведенной Комиссией в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона внеплановой проверки по вопросу соблюдения аукционной комиссией требований Закона при размещении вышеуказанного заказа, Комиссия установила следующее.

Извещение и документация об открытом аукционе в электронной форме на выполнение

подрядных работ по строительству объекта: «Газификация с. Люторичи МО Смородинское Узловского района» Реестровый номер торгов № 212-ОАЭФ-033 (заказ № 0166300015911000115) (далее - документация об открытом аукционе в электронной форме) размещены 11.07.2011 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru.

Соглашением № 03/06 от 15.12.2010 года «О порядке взаимодействия администрации муниципального образования Узловский район и администрации муниципального образования Смородинское Узловского района в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд» установлено, что муниципальный заказчик – администрация муниципального образования Смородинское Узловского района, в том числе, подписывает протоколы, составленные в ходе проведения аукциона.

В соответствии с частью 6 статьи 41.9 Закона на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, аукционной комиссией оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе, который ведется аукционной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами аукционной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом в день окончания рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе.

Изучив протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 1 от 03.08.2011 года (заказ № 0166300015911000115), Комиссия установила, что в нарушение части 6 статьи 41.9 Закона, указанный протокол не подписан муниципальным заказчиком – администрацией муниципального образования Смородинское Узловского района.

Согласно пункту 2 части 6 статьи 41.8 Закона вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному [пунктом 1 части 1 статьи 11](#) Закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Изучив документацию об аукционе (заказ № 0166300015911000115), Комиссия установила следующее.

Предметом данного открытого аукциона в электронной форме является выполнение подрядных работ по строительству объекта: «Газификация с. Люторичи МО Смородинское Узловского района».

Согласно пункту 1 части 1 статьи 11 Закона при размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются следующие обязательные требования к участникам размещения заказа, в том числе, о соответствии участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом торгов.

В пункте 14 части II «Информационная карта документации об открытом аукционе в электронной форме» документации об открытом аукционе в электронной форме установлено обязательное требование о соответствии участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом аукциона (наличие у участников размещения заказа свидетельства о допуске к видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией в порядке, установленном Градостроительным кодексом РФ, в соответствии с перечнем, утвержденным приказом Минрегиона России от 30.12.2009 № 624:

33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком).

33.6. Объекты газоснабжения.

Согласно пункту 16 части II «Информационная карта документации об открытом аукционе в электронной форме» документации об открытом аукционе в электронной форме вторая часть заявки на участие в данном открытом аукционе в электронной форме должна содержать, в том числе, копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом аукциона - копия свидетельства о допуске к видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией в порядке, установленном Градостроительным кодексом РФ, в соответствии с перечнем, утвержденным приказом Минрегиона России от 30.12.2009 № 624, на осуществление следующих видов работ.

33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком).

33.6. Объекты газоснабжения.

Изучив направленные оператором электронной площадки в установленном порядке в уполномоченный орган вторые части заявок на участие в данном открытом аукционе в электронной форме, в том числе с порядковым номером 2, Комиссия установила следующее.

Из представленных на заседание Комиссии документов установлено, что порядковый номер <...> присвоен заявке участника размещения данного заказа - ООО «Ремстрой Сервис».

Вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме с порядковым номером 2 (ООО «Ремстрой Сервис») содержит, в том числе, свидетельство о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства регистрационный номер СО-2-10-0081, выданное Обществу с ограниченной ответственностью «Ремстрой Сервис» на основании решения Правления НП СРО «ОБЪЕДИНЕНИЕ СТРОИТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ СРЕДНЕГО И МАЛОГО БИЗНЕСА» от 21.09.2010 года, Протокол № 0081-02.

Изучив приложение к свидетельству № СО-2-10-0081, содержащее состав видов работ, на выполнение которых ООО «Ремстрой Сервис» предоставлен допуск, установлено, что разрешение на осуществление такого вида работ, как «Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком)» (пункт 33 перечня, утвержденного приказом Минрегиона России от 30.12.2009 № 624), в том числе, на объектах газоснабжения (пункт 33.6 перечня, утвержденного приказом Минрегиона России от 30.12.2009 № 624), в указанном приложении отсутствует.

Следовательно, участник размещения заказа - ООО «Ремстрой Сервис», у которого отсутствует допуск к работам по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком) на объектах газоснабжения, не соответствует требованиям, установленным в документации об аукционе в электронной форме (заказ № 0166300015911000115).

Согласно части 1 статьи 41.11 Закона аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, а также документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 20 статьи 41.10 Закона, на соответствие их требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

В силу пункта 2 части 6 статьи 41.11 Закона заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в случае несоответствия участника размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 Закона.

Изучив протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № 2 от

09.08.2011 года (заказ № 0166300015911000115), Комиссия установила следующее.

По итогам рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме аукционная комиссия на основании пункта 2 части 6 статьи 41.11 Закона единогласно приняла решение о несоответствии заявки ООО «Ремстрой Сервис» требованиям документации об аукционе в электронной форме по причине несоответствия участника размещения заказа ООО «Ремстрой Сервис» требованиям, предусмотренным статьей 11 Закона: копия свидетельства о допуске к видам работ по выполнению видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства не содержит указания на осуществление следующих видов работ: п.33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком) 33.6. Объекты газоснабжения.

Таким образом, признав заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме ООО «Ремстрой Сервис» несоответствующей требованиям документации об аукционе в электронной форме (заказ № 0166300015911000115), аукционная комиссия действовала в соответствии с требованиями пункта 2 части 6 статьи 41.11 Закона.

В нарушение части 8 статьи 41.11 Закона, согласно которой протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме подписывается всеми присутствующими на заседании членами аукционной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом в день окончания рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе, протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № 2 от 09.08.2011 года (заказ № 0166300015911000115) не подписан муниципальным заказчиком – администрацией муниципального образования Смородинское Узловского района.

На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями статьи 17, 60 Закона и Административным регламентом, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Ремстрой Сервис» от 12.08.2011 года исх. № 43 (вх. № 3843 от 15.08.2011 года) на действия аукционной комиссии по размещению муниципального заказа на выполнение подрядных работ по строительству объекта: «Газификация с. Люторичи МО Смородинское Узловского района» при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение подрядных работ по строительству объекта: «Газификация с. Люторичи МО Смородинское Узловского района» Реестровый номер торгов № 212-ОАЭФ-033 (заказ № 0166300015911000115) необоснованной.

2. В результате проведения Комиссией в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона внеплановой проверки данного размещения заказа, признать муниципального заказчика – администрацию муниципального образования Смородинское Узловского района нарушившим часть 6 статьи 41.9, часть 8 статьи 41.11 Закона.

3. На основании пункта 2 части 9 статьи 17 Закона выдать муниципальному заказчику – администрации муниципального образования Смородинское Узловского района обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений части 6 статьи 41.9, части 8 статьи 41.11 Закона путем подписания заказчиком - администрацией муниципального образования Смородинское Узловского района протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 1 от 03.08.2011 года (заказ № 0166300015911000115), протокола подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № 2 от 09.08.2011 года (заказ № 0166300015911000115).

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в соответствии с частью 9 статьи 60 Закона.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 81/64-2011

22.08.2011 года

город Тула

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее - Комиссия) в составе: < --- >

на основании решения от 22.08.2011 года по поступившей в Тульское УФАС России жалобе ООО «Ремстрой Сервис» от 12.08.2011 года исх. № 43 (вх. № 3843 от 15.08.2011 года) на действия аукционной комиссии по размещению муниципального заказа на выполнение подрядных работ по строительству объекта: «Газификация с. Люторичи МО Смородинское Узловского района» при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение подрядных работ по строительству объекта: «Газификация с. Люторичи МО Смородинское Узловского района» Реестровый номер торгов № 212-ОАЭФ-033 (заказ № 0166300015911000115) и в соответствии с пунктом 2 части 9 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации муниципального образования Смородинское Узловского района устранить нарушение части 6 статьи 41.9, части 8 статьи 41.11 Закона путем подписания заказчиком - администрацией муниципального образования Смородинское Узловского района протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 1 от 03.08.2011 года (заказ № 0166300015911000115), протокола подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № 2 от 09.08.2011 года (заказ № 0166300015911000115).

2. Срок исполнения предписания - не позднее 05.09.2011 года.

Администрации муниципального образования Смородинское Узловского района уведомить Тульское УФАС России об исполнении пункта 1 предписания не позднее 05.09.2011 года (с приложением копий документов, подтверждающих исполнение предписания).