

РЕШЕНИЕ

«21» июня 2012 г.

г. Кемерово

Резолютивная часть объявлена 06.06.2012 г.

Решение в полном объеме изготовлено «21» июня 2012 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: Кухарская Н.Е. – руководитель управления;
Полякова Ю.А. – заместитель начальника отдела
Члены Комиссии: контроля органов власти, судебной и правовой
работы;
Саврасов М.Г. – главный специалист-эксперт отдела
контроля органов власти, судебной и правовой
работы;
Рябовалова М.В. – ведущий специалист-эксперт
отдела контроля органов власти, судебной и
правовой работы;
Юканкин Д.С. – ведущий специалист-эксперт отдела
контроля органов власти, судебной и правовой
работы;

при участии:

1. <...> – представителя комитета по управлению муниципальным имуществом
Киселёвского городского округа;

2. <...> – представителя ФГУП «Паспортно-визовый сервис» Федеральной
миграционной службы;

рассмотрев дело № 32/А-17.1-2012, возбужденное по признакам нарушения
комитетом по управлению муниципальным имуществом Киселевского городского
округа (652700, г. Киселевск, ул. Ленина, д.30) (далее – КУМИ г. Киселёвска) части 1
статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»
(далее – ФЗ № 135-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В результате рассмотрения требования прокуратуры города Киселёвска
приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской
области (далее – Кемеровское УФАС России) № 59 от 14.03.2012 г. было
возбуждено дело № 32/А-17.1-2012 по признакам нарушения КУМИ г. Киселёвска
части 1 статьи 17.1 ФЗ № 135-ФЗ, выразившимся в заключении 24.11.2011 г.

договора аренды в отношении муниципального имущества с Кемеровским филиалом ФГУП «Паспортно – визовый сервис» ФМС России без проведения торгов.

Определением от 15.03.2012 г. дело № 32/А-17.1-2012 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено к рассмотрению на 02.04.2012 г. на 14 часов 00 минут. В качестве заинтересованных лиц к участию в рассмотрении дела № 32/А-17.1-2012 о нарушении антимонопольного законодательства были привлечены Федеральное государственное унитарное предприятие «Паспортно-визовый сервис» ФМС России (далее – ФГУП «ПВС»), Кемеровский филиал Федерального государственного унитарного предприятия «Паспортно-визовый сервис» ФМС России.

В назначенное в определении о назначении дела № 32/А-17.1-2012 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению время представители заинтересованных лиц ФГУП «ПВС», Кемеровского филиала ФГУП «ПВС» в Кемеровское УФАС России не явились. Сведениями о надлежащем уведомлении ФГУП «ПВС», Кемеровского филиала ФГУП «ПВС» о месте, дате и времени рассмотрения дела № 32/А-17.1-2012 о нарушении антимонопольного законодательства Кемеровское УФАС России на момент рассмотрения дела не располагало.

Определением от 02.04.2012 г. рассмотрение дела № 32/А-17.1-2012 о нарушении антимонопольного законодательства было отложено на 10.05.2012 г. на 14 часов 00 минут.

Уведомлением от 26.04.2012 г. рассмотрение дела № 32/А-17.1-2012 о нарушении антимонопольного законодательства было перенесено на 06.06.2012 г. на 14 часов 00 минут.

На заседании комиссии Кемеровского УФАС России, состоявшемся 06.06.2012 г. представитель КУМИ г. Киселёвска факт нарушения признала, представила соглашение от 05.03.2012 г. о расторжении договора аренды нежилого фонда (нежилого помещения, здания, сооружения) № 49, заключенного 24.11.2011 г. между КУМИ г. Киселёвска и Кемеровским филиалом ФГУП «ПВС», а также претензию № 406 КУМИ г. Киселёвска от 19.03.2012 г., адресованную Кемеровскому филиалу ФГУП «ПВС», с отметкой о вручении от 20.03.2012 г., об освобождении в трёхдневный срок помещения, расположенного по адресу: г. Киселёвск, ул. Советская, 18.

Представитель КУМИ г. Киселёвска также пояснила, что по состоянию на 06.06.2012 г. указанная претензия Кемеровским филиалом ФГУП «ПВС» не исполнена. КУМИ г. Киселёвска проводится работа по истребованию указанного имущества из владения ФГУП «ПВС», в виде проведения переговоров с данной организацией. Указала, что в настоящее время готовятся документы для проведения торгов по продаже права на заключение договора аренды в отношении указанного нежилого помещения, а также считает, что в настоящее время нарушение антимонопольного законодательства устранено в добровольном порядке.

Представитель ФГУП «ПВС» пояснил, что в настоящее время, несмотря на то, что договор аренды № 49 от 24.11.2011 г. расторгнут, ФГУП «ПВС» ежемесячно вносит арендную плату за пользование указанным выше нежилым помещением, а также указал, что помещение не передано КУМИ г. Киселёвска по причине того, что по

состоянию на 06.06.2012 г. спорное помещение не передано самому Кемеровскому филиалу ФГУП «ПВС» субарендатором – ООО «Сервисный центр».

Изучив материалы дела № 32/А-17.1-2012 о нарушении антимонопольного законодательства, комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

24.11.2011 года между КУМИ г. Киселёвска и Кемеровским филиалом ФГУП «ПВС» был заключен договор аренды № 49 нежилого фонда (нежилого помещения, здания, сооружения), находящегося в муниципальной собственности Киселевского городского округа, расположенного по адресу: г. Киселевск, ул. Советская, 18, общей площадью 24,77 кв.м. Срок действия договора с 24.11.2011 по 22.11.2012 гг.

Факта проведения торгов на право заключения указанного договора аренды Кемеровским УФАС России не установлено.

Пунктом 3 Устава ФГУП «ПВС», утверждённого приказом Федеральной миграционной службы от 09.12.2009 г. № 347, согласованного письмом Федерального агентства по управлению государственным имуществом от 09.12.2009 г. № СМ-16/31259, предусмотрено, что ФГУП «ПВС» является коммерческой организацией.

Согласно части 1 статьи 17.1 ФЗ № 135-ФЗ (в редакции, действующей 24.11.2011 г.) заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров

В силу пункта 5 статьи 4 ФЗ № 135-ФЗ хозяйствующий субъект – коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

При заключении 24.11.2011 г. договора аренды № 49 нежилого фонда (нежилого помещения, здания, сооружения), находящегося в муниципальной собственности Киселевского городского округа, расположенного по адресу: г. Киселевск, ул. Советская, 18, общей площадью 24,77 кв.м. с Кемеровским филиалом ФГУП «ПВС» КУМИ г. Киселёвска должен был руководствоваться положениями части 1 статьи 17.1 ФЗ № 135-ФЗ, а именно: провести торги на право заключения договора безвозмездного пользования указанного выше муниципального имущества.

КУМИ г. Киселёвска в нарушение действующего законодательства, а именно: части 1 статьи 17.1 ФЗ № 135-ФЗ заключил 24.11.2011 г. с Кемеровским филиалом ФГУП «ПВС» договор аренды 49 нежилого фонда (нежилого помещения, здания, сооружения), находящегося в муниципальной собственности Киселевского

городского округа без проведения торгов, тем самым необоснованно предоставив указанному хозяйствующему субъекту преимущества по отношению к другим хозяйствующим субъектам, которые были вправе претендовать на получение в пользование указанного муниципального имущества в процессе проведения торгов.

Действия КУМИ г. Киселёвска по заключению указанного договора аренды без проведения торгов вступают в противоречие с частью 1 статьи 17.1 ФЗ № 135-ФЗ.

Комиссия по рассмотрению дела № 32/А-17.1-2012 о нарушении антимонопольного законодательства считает необоснованным указание представителя КУМИ г. Киселёвска на добровольное устранение вменяемого нарушения требований антимонопольного законодательства, исходя из следующего:

При рассмотрении дела № 32/А-17.1-2012 о нарушении антимонопольного законодательства комиссией Кемеровского УФАС России установлено, что спорное муниципальное имущество по состоянию на 06.06.2012 г. не передано арендатором (Кемеровским филиалом ФГУП «ПВС») КУМИ г. Киселёвска и данный хозяйствующий субъект продолжает пользоваться указанным помещением. Комиссия Кемеровского УФАС России считает, что КУМИ г. Киселёвска не были произведены необходимые действия для изъятия муниципального имущества из незаконного владения Кемеровским филиалом ФГУП «ПВС», поскольку помимо претензии № 406 от 19.03.2012 г. иных доказательств действий, направленных на возврат указанного муниципального имущества, КУМИ г. Киселёвска не представлено.

Таким образом, комиссия Кемеровского УФАС России считает, что последствия нарушения части 1 статьи 17.1 ФЗ № 135-ФЗ ответчиком устранены не были, имущество, в противоречие с требованиями антимонопольного законодательства, продолжает находиться во владении хозяйствующего субъекта, иные хозяйствующие субъекты не имеют фактической возможности претендовать на получение спорного муниципального имущества во владение и пользование, следовательно, основания для прекращения производства по делу № 32/А-17.1-2012 о нарушении антимонопольного законодательства в связи с добровольным устранением нарушения требований антимонопольного законодательства и его последствий отсутствуют.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия Кемеровского УФАС России по рассмотрению дела № 32/А-17.1-2012 о нарушении антимонопольного законодательства

РЕШИЛА:

1. Признать КУМИ г. Киселёвска нарушившим часть 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Выдать КУМИ г. Киселёвска предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, а именно: осуществить мероприятия, направленные на обеспечение должностными лицами КУМИ г. Киселёвска соблюдения требований части 1 статьи 17.1 ФЗ № 135-ФЗ при заключении договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления

имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества.

Председатель комиссии:

Н.Е. Кухарская

Члены Комиссии:

Ю.А. Полякова

М.Г. Саврасов

М.В. Рябовалова

Д.С. Юканкин