

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-921/20

03 декабря 2020 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от ОАО «РЖД» (далее — Организатор торгов) путём видеоконференцсвязи;

в отсутствие представителей от ООО «Масла и смазки» (далее — Заявитель) при надлежащем времени и способе рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «Масла и смазки» (вх. №41232-ЭП/20 от 13.11.2020) на действия комиссии организатора торгов ОАО «РЖД» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку поставку масел и смазок (извещение №32009536597), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

29 сентября 2020 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано Извещение №32009536597 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку поставку масел и смазок (далее – Закупка), включая аукционную документацию (далее — Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», версия 26 от 29.04.2020 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

| № п/п | Наименование | Значение |
|-------|---|-------------------|
| 1. | Начальная (максимальная) цена | 7 942 591,74 руб. |
| 2. | Дата публикации извещения (по местному времени заказчика) | 29.09.2020 |

| | | |
|----|---|---|
| 3. | Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) | 15.10.2020 в 10:00 (МСК) |
| 4. | Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика) | 29.10.2020 |
| 5. | Место рассмотрения и оценки заявок | 190031, г. Санкт-Петербург, Набережная реки Фонтанки 117. |

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре №32009536597 был заключен договор от 19.11.2020.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «Масла и смазки» по результатам Закупки согласно протоколу рассмотрения заявок №4823/ОАЭ-ЦДЗС/20/1 от 03.11.2020 г., оспаривая, в том числе, установление в Документации предъявленных к заявке требований, ставших причиной отклонения заявки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Извещение, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ОАО «РЖД» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные

требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

4. Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Масла и смазки» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/35752/20 от 18.11.2020, представлен.

Также документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/35752/20 от 18.11.2020, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В заседании Комиссии по рассмотрению жалобы ООО «Масла и смазки» объявлялся перерыв до 03.12.2020 в 13:30.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок по Закупке №4823/ОАЭ-ЦДЗС/20/1 от 03.11.2020 г. заявка ООО «Масла и смазки» (№5) была отклонена от участия в процедуре Закупки на основании п. 3.11.2 Документации, в связи с несоответствием заявки требованию технического задания Документации и в связи с предоставлением документов, предусмотренных пунктом 3.14.7 Документации, а именно:

- участник по всем позициям не представил сертификаты соответствия предлагаемой

продукции и паспорта качества на предлагаемую продукцию, подтверждающие соответствие предлагаемых участником товаров, что не соответствует требованию приложения 1.1 аукционной документации;

- участник по позиции 23 указал производителя ООО "Экохимтех" (ИНН 0277013754), в данную организацию отправлен запрос, получен ответ, что ООО "Экохимтех" не является производителем масла компрессорного ЭНЕКОН-68.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно п. 3.3.1 Документации заявка участника должна соответствовать требованиям технического задания (приложение № 1.1 к аукционной документации). Для подтверждения соответствия требованиям аукционной документации в составе заявки должны быть представлены все необходимые документы и информация в соответствии с требованиями аукционной документации.

Как следует из п. 3.11.7.2 Документации, участник должен предоставить в составе заявки техническое предложение, подготовленное по Форме технического предложения участника, представленной в приложении № 1.3 к Документации.

В соответствии с п. 3.11.7.3 Документации в аукционной заявке должны быть представлены документы, подтверждающие соответствие участников аукциона, предлагаемых ими товаров, работ, услуг установленным требованиям аукционной документации и условиям допуска к участию в аукционе, в частности, перечисленные в пункте 1.9 аукционной документации (если в техническом задании установлено требование о предоставлении документов).

В Форме технического предложения участник указывает следующие сведения:

| 4.Наименование(1) предложенных товаров, работ, услуг их количество (объем)(2) | | | | |
|---|---------|--------------------|--------------------|---|
| Наименование товара, работы, услуги | Ед.изм. | Количество (объем) | Производитель, ИНН | Наименование страны происхождения товара(3) |

В разделе 2 Технического задания Документации установлены требования по двадцати пяти позициям товаров.

Согласно п. 6 Технического задания Документации в составе аукционной заявки участником должны быть предоставлены сертификаты соответствия и паспорт качества на предлагаемый участником товар (копии с подписью уполномоченного лица и печатью).

Как следует из п. 3.6.7 Документации, в случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником в составе заявки, заказчик обязан отстранить такого участника аукциона на любом этапе проведения аукциона.

Согласно п. 3.11.2 Документации аукционная заявка участника, не соответствующая требованиям аукционной документации, отклоняется.

Представитель ОАО «РЖД» пояснила, что Заявитель в составе заявки предоставил Форму технического предложения, где были указана необходимая информация о предлагаемых к поставке товарах, но вместе с тем ООО «Масла и смазки» не представило предусмотренные п. 6 Технического задания Документации сертификаты соответствия и паспорта качества на предлагаемую участником продукцию по всем позициям, в связи с чем закупочная комиссия приняла решение отклонить заявку ООО «Масла и смазки» по данному основанию согласно п. 3.11.2 Документации.

Представитель ОАО «РЖД» также пояснила, что ООО «Масла и смазки» в Форме технического предложения по позиции 23 «Масло компрессорное ЭНЕКОН-68» указало в качестве производителя товара ООО «Экохимтех» (ИНН 0277013754). Заказчиком был направлен официальный запрос в компанию ООО «Экохимтех» (ИНН 0277013754) о подтверждении производства масла компрессорного ЭНЕКОН-68, в ответ на который ООО «Экохимтех» (ИНН 0277013754) не подтвердило производство данного вида масла, на основании чего закупочная комиссия Заказчика отклонила заявку ООО «Масла и смазки» от участия в процедуре Закупки на основании п. 3.6.7 и п. 3.11.2 Документации.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявки участников, также установила, что Заявитель в составе заявки на участие в Закупке представил Форму технического предложения, где были указаны предлагаемые к поставке товары, однако на предлагаемую Заявителем продукцию по всем позициям не были предоставлены сертификаты соответствия и паспорта качества товара, что противоречило требованию п. 6 Технического задания Документации и послужило одним из оснований отклонения заявки ООО «Масла и смазки» согласно п. 3.11.2 Документации. Кроме того, в Форме технического предложения по позиции 2 3 «Масло компрессорное ЭНЕКОН-68» Заявителем был указан производитель ООО «Экохимтех» (ИНН 0277013754), который в соответствии с информацией из ответа на запрос Организатора торгов не являлся производителем данного вида масла, что также послужило основанием отклонения закупочной комиссией Организатора торгов заявки ООО «Масла и смазки» в соответствии с п. 3.6.7 и п. 3.11.2 Документации.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «Масла и смазки» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

При этом, учитывая факт подачи заявки на участие в Закупке, заявителем ООО «Масла и смазки» были приняты требования Документации, в том числе к составу заявки, а также выражено согласие с условиями участия в Закупке, которые Заявитель посчитал допустимыми и приемлемыми.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «Масла и смазки».

1.

1.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Масла и смазки» (вх. №41232-ЭП/20 от 13.11.2020) на действия комиссии организатора торгов ОАО «РЖД» (ИНН: 7708503727, ОГРН: 1037739877295) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку поставка масел и смазок (извещение №32009536597) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.