

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО
АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, 47, а/я 267, тел (851-2) 39-05-80

Р Е Ш Е Н И Е по делу №59-К-05-11

«21» февраля 2012 г. г. Астрахань

В полном объеме решение изготовлено «__» февраля 2012

Комиссия Астраханского УФАС России по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

<> – руководитель Управления;

Члены Комиссии:

<>. – заместитель руководителя – начальник отдела финансовых рынков и рекламы Управления;

<> – ведущий специалист-эксперт отдела финансовых рынков и рекламы Управления,

рассмотрев дело №59-К-05-11 по признакам нарушения Открытым акционерным обществом «Аэропорт Астрахань» (Россия, г. Астрахань, Аэропортовский пр-д, 1, литер строения 2; ОГРН 1023000819379; ИНН 3017004560; КПП 302501001) (далее – ОАО «Аэропорт Астрахань») п.3 ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

в присутствии представителя ОАО «Аэропорт Астрахань» Кашаева К.В. (доверенность б/н от 11.04.2011);

в присутствии представителя Общества с ограниченной ответственностью «Страховая компания «Согласие» <>;

в отсутствие ОСАО «Ингострах» (115998, г. Москва, ул. Пятницкая, 12, кор.2; 414000, г. Астрахань, ул. Ленина, 50), надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения дела (почтовое уведомление №414000 61 92083 0; 414000 61 92084 7);

в отсутствие ООО «Первая страховая компания» (115088, г. Москва, ул. Новоостроповская, 5, стр.14; 414057, г. Астрахань, ул. Кирова, 100), надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения дела (почтовое уведомление №414000 61 92082 3);

в отсутствие ОАО «ВСК» (121552, г. Москва, ул. Островная, 4; 414000, г. Астрахань, ул. Кирова, 1), надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения дела (почтовое уведомление №414000 61 92078 6; 414000 61 92077),

УСТАНОВИЛА:

В ходе проведения контрольного мероприятия – плановой проверки Открытого акционерного общества «Аэропорт Астрахань» установлено, что в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» ОАО «Аэропорт Астрахань» является субъектом естественной монополии (решение Правления МАП России №16/1 от 28.04.1998).

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» субъекты естественных монополий осуществляют отбор финансовых организаций для оказания финансовых услуг по страхованию ответственности путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 2 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» финансовая услуга - банковская услуга, **страховая услуга**, услуга на рынке ценных бумаг, услуга по договору лизинга, а также услуга, оказываемая финансовой организацией и связанная с привлечением и (или) размещением денежных средств юридических и физических лиц.

Проверкой установлено, что приказом от 08.04.2009 №99 «О порядке проведения открытого конкурса на право заключения Договора на предоставление следующих видов услуг: личное страхование от несчастных случаев работников ОАО «Аэропорт Астрахань»; страхование гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты; страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств» создана комиссия по обеспечению процедуры отбора и рассмотрения заявок в срок до 01.07.2009.

Конкурсная документация по данному открытому конкурсу утверждена 14.04.2009 председателем конкурсной комиссии – заместителем генерального директора Общества С.Е. Дмитриевым.

Согласно пункту 1.1.1. Конкурсной документации данная конкурсная документация подготовлена в соответствии с Федеральными законами от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Гражданским кодексом Российской Федерации.

Согласно пункту 1.4.1. Конкурсной документации начальная цена Договора указана в Информационной карте конкурса. Согласно пункту 1.4.1. Информационной карты конкурса цена договора состоит из страховой премии, которая рассчитывается и предлагается участниками конкурса.

Проверкой установлено, что согласно пункту 5.4.3. конкурсной документации, единственным критерием оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе является минимальная сумма страховой премии.

Как следует из информационной карты конкурса (пункт 3.5), заказчиком были предъявлены следующие требования к описанию оказываемых услуг:

1. подробное описание порядка оказываемых услуг;
2. состав и квалификация персонала;
3. методы оказания услуг.

Однако, какие-либо критерии оценки и сопоставления конкурсных заявок за исключением минимальной суммы страховой премии конкурсная документация не содержит.

Согласно пункту 2.1.1. Конкурсной документации, конкурсная документация включает в себя следующие документы:

- Приглашение к участию в конкурсе;
- Общие условия проведения конкурса;
- Информационная карта конкурса;
- Образцы форм и документов для заполнения участниками размещения заказа;
- Форма №1 «Опись представленных документов на участие в конкурсе»;
- Форма №2 «Заявка на участие в конкурсе»;
- Форма №3 «Анкета участника размещения заказа»;
- Форма №4 «Конкурсное предложение»;
- Форма №5 «Форма направления на процедуру вскрытия конвертов с заявками»;
- Форма №6 «Форма запроса на разъяснение конкурсной документации»;
- Форма №7 «Форма уведомления об изменении или отзыве заявки».

Форма №4 «Конкурсное предложение» содержит следующие параметры:

- процентная ставка страхования;
- страховая премия;
- неустойки (штрафы, пени);
- сроки предоставления услуги;
- гарантии качества предоставляемых услуг.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 19.05.2009 на участие в конкурсе по всем лотам были поданы следующие заявки:

1. ООО «Страховая компания «Согласие»;
2. ОСАО «Ингосстрах»;
3. ООО «Первая страховая компания»;
4. ОАО «Военно-страховая компания».

Конкурсной комиссией ОАО «Аэропорт Астрахань» все четыре заявки признаны соответствующими требованиям конкурсной документации (протокол вскрытия конвертов от 19.05.2009).

Как следует из протокола оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе от 25.05.2009, по лоту - «Страхование гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты» - представили конкурсные заявки все 4 участника размещения заказа.

Как следует из анализа конкурсных заявок, участники размещения заказа предложили следующую цену договора:

1. ООО СК «Согласие» - 8800,0 руб.;
2. ОСАО «Ингосстрах» - 13700,0 руб.;
3. ООО «Первая страховая компания» - 51840,0 руб.;
4. ОАО «Военно-страховая компания» - 24000,0 руб..

Минимальная цена контракта на оказание услуг по страхованию гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, предложена ООО СК «Согласие» - 8800,0 руб., заявке которого, согласно протоколу от 25.05.2009, был присвоен первый номер.

Согласно части 8 статьи 28 Закона о размещении заказов на основании результатов оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией каждой заявке на участие в конкурсе относительно других по мере уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения контракта присваивается порядковый номер <...> Заявке на участие в конкурсе, в

которой содержатся лучшие условия исполнения контракта, присваивается первый номер <...> В случае, если в нескольких заявках на участие в конкурсе содержатся одинаковые условия исполнения контракта, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в конкурсе, которая поступила ранее других заявок на участие в конкурсе, содержащих такие условия.

Однако, в нарушение указанной нормы второй номер был присвоен не ОСАО «Ингосстрах», конкурсное предложение которого составило 13700,0 руб, а заявке ОАО «ВСК» с конкурсным предложением в сумме 24000,0 руб.

В соответствии с частью 10 статьи 28 Закона о размещении заказов конкурсная комиссия ведет протокол оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, в котором должны содержаться сведения о месте, дате, времени проведения оценки и сопоставления таких заявок, об участниках конкурса, заявки на участие в конкурсе которых были рассмотрены, о порядке оценки и о сопоставлении заявок на участие в конкурсе, о принятом на основании результатов оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе решении о присвоении заявкам на участие в конкурсе порядковых номеров, **сведения о решении каждого члена комиссии о присвоении заявкам на участие в конкурсе значений по каждому из предусмотренных критериев оценки заявок на участие в конкурсе**, а также наименования (для юридических лиц), фамилии, имени, отчества (для физических лиц) и почтовые адреса участников конкурса, заявкам на участие в конкурсе которых присвоен первый и второй номера.

Однако, как следует из протокола оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе от 25.05.2009 указанный протокол в нарушение ч.10 ст.28 Закона о размещении заказов не содержит сведений о решении каждого члена комиссии о присвоении заявкам на участие в конкурсе значений по каждому из предусмотренных критериев оценки заявок на участие в конкурсе.

Как следует из протокола оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе от 25.05.2009, по лоту - «Обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств» - представили конкурсные заявки все 4 участника размещения заказа.

Как следует из анализа конкурсных заявок, участники размещения заказа предложили следующую цену договора:

- 1.ООО СК «Согласие» - 140308,35 руб.;
2. ОСАО «Ингосстрах» - 112849,10 руб.;
3. ООО «Первая страховая компания» - 118947,80 руб.;
4. ОАО «Военно-страховая компания» - 114738,70 руб.

Минимальная цена контракта на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца транспортных средств, предложена ОСАО «Ингосстрах» - 112849,10 руб. Однако, в нарушение пункта 5.4.3. конкурсной документации указанной заявке, согласно протоколу от 25.05.2009, был присвоен не первый, а второй номер <...> Первый номер был присвоен комиссией конкурсной заявке ОАО «ВСК» с суммой 114738,70 руб., что является нарушением

части 8 статьи 28 Закона о размещении заказов.

Как следует из объяснений ОСАО «Ингосстрах» (вх.№1359 от 17.02.2012), не смотря на то, что данным обществом была предложена минимальная цена контракта, а по другим критериям все участники размещения заказа получили одинаковое количество баллов, первый номер был присвоен заявке ОАО «ВСК», что является нарушением п.3 ч.1 ст. 17 Закона О защите конкуренции в части нарушения порядка определения победителя торгов.

Как следует из объяснений СОАО «ВСК» (вх.№1349 от 17.02.2012), Генеральное соглашение (договор) №0970090000037 от 08.06.2009 о предоставлении услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца транспортных средств, заключенный по результатам данного открытого конкурса, исполнен, в настоящее время не действует.

Согласно ч.1 ст.17 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов или заказчиками деятельности его участников;

2) создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов;

4) участие организаторов торгов или заказчиков и (или) работников организаторов торгов или работников заказчиков в торгах.

Таким образом, действия Заказчика – ОАО «Аэропорт Астрахань», выразившиеся в нарушении порядка определения победителя торгов по лоту открытого конкурса на право заключить договор на предоставление услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств на 2009 год, а также в неправомерном присвоении второго номера заявке СОАО «ВСК» по лоту «Страхование гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты», противоречат конкурсной документации и являются нарушением пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения дела №59-К-05-11 ОАО «Аэропорт Астрахань» вину в совершении нарушения антимонопольного законодательства, а именно п.3 ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции, при определении победителя открытого конкурса на право заключить договор на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств в 2009 году, признало.

Руководствуясь ст.23, ч.1 ст. 39, ч.ч.1-3 ст.41, п.1 ч. 1 ст.48, ч.1 ст. 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать Открытое акционерное общество «Аэропорт Астрахань» нарушившим пункт 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

2. Прекратить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства №59-К-05-11 в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства.

3. Основания для выдачи предписания об устранении нарушений антимонопольного законодательства отсутствуют.

4. Основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, а также по обеспечению конкуренции отсутствуют.

Председатель Комиссии <>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.5 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.