

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-928/20

07 декабря 2020 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от ООО «ЖКС №1 Выборгского района» (далее – Организатор торгов) и ООО «ПромЭнерго» (далее — Заявитель) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 26.11.2020 вх. № 43022-ЭП/20, от 27.11.2020 вх. №43286-ЭП/20) ООО «ПромЭнерго» на действия Организатора торгов ООО «ЖКС №1 Выборгского района» при организации и проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по поставке общестроительных материалов (извещение №32009681267), заслушав пояснения представителей сторон,

### УСТАНОВИЛА:

16 ноября 2020 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 32009681267 о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по поставке общестроительных материалов (далее – Закупка), включая документацию о запросе предложений (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ООО «ЖКС №1 Выборгского района» (далее – Положение о закупках) в редакции от 07.09.2020, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	5 171 642,80 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	16.11.2020
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	26.11.2020 в 12:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	27.11.2020 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	СПб, Луначарского пр., д. 5

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Организатора торгов, вызывавшиеся, по мнению Заявителя, в следующем:

- несоблюдении требований к размещению в единой информационной системе (далее — ЕИС) разъяснений положений Документации;
- неустановлении в Документации ограничения, предусматривающего возможность участия в процедуре Закупки только для субъектов малого и среднего

предпринимательства (далее — СМСП).

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ООО «ЖКС №1 Выборгского района» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «ПромЭнерго» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/37336/20 от 01.12.2020, представлен.

Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/37336/20 от 01.12.2020, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

По доводу жалобы Заявителя о несоблюдении Организатором торгов требований к размещению в единой информационной системе (далее — ЕИС) разъяснений положений Документации:

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Как следует из ч. 11 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, изменения, вносимые в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке, разъяснения положений документации о конкурентной закупке размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений.

На основании ч. 2 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ любой участник конкурентной закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом и положением о закупке, запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.

В соответствии с ч. 3 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ в течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, указанного в части 2 настоящей статьи, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос. При этом заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке.

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с п. 11 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны формы, порядок, дата и время окончания срока предоставления участникам такой закупки разъяснений положений документации о закупке.

Согласно п. 21 главы 1 Документации заявки для участия в конкурентной закупке подаются: с «17» ноября 2020 года 09 час. 00 мин. до «26» ноября 2020 года 12 час. 00 мин.

На основании п. 24 главы 1 Документации любой участник конкурентной закупки вправе направить заказчику запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке (Форма №7). Участник имеет право подать всего три запроса на разъяснение положений документации.

В течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос. При этом заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее, чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке.

Заявитель в жалобе указывает на то, что 19.11.2020 ООО «ПромЭнерго» через функционал электронной торговой площадки ОТС-тендер (далее — ЭТП) подало запрос на разъяснения положений Документации, однако в нарушение требований п. 24 главы 1 Документации ответ на направленный запрос в ЕИС размещен не был. Ответ поступил только на ЭТП, вместе с тем размещение ответа в ЕИС является нарушением требований Документации и Положения о закупках.

Представители Организатора торгов пояснили, что ответ на запрос был направлен ООО «ПромЭнерго» на ЭТП в установленный срок. В связи с некорректной интеграцией с ЭТП в ЕИС ответ не был размещен в установленный срок по независящим от заказчика причинам. На данный момент ответ на запрос размещен в ЕИС.

Комиссией СПб УФАС России установлено, что 02.12.2020 Организатором торгов в ЕИС размещен ответ на запрос по Закупке. Вместе с тем Организатором торгов не соблюдены требования к сроку размещения в ЕИС разъяснений положений документации, установленные п. 24 главы 1 Документации и ч. 3 ст. 3.2, ч. 11 ст. 4 Закона № 223-ФЗ.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России усматривает в действиях Организатора торгов по несоблюдению требований к сроку размещения в ЕИС разъяснений положений Документации нарушение п. 1 ч. 1 ст. 3, ч. 3 ст. 3.2, ч. 11 ст. 4 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа информационной открытости закупки, а также в нарушении требований к размещению в ЕИС разъяснений положений Документации, допущенное при организации и проведении процедуры Закупки.

По доводу жалобы Заявителя о неустановлении Организатором торгов в Документации ограничения, предусматривающего возможность участия в процедуре Закупки только для СМСП:

В соответствии с п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к участникам такой закупки.

Пунктом 18 главы 1 Документации установлено, что участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

Заявитель в жалобе указывает на то, что 25.11.2020 заказчик разместил перечень товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется у СМСП. В перечень входит код ОКПД 2-23. Номенклатура Закупки попадает под этот перечень, однако в Документации указанного

ограничения, предусматривающего возможность участия в процедуре Закупки только для СМСП, не установлено.

Представители Организатора торгов пояснили, что 25.11.2020 Организатор торгов в ЕИС разметил скорректированную (новую) редакцию «Перечня товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется у СМСП». При этом извещение о Закупке размещено 16.11.2020.

Согласно сведениям, размещенным в ЕИС, извещение о проведении процедуры Закупки (извещение №32009681267) опубликовано 16.11.2020.

Таким образом, Заявитель в жалобе ссылается на редакцию «Перечня товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется у СМСП», которая была размещена в ЕИС после опубликования извещения о проведении Закупки.

Комиссия СПб УФАС России полагает, что сведения, указанные в новой редакции «Перечня товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется у СМСП» от 25.11.2020, не могут являться основанием для установления в Документации ограничения к участникам Закупки, извещение о проведении которой было опубликовано ранее, а именно 16.11.2020.

Исходя из изложенного, второй довод жалобы Заявителя не нашел своего подтверждения, вследствие чего по данному доводу жалобы Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Организатора торгов при организации и проведении процедуры Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### РЕШИЛА:

1) Признать жалобу (от 26.11.2020 вх. № 43022-ЭП/20, от 27.11.2020 вх. №43286-ЭП/20) ООО «ПромЭнерго» на действия Организатора торгов ООО «ЖКС №1 Выборгского района» (ИНН: 7802423282, ОГРН: 1089847063525) при организации и проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по поставке общестроительных материалов (извещение №32009681267) обоснованной.

2) Признать в действиях Организатора торгов ООО «ЖКС №1 Выборгского района» (ИНН: 7802423282, ОГРН: 1089847063525) нарушение п. 1 ч. 1 ст. 3, ч. 3 ст. 3.2, ч. 11 ст. 4 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа информационной открытости закупки, а также в нарушении требований к размещению в ЕИС разъяснений положений Документации, допущенное путем несоблюдения Организатором торгов требований к сроку размещения в ЕИС разъяснений положений документации.

3) Не выдавать Организатору торгов ООО «ЖКС №1 Выборгского района» (ИНН: 7802423282, ОГРН: 1089847063525) предписание об устранении выявленных нарушений ввиду того, что допущенные нарушения не повлияли на результаты проведения процедуры Закупки.

4) Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений в соответствии с резолютивной частью настоящего решения.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.