



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ
АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, 58а тел. 503-155

РЕШЕНИЕ

по делу № Т18/118-223

Резолютивная часть решения оглашена 11.10.2018 года г. Тюмень

В полном объеме решение изготовлено 16.10.2018 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению жалоб при проведении торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель
Комиссии:

Члены комиссии:

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», дело № Т18/118-223 по жалобе Общества с ограниченной ответственностью «Волсан» (далее

– Заявитель, ООО «Волсан») на действия Общества с ограниченной ответственностью «Возрождение» (далее – Заказчик, ООО «Возрождение») при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку запасных частей для трактора «JohnDeere 9430», извещение № 31806936181, в присутствии представителя Заявителя – А... (решение ООО «Волсан» №1 от 27.04.2015), в присутствии представителя Заказчика – Д... (доверенность № 31 от 10.10.2018),

УСТАНОВИЛА:

В Тюменское УФАС России 03.10.2018 (вх. № 7808) поступила жалоба от ООО «Волсан» на действия ООО «Возрождение» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку запасных частей для трактора «JohnDeere 9430», извещение № 31806936181.

Статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также – Закон о защите конкуренции) установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов, а также, ч. 17 указанной ст. 18.1 Закона о защите конкуренции закреплено, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии.

Тюменским УФАС России вышеупомянутая жалоба заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению по существу.

На основании ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, информация о поступлении указанной жалобы и ее содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России <http://tyumen.fas.gov.ru/>.

В соответствии с ч. 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Тюменским УФАС России в адрес организатора торгов направлено требование о приостановлении закупки до рассмотрения жалобы по существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Из доводов жалобы следует, что заявка ООО «Волсан» неправомерно отклонена конкурсной комиссией Заказчика, по причине несоответствия требований, установленных документацией, а именно в заявке не указана принадлежность валюты и гарантийные обязательства.

Заявитель считает, что заявка на участие была сформирована в соответствии с требованиями документации и содержала всю требуемую информацию, как в части оформления, так и в части соответствия технических характеристик закупаемого оборудования.

Представитель Заказчика не согласился с доводами жалобы, пояснив, что заявка ООО «Волсан» оформлена не в соответствии с требованиями указанных в документации, а именно п. 4.1 документации установлено, что валютой является «Российский рубль», тогда как в заявке ООО «Волсан» указано «Руб.».

Относительно гарантийных обязательств – в п. 5 Документации определены гарантийные обязательства к закупке, указывающие на гарантийный срок с начала момента поставки товара (п. 5.1), в заявке, в строке где должен быть указан минимальный срок гарантии, определяющий начало периода гарантийного срока, в заявке ООО «Волсан» отображено «Гарантийные обязательства участника» - «6 месяцев» и «Срок гарантии на предмет договора:» - «запасные части». В связи с чем, Заказчик считает действия конкурсной комиссии по отклонению заявки ООО «Волсан», правомерными.

Комиссия Тюменского УФАС России, исследовав представленные сведения и документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, пришла к следующим выводам.

Согласно статье 2 Закона о закупках, заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая

способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Заказчик осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг для собственных нужд ООО «Возрождение» утвержденный решением единственного участника ООО «Возрождение» - ПАО «Птицефабрика «Боровская» от 08.08.2017 (далее – Положение о закупке).

Частью 5 статьи 3 Закона о закупках установлено, что участник закупки должен соответствовать требованиям, установленным Заказчиком в соответствии с Положением о закупке.

В соответствии с п. 1 ч.10 ст. 4 данного закона в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги.

Согласно [части 1 статьи 3](#) Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Таким образом, Заказчик самостоятельно устанавливает требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, с учетом положений действующего законодательства Российской Федерации, однако они должны соответствовать внутреннему Положению, разработанному в соответствии с Законом о закупках.

При этом не допускается предъявлять к участникам закупки, к покупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования,

предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (часть 6 статьи 3 Закона о закупках).

Комиссией также установлено, что 19.09.2018 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru Заказчиком размещено извещение № 31806936181 о проведении проведения запроса котировок в электронной форме на поставку запасных частей для трактора «JonhDeere 9430».

Дата и время окончания подачи заявок – 27.09.2018 в 00:00.

Дата рассмотрения заявок – 27.09.2018 в 13:00.

Дата и время подведения итогов – 27.09.2018 в 13:00.

Начальная (максимальная) цена договора – **748 117** руб.

Статьей 45 Положения о закупке установлены требования, предъявляемые к котировочной заявке.

Заявка должна содержать:

1) наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника процедуры закупки;

2) идентификационный номер налогоплательщика;

3) наименование, марка, товарный знак и характеристики поставляемых товаров в случае проведения запроса котировок цен товаров, на поставку которых размещается заказ;

4) согласие участника процедуры закупки исполнить условия договора, указанные в извещении о проведении запроса котировок;

5) цена товара, работы, услуги с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и другие обязательные платежи);

6) сроки и порядок оплаты поставок товаров, выполнения работ,

оказания услуг;

7) копии документов, подтверждающих соответствие участника процедуры закупки требованиям, установленным в извещении о запросе котировок.

Документацией (Техническое задание) по проведению запроса котировок на право заключения договора (далее – Документация), Заказчиком установлены требования к заполнению формы заявки участниками закупки.

В соответствии с п. 4, 4.1 Документации, в сведениях о начальной (максимальной) цене договора указано, что валютой является «Российский рубль».

Пунктом 5 Документации установлены гарантийные обязательства поставщика, в соответствии с которыми гарантийный срок на товар устанавливается со дня поставки товара. В течение этого срока Поставщик гарантирует безвозмездное устранение недостатков товара в срок, указанный в требовании покупателя, либо возмещение расходов покупателя на устранение недостатков товара, либо замену на товар надлежащего качества, а также возмещение убытков покупателя, связанных с вышеперечисленными обстоятельствами.

Предусмотренный минимальный срок гарантии на предмет договора (товар, услугу, работы), в соответствии с п. 5.1 Документации, составляет 6 (шесть) месяцев с момента поставки товара.

На основании п. 3 ст. 48 Положения о закупках и п. 12 Документации котировочная комиссия отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную (начальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок. Котировочная комиссия также отклоняет котировочную заявку в случае наличия сведений об участнике процедуры закупки в федеральном реестре недобросовестных поставщиков. Отклонение котировочных заявок по иным основаниям не допускается.

Победителем в проведении запроса ценовых котировок признается участник процедуры закупки, подавший котировочную заявку, которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса ценовых котировок и в которой указана

наиболее низкая цена товаров, работ, услуг. При предложении наиболее низкой цены товаров, работ, услуг несколькими участниками процедуры закупки, победителем в проведении запроса ценовых котировок признается участник процедуры закупки, котировочная заявка которого поступила ранее котировочных заявок других участников процедуры закупки.

Из пояснений представителя Заказчика и представленных им документов следует, что в соответствии с протоколом заседания комиссии по проведению закупок ООО «Возрождение» № В18072/31806936181 от 27.09.2018 поступило 2 (две) заявки: ООО «Агропроф» и ООО «Волсан».

Заявка ООО «Волсан» отклонена комиссией Заказчика в связи с несоответствием п. 4.1 и 5.1 Документации.

Победителем закупки признано ООО «Агропроф», заявка которого соответствовала условиям, указанным в извещении.

В ходе рассмотрения дела Комиссией Тюменского УФАС установлено, что в заявке ООО «Волсан» в указании:

- Валюты: указано «Руб.» в место «Российский рубль»;

- Срок гарантии на предмет договора: указано «запасные части» вместо 6 (шесть) месяцев с момента поставки товара;

- «Гарантийные обязательства Участника» указано лишь «6 месяцев» (без учета начала срока гарантии), вместо «Гарантийный срок на товар устанавливается со дня поставки товара. В течение этого срока Поставщик гарантирует безвозмездное устранение недостатков товара в срок, указанный в требовании покупателя, либо возмещение расходов покупателя на устранение недостатков товара, либо замену на товар надлежащего качества, а также возмещение убытков покупателя, связанных с вышеперечисленными обстоятельствами.»

В связи с чем, на основании п. 3 ст. 48 Положения о закупках и п. 12 Документации, участнику закупки было отказано в допуске на участие в запросе котировок.

Учитывая то обстоятельство, что согласно п. 4.1 и 5.1 Документации при осуществлении запроса котировок в электронной форме Заявитель в своей заявке должен был отразить в указаниях Валюты - «Российский рубль», в указаниях срока гарантии на предмет

договора (товар, услугу, работы) – «6 (шесть) месяцев с момента поставки товара», а также отсутствие гарантийных обязательств, следовательно представленные сведения в заявке ООО «Волсан» не соответствуют требованиям установленным в Документации.

При этом, в силу общих принципов гражданского законодательства, хозяйствующие субъекты несут риск наступления последствий совершения или не совершения ими действий.

По совокупности изложенного, Комиссия Тюменского УФАС России приходит к выводу о том, что действия комиссии Заказчика по отклонению заявки ООО «Волсан» на участие в запросе котировок в электронной форме на поставку запасных частей для трактора «JohnDeere 9430», являются правомерными.

Таким образом, Комиссия Тюменского УФАС России считает жалобу ООО «Волсан» необоснованной.

С учетом изложенного, руководствуясь ч. 20 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Волсан» на действия Общества с ограниченной ответственностью «Возрождение» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку запасных частей для трактора «JohnDeere 9430», извещение № 31806936181, необоснованной.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

В соответствии с ч. 23 статьей 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.