

## РЕШЕНИЕ

по делу № 1-11-113/00-22-18

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «04» февраля 2019 года

В полном объеме решение изготовлено «15» февраля 2019 года

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению дела № 1-11-113/00-22-17 о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя комиссии << >>; членов комиссии: << >> (далее – Комиссия ФАС России),

рассмотрев дело № 1-11-113/00-22-18, возбужденное по признакам нарушения обществом с ограниченной ответственностью «**Регионфарма**» (367000, Республика Дагестан, г. Махачкала, ул. Гамида Далгата, д. 15/41), обществом с ограниченной ответственностью «**Глобалмедтех**» (367000, Республика Дагестан, г. Махачкала, ул. Гамида Далгата, д. 15), обществом с ограниченной ответственностью «**Дагмедтехника**» (367000, Республика Дагестан, г. Махачкала, ул. Гамида Далгата, д. 15/41), обществом с ограниченной ответственностью «**Медфармаснаб**» (367000, Республика Дагестан, г. Махачкала, ул. Гамида Далгата, д. 15/41) **пункта 2 части 1 статьи 11** Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), по признакам нарушения **Министерством здравоохранения Республики Дагестан** (367000, Республика Дагестан, г. Махачкала, ул. Абубакарова, д. 10) (далее – Минздрав РД), обществом с ограниченной ответственностью «**Регионфарма**» (367000, Республика Дагестан, г. Махачкала, ул. Гамида Далгата, д. 15/41), обществом с ограниченной ответственностью «**Глобалмедтех**» (367000, Республика Дагестан, г. Махачкала, ул. Гамида Далгата, д. 15), обществом с ограниченной ответственностью «**Дагмедтехника**» (367000, Республика Дагестан, г. Махачкала, ул. Гамида Далгата, д. 15/41), обществом с ограниченной ответственностью «**Медфармаснаб**» (367000, Республика Дагестан, г. Махачкала, ул. Гамида Далгата, д. 15/41) **пункта 1 части 1 статьи 17** Закона о защите конкуренции, по признакам нарушения **Государственным бюджетным учреждением Республики Дагестан «Республиканский онкологический диспансер»** (367015, Республика Дагестан, г. Махачкала, пр. Али-Гаджи Акушинского, д. 24) (далее – ГБУ РД «РОД»), обществом с ограниченной ответственностью «**Регионфарма**» (367000, Республика Дагестан, г. Махачкала, ул. Гамида Далгата, д. 15/41), обществом с ограниченной ответственностью «**Глобалмедтех**» (367000, Республика Дагестан, г. Махачкала, ул. Гамида Далгата, д. 15), обществом с ограниченной ответственностью «**Дагмедтехника**» (367000, Республика Дагестан, г. Махачкала, ул. Гамида Далгата, д. 15/41), обществом с ограниченной ответственностью «**Медфармаснаб**» (367000, Республика Дагестан, г. Махачкала, ул. Гамида Далгата, д. 15/41) **пункта 1 части 1 статьи 17** Закона о защите конкуренции,

в присутствии на заседании Комиссии представителей:

1) Минздрава РД - <> ,

2) ООО «Регионфарма» - <> ,

3) ООО «Медфармаснаб» - <> ,

руководствуясь статьей 49 Закона о защите конкуренции,

### **УСТАНОВИЛА:**

Приказом ФАС России от <>. <>. <> №<> в соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции возбуждено дело в отношении:

- ООО «Регионфарма», ООО «Медфармаснаб», ООО «Глобалмедтех», ООО «Дагмедтехника» по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, выразившегося в заключении и участии в антиконкурентном соглашении (картеле), которое привело к поддержанию цен на торгах на право заключения государственных (муниципальных) контрактов на поставку лекарственных препаратов, медицинских изделий(1), оказание услуг по техническому, сервисному обслуживанию и ремонту медицинских изделий, выполнение работ по монтажу, пусконаладке и введению в эксплуатацию поставленных медицинских изделий для медицинских организаций Республики Дагестан и Министерства здравоохранения Республики Дагестан в период с 2015 по 2018 гг.;

- Минздрава РД, ООО «Регионфарма», ООО «Глобалмедтех», ООО «Дагмедтехника», ООО «Медфармаснаб» по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившегося в заключении и участии в антиконкурентном соглашении, которое привело (могло привести) к созданию Минздравом РД преимущественных условий для ООО «Регионфарма», ООО «Глобалмедтех», ООО «Медфармаснаб», ООО «Дагмедтехника» на торгах на право заключения государственных (муниципальных) контрактов на поставку лекарственных препаратов, медицинских изделий, оказание услуг по техническому, сервисному обслуживанию и ремонту медицинских изделий, выполнение работ по монтажу, пусконаладке и введению в эксплуатацию поставленных медицинских изделий для медицинских организаций Республики Дагестан и Минздрава РД в период с 2015 по 2018;

- ГБУ РД «РОД», ООО «Регионфарма», ООО «Глобалмедтех», ООО «Дагмедтехника», ООО «Медфармаснаб» по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившегося в заключении и участии в антиконкурентном соглашении, которое привело (могло привести) к созданию ГБУ РД «РОД» преимущественных условий для ООО «Регионфарма», ООО «Глобалмедтех», ООО «Медфармаснаб», ООО «Дагмедтехника» на торгах на право заключения государственных (муниципальных) контрактов на поставку лекарственных препаратов, медицинских изделий, оказание услуг по техническому, сервисному обслуживанию и ремонту медицинских изделий, выполнение работ по монтажу, пусконаладке и введению в эксплуатацию поставленных медицинских изделий для ГБУ РД «РОД» в период с 2015 по 2018.

Основанием для возбуждения дела послужили результаты внеплановых выездных проверок, проведенных на основании части 1, пункта 5 части 4 статьи 25 1 Закона о защите конкуренции в отношении Минздрава РД, ГБУ РД

«РОД»,  
«Глобалмедтех»,

ООО «Регионфарма», ООО «Медфармаснаб», ООО  
ООО «Дагмедтехника».

В ходе анализа материалов и документов, полученных в результате проведенных внеплановых выездных проверок, а также ответов операторов электронных торговых площадок (далее – ЭТП)(2) на запросы ФАС России, выявлены признаки заключения и участия ООО «Регионфарма», ООО «Медфармаснаб», ООО «Дагмедтехника», ООО «Глобалмедтех» в соглашении между хозяйствующими субъектами-конкурентами, которое привело к поддержанию цен на торгах на право заключения государственных (муниципальных) контрактов на поставку лекарственных препаратов, медицинских изделий, оказание услуг по техническому, сервисному обслуживанию и ремонту медицинских изделий, выполнение работ по монтажу, пусконаладке и введению в эксплуатацию поставленных медицинских изделий для медицинских организаций Республики Дагестан, Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Дагестан и Минздрава РД в период с 2015 по 2018 гг. (далее – **Соглашение 1**).

Кроме того, ФАС России выявлены признаки заключения и участия Минздрава РД, ООО «Регионфарма», ООО «Глобалмедтех», ООО «Дагмедтехника», ООО «Медфармаснаб» в антиконкурентном соглашении между заказчиком торгов с участниками торгов, которое привело (могло привести) к ограничению конкуренции и было направлено на создание Минздравом РД преимущественных условий участия ООО «Регионфарма», ООО «Глобалмедтех», ООО «Медфармаснаб», ООО «Дагмедтехника» на торгах на право заключения государственных (муниципальных) контрактов на поставку лекарственных препаратов, медицинских изделий, оказание услуг по техническому, сервисному обслуживанию и ремонту медицинских изделий, выполнение работ по монтажу, пусконаладке и введению в эксплуатацию поставленных медицинских изделий для медицинских организаций Республики Дагестан и Минздрава РД в период с 2015 по 2018 гг. (далее – **Соглашение 2**).

Комиссией также установлены признаки заключения и участия ГБУ РД «РОД», ООО «Регионфарма», ООО «Глобалмедтех», ООО «Дагмедтехника», ООО «Медфармаснаб» в антиконкурентном соглашении между заказчиком с участниками торгов, которое привело (могло привести) к ограничению конкуренции и было направлено на создание ГБУ РД «РОД» преимущественных условий участия ООО «Регионфарма», ООО «Глобалмедтех», ООО «Медфармаснаб», ООО «Дагмедтехника» на торгах на право заключения государственных (муниципальных) контрактов на поставку лекарственных препаратов, медицинских изделий, оказание услуг по техническому, сервисному обслуживанию и ремонту медицинских изделий, выполнение работ по монтажу, пусконаладке и введению в эксплуатацию поставленных медицинских изделий для ГБУ РД «РОД» в период с 2015 по 2018 гг. (далее – **Соглашение 3**).

Определением ФАС России от 30.07.2018 о назначении дела № 1-11-113/00-22-18 к рассмотрению (< >) дело № 1-11-113/00-22-18 назначено к рассмотрению. В качестве Ответчиков привлечены: Минздрав РД, ГБУ РД «РОД», ООО «Регионфарма», ООО «Глобалмедтех», ООО «Дагмедтехника», ООО «Медфармаснаб».

ФАС России на основании статей 25, 45 Закона о защите конкуренции были истребованы документы и информация, необходимые для рассмотрения дела у

Ответчиков и иных организаций (<>).

Ответы приобщены к материалам дела № 1-11-113/00-22-18 о нарушении антимонопольного законодательства (<>).

Определением ФАС России об отложении рассмотрения дела № 1-11-113/00-22-18 от 04.09.2018 (<>) в целях получения дополнительных доказательств (документов) и изучения ранее предоставленных Комиссии документов (информации), рассмотрение дела №1-11-123/00-22-18 отложено на 02.10.2018.

Определением ФАС России от 02.10.2018 о продлении срока рассмотрения дела № 1-11-113/00-22-18 (<>) в связи с необходимостью получения дополнительной информации срок рассмотрения дела продлен до 28.02.2019.

Определением ФАС России от 02.10.2018 об отложении рассмотрения дела № 1-11-113/00-22-18 (исх. от 05.10.2018 № АЦ/80107/18) в целях получения дополнительных доказательств (документов), изучения ранее предоставленных Комиссии документов (информации) рассмотрение дела № 1-11-123/00-22-18 отложено на 12.11.2018.

В целях полного и всестороннего рассмотрения дела у Ответчиков по делу и иных организаций ФАС России запрошена дополнительная информация (<>).

Информация и документы, поступившие в ответ на запросы приобщены к материалам дела № 1-11-113/00-22-18 (<>).

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции подготовлен аналитический отчет по результатам анализа состояния конкуренции на торгах на поставку лекарственных препаратов, медицинских изделий, оказание услуг по техническому, сервисному обслуживанию и ремонту медицинских изделий, выполнение работ по монтажу, пусконаладке и введению в эксплуатацию поставленных медицинских изделий для медицинских организаций Республики Дагестан, Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Дагестан и Минздрава РД в период с 2015 по 2018 гг. Аналитический отчет от 12.11.2018 г. приобщен к материалам дела № 1-11-113/00-22-18.

Анализ проведен в целях полного, объективного, всестороннего рассмотрения дела № 1-11-113/00-22-18 в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или отсутствии нарушения антимонопольного законодательства при проведении рассматриваемых открытых аукционов в электронной форме.

Анализ состояния конкуренции охватывает временной интервал с даты опубликования извещения по каждому из ОАЭФ до даты окончания исполнения контракта. Все закупки проходили в период с 13.01.2015 (дата опубликования извещения об ЭА №0103200008415000001) по 12.11.2018 (дата изготовления аналитического отчета о состоянии конкуренции, подготовленного в рамках рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства №1-11-113/00-22-18). Соответственно, общий период исследования определен с 13.01.2015 по 12.11.2018.

Объектом закупок всех исследованных ОАЭФ в обобщенном виде является поставка лекарственных препаратов, медицинских изделий оказание услуг по техническому, сервисному обслуживанию и ремонту медицинских изделий, выполнение работ по монтажу, пусконаладке и введению в эксплуатацию

поставленных медицинских изделий для медицинских организаций Республики Дагестан, Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Дагестан и Минздрава РД в период с 2015 по 2018.

Состав участников ОАЭФ определен как состав хозяйствующих субъектов, которые принимали участие в закупках, не отозвали свои заявки и чьи заявки не были отклонены (по 1-м частям). Состав хозяйствующих субъектов (участников - конкурентов) по каждой из закупок приведен в описании конкурентных процедур (**Приложение 1(3)**).

Определением ФАС России об отложении рассмотрения дела №1-11-113/00-22-18 от 12.11.2018 (<>) в целях получения дополнительных доказательств (документов), изучения предоставленных Комиссии ранее документов (информации) рассмотрение дела №1-11-123/00-22-18 отложено на 10.12.2018.

Документы и информация, поступившие в ФАС России в ответ на запросы (<>), приобщены к материалам дела № 1-11-113/00-22-18 о нарушении антимонопольного законодательства.

На основании статьи 48.1 Закона о защите конкуренции фактические и иные обстоятельства дела, а также доказательства по делу были изложены в заключении об обстоятельствах дела (далее — Заключение), принятом Комиссией 10.12.2018.

Определением об отложении рассмотрения дела №1-11-113/00-22-18 (<>) на основании пункта 3 части 1.1. статьи 47, пункта 3 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции рассмотрение дела отложено на 28.12.2018.

28.01.2019 в ходе заседания Комиссии по делу №1-11-113/00-22-18 ООО «РегионФарма» заявлено ходатайство об ознакомлении с материалами дела (<>). Устное ходатайство об ознакомлении с материалами дела также заявлено ООО «Медфармаснаб». Комиссия на основании статьи 46 Закона о защите конкуренции объявила перерыв в заседании до 04.02.2019, удовлетворив ходатайства ООО «РегионФарма», ООО «Медфармаснаб».

**В результате исследования совокупности документов и информации, имеющихся в деле № 1-11-113/00-22-18, Комиссией ФАС России установлено следующее.**

Согласно данным, представленным ФНС России (<>), ООО «Регионфарма», ООО «Глобалмедтех» на момент участия в электронных аукционах и одном запросе предложений не входили в одну группу лиц в соответствии с **частью 7 статьи 11 Закона о защите конкуренции**. В тот же период времени ООО «Дагмедтехника» и ООО «Медфармаснаб» входили в одну группу лиц в силу того, что ООО «Дагмедтехника», является 100% учредителем ООО «Медфармаснаб». При этом Комиссия отмечает, что во время проведения рассматриваемых в рамках дела о нарушении антимонопольного законодательства № 1-11-113/00-22-18 ОАЭФ условия о допустимости соглашений, установленные частью 7 статьи 11 Закона о защите конкуренции, распространялись исключительно на соглашения, заключенные между ООО «Дагмедтехника» и ООО «Медфармаснаб», и не распространялись на соглашения, заключенные между ООО «Регионфарма», ООО «Глобалмедтех» и ООО «Дагмедтехника», ООО «Медфармаснаб». Таким образом, при участии в исследованных Комиссией ОАЭФ указанные хозяйствующие субъекты не должны



|                     |                      |       |       |                     |    |                     |      |                            |
|---------------------|----------------------|-------|-------|---------------------|----|---------------------|------|----------------------------|
| 0303200038816000014 | ООО<br>«Медфармснаб» | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>18:35 | <> | 27.04.2016<br>21:16 | 69,5 | 27.04.<br>2016             |
| 0303200038816000015 | ООО<br>«Медфармснаб» | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>18:35 | <> | 27.04.2016<br>21:21 | 70,5 | 27.04.2016                 |
| 0303200038816000016 | ООО<br>«Медфармснаб» | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>18:35 | <> | 27.04.2016<br>21:24 | 69,5 | 27.04.<br>2016             |
| 0303200038816000017 | ООО<br>«Медфармснаб» | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>18:35 | <> | 27.04.2016<br>21:27 | 69,5 | 27.04.<br>2016             |
| 0303200038816000018 | ООО<br>«Медфармснаб» | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>18:35 | <> | 27.04.2016<br>21:30 | 70   | 27.04.<br>2016             |
| 0303200038816000019 | ООО<br>«Медфармснаб» | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>18:35 | <> | 27.04.2016<br>21:33 | 71   | 27.04.<br>2016             |
| 0303200038816000020 | ООО<br>«Медфармснаб» | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>18:35 | <> | 27.04.2016<br>21:36 | 69,5 | 27.04.<br>2016             |
| 0303200038816000021 | ООО<br>«Медфармснаб» | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>18:35 | <> | 27.04.2016<br>21:38 | 70,5 | 27.04.<br>2016             |
| 0303200038816000022 | ООО<br>«Медфармснаб» | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>18:35 | <> | 27.04.2016<br>21:40 | 70,5 | 27.04.<br>2016             |
| 0303200038816000023 | ООО<br>«Медфармснаб» | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>18:35 | <> | 27.04.2016<br>21:43 | 70,5 | 27.04.<br>2016             |
| 0303200038816000024 | ООО<br>«Медфармснаб» | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>18:35 | <> | 27.04.2016<br>21:46 | 70,5 | 27.04.<br>2016             |
| 0303200038816000025 | ООО<br>«Медфармснаб» | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>18:35 | <> | 27.04.2016<br>21:48 | 69,5 | 27.04.<br>2016             |
| 0303200038816000026 | ООО<br>«Медфармснаб» | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>18:35 | <> | 27.04.2016<br>21:50 | 69,5 | 27.04.<br>2016             |
| 0303200038816000027 | ООО<br>«Медфармснаб» | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>18:35 | <> | 27.04.2016<br>21:53 | 70,5 | 27.04.<br>2016             |
| 0303200038816000028 | ООО<br>«Медфармснаб» | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>18:35 | <> | 27.04.2016<br>21:55 | 69,5 | 27.04.<br>2016             |
| 0103200008416001861 | ООО<br>«Медфармснаб» | 2     | User  | 02.02.2015<br>8:35  | <> | 06.07.2016<br>20:52 | 120  | 29.06.<br>2016<br>13:55:00 |
| 0103200008416002004 | ООО<br>«Регионфарма» | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>19:35 | <> | 30.07.2016<br>10:44 | 64   | 15.07.<br>2016             |
| 0103200008416002140 | ООО<br>«Регионфарма» | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>19:35 | <> | 02.08.2016<br>18:10 | 74,5 | 25.07.<br>2016             |
| 0103200008416002145 | ООО<br>«Регионфарма» | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>19:35 | <> | 02.08.2016<br>17:31 | 78,5 | 25.07.<br>2016             |
|                     | ООО                  | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013          |    | 02.08.2016          |      | 25.07.                     |

|                     |                      |       |       |                     |    |                     |      |            |
|---------------------|----------------------|-------|-------|---------------------|----|---------------------|------|------------|
| 0103200008416002147 | ООО<br>«Регионфарма» |       |       | 19:35               | <> | 02.08.2016<br>16:43 | 76,5 | 2016       |
| 0103200008416002250 | ООО<br>«Регионфарма» | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>19:35 | <> | 05.08.2016<br>16:25 | 73,5 | 30.07.2016 |
| 0103200008416002254 | ООО<br>«Регионфарма» | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>19:35 | <> | 05.08.2016<br>17:10 | 72   | 30.07.2016 |
| 0103200008416002304 | ООО<br>«Регионфарма» | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>19:35 | <> | 12.08.2016<br>11:08 | 64,5 | 05.08.2016 |
| 0103200008416002359 | ООО<br>«Регионфарма» | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>19:35 | <> | 22.08.2016<br>17:15 | 64,5 | 15.08.2016 |
| 0103200008416002362 | ООО<br>«Регионфарма» | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>19:35 | <> | 22.08.2016<br>15:42 | 72,5 | 15.08.2016 |
| 0103200008416002366 | ООО<br>«Регионфарма» | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>19:35 | <> | 30.08.2016<br>11:04 | 72,5 | 15.08.2016 |
| 0103200008416002479 | ООО<br>«Регионфарма» | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>19:35 | <> | 30.08.2016<br>11:15 | 64,5 | 23.08.2016 |
| 0103200008416002688 | ООО<br>«Регионфарма» | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>19:35 | <> | 29.09.2016<br>11:46 | 64,5 | 16.09.2016 |
| 0103200008416002750 | ООО<br>«Медфармснаб» | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>19:35 | <> | 05.10.2016<br>11:40 | 164  | 28.09.2016 |
| 0103200008416002778 | ООО<br>«Регионфарма» | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>19:35 | <> | 07.10.2016<br>14:16 | 64,5 | 30.09.2016 |
| 0103200008416002794 | ООО<br>«Регионфарма» | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>19:35 | <> | 07.10.2016<br>9:56  | 64,5 | 30.09.2016 |
| 0103200008416002821 | ООО<br>«Регионфарма» | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>19:35 | <> | 10.10.2016<br>11:03 | 67,5 | 03.10.2016 |
| 0103200008416003033 | ООО<br>«Регионфарма» | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>19:35 | <> | 01.11.2016<br>17:44 | 67,5 | 26.10.2016 |
| 0103200008416003081 | ООО<br>«Регионфарма» | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>19:35 | <> | 02.11.2016<br>17:33 | 67,5 | 31.10.2016 |
| 0103200008416003095 | ООО<br>«Регионфарма» | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>19:35 | <> | 02.11.2016<br>17:44 | 66,5 | 31.10.2016 |
| 0103200008416003198 | ООО<br>«Регионфарма» | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>19:35 | <> | 21.11.2016<br>10:43 | 66,5 | 15.11.2016 |
| 0103200008416003297 | ООО<br>«Медфармснаб» | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>19:35 | <> | 21.11.2016<br>10:43 | 66,5 | 30.11.2016 |
| 0103200008417000072 | ООО<br>«Регионфарма» | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>19:35 | <> | 25.03.2017<br>14:18 | 66   | 17.03.2017 |
| 0103200008417000164 | ООО<br>«Регионфарма» | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>19:35 | <> | 28.03.2017<br>20:03 | 68,5 | 21.03.2017 |
| 0103200008417000177 | ООО<br>«Регионфарма» | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>19:35 | <> | 25.03.2017<br>19:35 | 68   | 22.03.2017 |
| 0103200008417000185 | ООО<br>«Регионфарма» | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>19:35 | <> | 30.03.2017<br>15:50 | 69   | 22.03.2017 |
| 0103200008417000370 | ООО<br>«Регионфарма» | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>19:35 | <> | 08.04.2017<br>15:50 | 66,5 | 31.03.2017 |
| 0103200008417000417 | ООО<br>«Регионфарма» | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>19:35 | <> | 10.04.2017<br>14:36 | 68   | 03.04.2017 |
| 0103200008417000582 | ООО<br>«Регионфарма» | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>19:35 | <> | 21.04.2017<br>19:14 | 66   | 12.04.2017 |
| 0103200008417000589 | ООО                  | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013          | <> | 21.04.2017          | 65,5 | 12.04.2017 |

|                     |                                       |       |       |                     |    |                              |      |            |
|---------------------|---------------------------------------|-------|-------|---------------------|----|------------------------------|------|------------|
| 0103200008417000704 | «Регионфарма»<br>ООО<br>«Регионфарма» | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>19:35 | <> | 24.04.2017<br>18:59<br>17:16 | 65,5 | 17.04.2017 |
| 0103200008417000706 | ООО<br>«Регионфарма»                  | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>19:35 | <> | 02.05.2017<br>13:10          | 66,5 | 17.04.2017 |
| 0103200008417001060 | ООО<br>«Регионфарма»                  | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>19:35 | <> | 28.04.2017<br>16:59          | 66,5 | 26.04.2017 |
| 0103200008417001081 | ООО<br>«Регионфарма»                  | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>19:35 | <> | 02.05.2017<br>13:22          | 65,5 | 26.04.2017 |
| 0103200008417001100 | ООО<br>«Регионфарма»                  | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>19:35 | <> | 28.04.2017<br>18:05          | 66,5 | 26.04.2017 |
| 0103200008417001105 | ООО<br>«Регионфарма»                  | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>19:35 | <> | 04.05.2017<br>17:46          | 66,5 | 27.04.2017 |
| 0103200008417001291 | ООО<br>«Регионфарма»                  | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>19:35 | <> | 21.04.2017<br>18:57          | 66,5 | 28.04.2017 |
| 0103200008417001305 | ООО<br>«Регионфарма»                  | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>19:35 | <> | 05.05.2017<br>19:18          | 66,5 | 28.04.2017 |
| 0103200008417001334 | ООО<br>«Регионфарма»                  | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>19:35 | <> | 04.05.2017<br>18:45          | 66,5 | 28.04.2017 |
| 0103200008417001373 | ООО<br>«Регионфарма»                  | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>19:35 | <> | 11.05.2017<br>19:56          | 64   | 29.04.2017 |
| 0103200008417001562 | ООО<br>«Медфармснаб»                  | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>19:35 | <> | 12.05.2017<br>19:05          | 65,5 | 30.04.2017 |
| 0103200008417001667 | ООО<br>«Регионфарма»                  | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>19:35 | <> | 11.05.2017<br>15:19          | 82,5 | 30.04.2017 |
| 0103200008417001936 | ООО<br>«Регионфарма»                  | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>19:35 | <> | 19.05.2017<br>9:43           | 64,5 | 13.05.2017 |
| 0103200008417001942 | ООО<br>«Регионфарма»                  | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>19:35 | <> | 19.05.2017<br>10:01          | 65   | 13.05.2017 |
| 0103200008417002110 | ООО<br>«Регионфарма»                  | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>19:35 | <> | 24.05.2017<br>17:52          | 65,5 | 17.05.2017 |
| 0103200008417002126 | ООО<br>«Медфармснаб»                  | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>19:35 | <> | 23.05.2017<br>11:01          | 66,5 | 18.05.2017 |
| 0103200008417002146 | ООО<br>«Медфармснаб»                  | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>19:35 | <> | 23.05.2017<br>11:01          | 66,5 | 18.05.2017 |
| 0103200008417002157 | ООО<br>«Регионфарма»                  | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>19:35 | <> | 26.05.2017<br>11:07          | 90   | 18.05.2017 |
| 0103200008417002280 | ООО<br>«Регионфарма»                  | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>19:35 | <> | 25.05.2017<br>19:41          | 64,5 | 22.05.2017 |
| 0103200008417002413 | ООО<br>«Регионфарма»                  | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>19:35 | <> | 01.06.2017<br>10:39          | 67,5 | 25.05.2017 |
| 0103200008417002446 | ООО<br>«Медфармснаб»                  | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>19:35 | <> | 01.06.2017<br>10:39          | 67,5 | 25.05.2017 |
| 0310100005917000134 | ООО<br>«Медфармснаб»                  | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>19:35 | <> | 07.06.2017<br>13:11          | 75   | 26.05.2017 |
| 0103200008417002580 | ООО<br>«Регионфарма»                  | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>19:35 | <> | 07.06.2017<br>14:44          | 72,5 | 29.05.2017 |
| 0103200008417002594 | ООО<br>«Регионфарма»                  | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>19:35 | <> | 08.06.2017<br>12:17          | 81,5 | 29.05.2017 |
| 0103200008417002613 | ООО<br>«Регионфарма»                  | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>19:35 | <> | 02.06.2017<br>14:15          | 117  | 29.05.2017 |
| 0103200008417002663 | ООО                                   | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013          |    | 05.06.2017                   | 120  | 29.05.2017 |

|                     |                      |       |       |                     |    |                     |      |            |
|---------------------|----------------------|-------|-------|---------------------|----|---------------------|------|------------|
|                     | «Регионфарма»<br>ООО | 1 и 2 | Admin | 19:35<br>27.03.2013 | <> | 13:49<br>15.06.2017 |      |            |
| 0103200008417003160 | «Регионфарма»        | 1 и 2 | Admin | 19:35               | <> | 14:56               | 69   | 06.06.2017 |
| 0103200008417003414 | ООО<br>«Регионфарма» | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>19:35 | <> | 20.06.2017<br>13:41 | 64,5 | 19.06.2017 |
| 0103200008417003436 | ООО<br>«Регионфарма» | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>19:35 | <> | 01.07.2017<br>13:45 | 65,5 | 19.06.2017 |
| 0103200008417003624 | ООО<br>«Регионфарма» | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>19:35 | <> | 03.07.2017<br>13:41 | 64   | 27.06.2017 |
| 0103200008417003654 | ООО<br>«Регионфарма» | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>19:35 | <> | 04.07.2017<br>9:33  | 64,5 | 28.06.2017 |
| 0103200008417003902 | ООО<br>«Медфармснаб» | 1     | АПУ   | 13.02.2016<br>14:25 | <> | 14.07.2017<br>9:45  | 18,4 | 30.06.2017 |
| 0103200008417004338 | ООО<br>«Регионфарма» | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>19:35 | <> | 22.07.2017<br>16:28 | 65,5 | 18.07.2017 |
| 0103200008417004996 | ООО<br>«Регионфарма» | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>19:35 | <> | 10.08.2017<br>15:24 | 64   | 04.08.2017 |
| 0303300054417000033 | ООО<br>«Медфармснаб» | 2     | ас    | 22.11.2004<br>12:02 | <> | 01.02.2017<br>13:34 | 123  | 15.08.2017 |
| 0103200008417005348 | ООО<br>«Регионфарма» | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>19:35 | <> | 30.08.2017<br>16:47 | 64,5 | 23.08.2017 |
| 0103200008417005388 | ООО<br>«Медфармснаб» | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>19:35 | <> | 30.08.2017<br>16:30 | 144  | 24.08.2017 |
| 0103200008417005381 | ООО<br>«Медфармснаб» | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>19:35 | <> | 29.08.2017<br>12:09 | 129  | 24.08.2017 |
| 0103200008417005375 | ООО<br>«Медфармснаб» | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>19:35 | <> | 29.08.2017<br>15:14 | 138  | 24.08.2017 |
| 0103200008417005384 | ООО<br>«Медфармснаб» | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>19:35 | <> | 29.08.2017<br>15:26 | 138  | 24.08.2017 |
| 0103200008417005379 | ООО<br>«Медфармснаб» | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>19:35 | <> | 29.08.2017<br>10:35 | 74   | 24.08.2017 |
| 0103200008417005551 | ООО<br>«Регионфарма» | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>19:35 | <> | 04.09.2017<br>16:34 | 65,5 | 30.08.2017 |
| 0103200008417005633 | ООО<br>«Регионфарма» | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>19:35 | <> | 08.09.2017<br>19:35 | 65,5 | 05.09.2017 |
| 0103200008417005682 | ООО<br>«Регионфарма» | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>19:35 | <> | 13.09.2017<br>12:04 | 65,5 | 11.09.2017 |
| 0103200008417006012 | ООО<br>«Медфармснаб» | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>19:35 | <> | 04.10.2017<br>10:38 | 65,5 | 29.09.2017 |
| 0103200008417006167 | ООО<br>«Медфармснаб» | 1 и 2 | Admin | 17.10.2017<br>9:05  | <> | 18.10.2017<br>11:14 | 138  | 11.10.2017 |
| 0103200008417006168 | ООО<br>«Медфармснаб» | 1 и 2 | Admin | 17.10.2017<br>10:01 | <> | 18.10.2017<br>11:24 | 147  | 11.10.2017 |
| 0103200008417006170 | ООО<br>«Медфармснаб» | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>19:35 | <> | 17.10.2017<br>16:13 | 75   | 11.10.2017 |
| 0103200008417006188 | ООО<br>«Медфармснаб» | 1 и 2 | Admin | 18.10.2017<br>13:52 | <> | 19.10.2017<br>13:36 | 135  | 12.10.2017 |
| 0103200008417006191 | ООО<br>«Медфармснаб» | 1 и 2 | Admin | 27.03.2017<br>19:35 | <> | 19.10.2017<br>10:14 | 147  | 12.10.2017 |
| 0103200008417006196 | ООО<br>«Медфармснаб» | 1 и 2 | Admin | 20.10.2017<br>13:52 | <> | 20.10.2017<br>11:39 | 135  | 13.10.2017 |
| 0103200008417006662 | ООО                  | 1 и 2 | Admin | 17.11.2017          |    | 20.11.2017          | 260  | 13.11.2017 |

|                     |                      |       |       |                     |    |                              |      |            |
|---------------------|----------------------|-------|-------|---------------------|----|------------------------------|------|------------|
|                     | «Медфармснаб»<br>ООО | 1 и 2 | Admin | 17.11.2017<br>16:27 | <> | 20.11.2017<br>13:06<br>12:58 | 260  | 14.11.2017 |
| 0103200008417006687 | «Медфармснаб»<br>ООО | 1 и 2 | Admin | 17.11.2017<br>16:27 | <> | 20.11.2017<br>13:06<br>12:58 | 260  | 14.11.2017 |
| 0303100020017000230 | ООО<br>«Регионфарма» | 2     | User  | 02.02.2015<br>9:35  | <> | 01.02.2017<br>10:46          | 36   | 01.12.2017 |
| 0303100020017000232 | ООО<br>«Регионфарма» | 2     | User  | 02.02.2015<br>9:35  | <> | 01.02.2017<br>10:46          | 36   | 01.12.2017 |
| 0303200025117000030 | ООО<br>«Регионфарма» | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>19:35 | <> | 24.02.2018<br>17:10          | 64,5 | 29.12.2017 |
| 0103200008418000088 | ООО<br>«Регионфарма» | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>19:35 | <> | 27.02.2018<br>17:29          | 64   | 19.02.2018 |
| 0103200008418000097 | ООО<br>«Регионфарма» | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>19:35 | <> | 24.02.2018<br>17:29          | 66   | 19.02.2018 |
| 0103200008418001327 | ООО<br>«Медфармснаб» | 2     | ac    | 22.11.2004<br>12:02 | <> | 01.02.2017<br>13:34          | 123  | 30.03.2018 |
| 0103200008418001536 | ООО<br>«Регионфарма» | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>19:35 | <> | 14.04.2018<br>11:28          | 81   | 06.04.2018 |
| 0103200008418001556 | ООО<br>«Регионфарма» | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>19:35 | <> | 12.04.2018<br>23:33          | 64   | 06.04.2018 |
| 0103200008418001631 | ООО<br>«Медфармснаб» | 1 и 2 | Admin | 27.03.2013<br>19:35 | <> | 11.04.2018<br>21:57          | 132  | 09.04.2018 |
| 0103200008418002371 | ООО<br>«Регионфарма» | 1 и 2 | User  | 02.02.2015<br>9:35  | <> | 30.03.2018<br>17:43          | 33,5 | 28.04.2018 |
| 0103200008418002372 | ООО<br>«Регионфарма» | 1 и 2 | User  | 02.02.2015<br>9:35  | <> | 06.05.2018<br>18:55          | 64,5 | 28.04.2018 |
| 0103200008418002374 | ООО<br>«Регионфарма» | 1 и 2 | User  | 02.02.2015<br>9:35  | <> | 06.05.2018<br>18:59          | 65,5 | 28.04.2018 |
| 0103200008418002533 | ООО<br>«Медфармснаб» | 2     | ac    | 22.11.2004<br>12:02 | <> | 01.02.2017<br>13:34          | 123  | 11.05.2018 |
| 0103200008418002549 | ООО<br>«Медфармснаб» | 2     | ac    | 22.11.2004<br>12:02 | <> | 01.02.2017<br>13:34          | 123  | 11.05.2018 |
| 0103200008418002526 | ООО<br>«Медфармснаб» | 2     | ac    | 22.11.2004<br>12:02 | <> | 01.02.2017<br>13:34          | 123  | 11.05.2018 |
| 0103200008418002945 | ООО<br>«Регионфарма» | 1 и 2 | User  | 02.02.2015<br>9:35  | <> | 01.02.2017<br>10:46          | 65,5 | 24.05.2018 |
| 0103200008418003077 | ООО<br>«Медфармснаб» | 2     | ac    | 22.11.2004<br>12:02 | <> | 01.02.2017<br>13:34          | 123  | 29.05.2018 |
| 0103200008418003270 | ООО<br>«Регионфарма» | 1     | User  | 02.02.2015<br>9:35  | <> | 01.02.2017<br>10:46          | 36   | 31.05.2018 |
| 0103200008418003303 | ООО<br>«Медфармснаб» | 1     | Admin | 27.03.2013<br>19:35 | <> | 07.06.2018<br>14:39          | 36   | 31.05.2018 |
| 0103200008418003499 | ООО<br>«Регионфарма» | 1     | User  | 02.02.2015<br>9:35  | <> | 02.02.2017<br>10:46          | 36   | 08.06.2018 |
| 0103200008418004091 | ООО<br>«Регионфарма» | 1     | User  | 02.02.2015<br>9:35  | <> | 02.02.2017<br>10:46          | 36   | 27.06.2018 |
| 0103200008418004158 | ООО<br>«Регионфарма» | 1     | User  | 02.02.2015<br>9:35  | <> | 01.02.2017<br>10:46          | 36   | 28.06.2018 |
| 0103200008418004169 | ООО<br>«Регионфарма» | 1     | User  | 02.02.2015<br>9:35  | <> | 01.02.2017<br>10:46          | 36   | 28.06.2018 |
| 0103200008418004233 | ООО<br>«Регионфарма» | 1     | User  | 02.02.2015<br>9:35  | <> | 01.02.2017<br>10:46          | 36   | 29.06.2018 |

5. Свойства файлов заявок хозяйствующих субъектов-конкурентов (ООО «Регионфарма», ООО «Дагмедтехника», ООО «Медфармснаб», ООО «Глобалмедтех») и аукционной документации, размещенной заказчиком (организатором) на ЭТП и в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) в случаях, приведенных ниже, также идентичны, что может свидетельствовать о том, что аукционная документация (технические задания, расчет (обоснование) НМЦК) готовились одним лицом – представителем хозяйствующих субъектов (<>).

**ТАБЛИЦА №2**

| №ОАЭФ               | Участник          | Дата и время подачи | Аукционная документация |                     |                 |                     |
|---------------------|-------------------|---------------------|-------------------------|---------------------|-----------------|---------------------|
|                     |                   |                     | Создание файла          |                     | Изменение файла |                     |
|                     |                   |                     | Учетная запись          | Дата и время        | Учетная запись  | Дата и время        |
| 0303200038615000024 | ООО «Медфармснаб» | 02.04.2015          | Юзер                    | 15.01.2014<br>16:25 | <>              | 01.04.2015<br>21:30 |
| 0303200038615000025 | ООО «Медфармснаб» | 02.04.2015          | Юзер                    | 15.01.2014<br>16:25 | <>              | 01.04.2015<br>21:29 |
| 0303200038615000026 | ООО «Медфармснаб» | 02.04.2015          | Юзер                    | 15.01.2014<br>16:25 | <>              | 01.04.2015<br>21:28 |
| 0303200038615000027 | ООО «Медфармснаб» | 02.04.2015          | Юзер                    | 15.01.2014<br>16:25 | <>              | 01.04.2015<br>21:38 |
| 0103200008416001871 | ООО «Медфармснаб» | 29.06.2016          | User                    | 27.06.2016<br>14:36 | <>              | 01.08.2016<br>10:44 |
| 0103200008416001881 | ООО «Медфармснаб» | 30.06.2016          | ASUS                    | 27.07.2016<br>12:19 | <>              | 30.07.2016<br>22:30 |
|                     | ООО «Медфармснаб» |                     | Admin                   | 01.08.2016<br>19:37 | <>              | 28.07.2016<br>15:23 |
| 0103200008416001883 | ООО «Медфармснаб» | 30.06.2016          | ASUS                    | 22.07.2016<br>14:59 | <>              | 31.07.2016<br>22:48 |
| 0103200008416001894 | ООО «Медфармснаб» | 30.06.2016          | User                    | 27.06.2016<br>14:36 | <>              | 03.08.2016<br>12:56 |
| 0103200008416001913 | ООО «Медфармснаб» | 30.06.2016          | Paradise                | 24.06.2016<br>13:11 | <>              | 08.08.2016<br>10:57 |
|                     | ООО «Медфармснаб» |                     | User                    | 27.06.2016<br>14:36 | <>              | 05.08.2016<br>12:53 |
|                     | ООО «Медфармснаб» |                     | User                    | 17.04.2015<br>15:24 | <>              | 08.08.2016<br>12:34 |
| 0303300112216000085 | ООО «Медфармснаб» | 22.08.2016          | Юзер                    | 15.01.2014<br>16:25 | <>              | 22.08.2016<br>11:42 |
| 0303300112216000086 | ООО «Медфармснаб» | 22.08.2016          | Юзер                    | 15.01.2014<br>16:25 | <>              | 22.08.2016<br>11:57 |
| 0303300112216000087 | ООО «Медфармснаб» | 22.08.2016          | Юзер                    | 15.01.2014<br>16:25 | <>              | 22.08.2016<br>12:02 |
| 0303300112216000088 | ООО «Медфармснаб» | 22.08.2016          | Юзер                    | 15.01.2014<br>16:25 | <>              | 22.08.2016<br>12:14 |
| 0303300112216000089 | ООО «Медфармснаб» | 22.08.2016          | Юзер                    | 15.01.2014<br>16:25 | <>              | 22.08.2016<br>12:22 |
| 0303300112216000090 | ООО «Медфармснаб» | 22.08.2016          | Юзер                    | 15.01.2014<br>16:25 | <>              | 22.08.2016<br>12:31 |
| 0303200051316000030 | ООО «Медфармснаб» | 29.09.2016          | Юзер                    | 15.01.2014<br>16:25 | <>              | 29.09.2014<br>16:25 |
| 0303300031616000039 | ООО «Регионфарма» | 25.10.2016          | Юзер                    | 15.01.2014<br>16:25 | <>              | 25.10.2016<br>11:32 |
|                     | ООО               |                     |                         | 15.01.2014          |                 | 25.10.2014          |

|                     |                        |            |      |                     |    |                     |
|---------------------|------------------------|------------|------|---------------------|----|---------------------|
| 0303300031616000040 | ООО<br>«Регионфарма»   | 25.10.2016 | Юзер | 15.04.2015<br>16:25 | <> | 23.09.2013<br>11:48 |
| 0103200008417001060 | ООО<br>«Регионфарма»   | 26.04.2017 | <>   | 15.04.2015<br>1:15  | <> | 03.04.2017<br>11:31 |
| 0103200008417001100 | ООО<br>«Регионфарма»   | 26.04.2017 | <>   | 15.04.2015<br>1:15  | <> | 03.04.2017<br>12:12 |
| 0103200008417001193 | ООО<br>«Глобалмедтех»  | 27.04.2017 | <>   | 15.04.2015<br>1:15  | <> | 03.04.2017<br>11:56 |
| 0103200008417001105 | ООО<br>«Регионфарма»   | 27.04.2017 | <>   | 15.04.2015<br>1:15  | <> | 03.04.2017<br>11:56 |
| 0103200008417001334 | ООО<br>«Регионфарма»   | 28.04.2017 | <>   | 15.04.2015<br>1:15  | <> | 13.04.2017<br>19:06 |
| 0103200008417002126 | ООО<br>«Медфармснаб»   | 18.05.2017 | <>   | 15.04.2015<br>1:15  | <> | 12.04.2017<br>14:07 |
| 0103200008417002594 | ООО<br>«Регионфарма»   | 29.05.2017 | <>   | 15.04.2015<br>1:15  | <> | 22.03.2017<br>16:06 |
| 0103200008417006170 | ООО<br>«Медфармснаб»   | 11.10.2017 | <>   | 15.04.2015<br>1:15  | <> | 25.09.2017<br>18:27 |
| 0103200008418001536 | ООО<br>«Регионфарма»   | 06.04.2018 | <>   | 02.02.2018<br>11:01 | <> | 22.03.2018<br>14:05 |
| 0103200008418001556 | ООО<br>«Регионфарма»   | 06.04.2018 | <>   | 02.02.2018<br>11:01 | <> | 15.03.2018<br>13:41 |
| 0103200008418002315 | ООО<br>«Регионфарма»   | 28.04.2018 | <>   | 15.04.2015<br>1:05  | <> | 12.04.2018<br>9:31  |
| 0103200008418002371 | ООО<br>«Регионфарма»   | 28.04.2018 | <>   | 15.04.2015<br>1:05  | <> | 12.04.2018<br>9:36  |
| 0103200008418002454 | ООО<br>«Дагмедтехника» | 08.05.2018 | <>   | 23.09.2013<br>13:10 | <> | 19.03.2018<br>10:35 |
| 0103200008418002457 | ООО<br>«Дагмедтехника» | 08.05.2018 | <>   | 23.09.2013<br>13:10 | <> | 11.04.2018<br>12:09 |

6. Ответчики (ООО «Регионфарма» и ООО «Медфармаснаб») выдали доверенности на право заключения договоров на получение электронной цифровой подписи одному лицу – <>(<>).

7. Все исследованные Комиссией торги завершились с минимальным снижением НМЦК.

8. По результатам большинства торгов контракты заключены с единственным участником ОАЭФ;

9. Победителями ОАЭФ стали одни и те же организации (ООО «Регионфарма», ООО «Глобалмедтех», ООО «Медфармаснаб», ООО «Дагмедтехника»).

10. Ответчики (ООО «Регионфарма», ООО «Глобалмедтех», ООО «Медфармаснаб», ООО «Дагмедтехника») отказались от конкурентной борьбы и не принимали участие в одних и тех же ОАЭФ. Совместное участие указанных Ответчиков имело место только в четырех из 1010 исследованных ОАЭФ (№0103200008415002170 – 1% снижение НМЦК, №0103200008416001360 - 1% снижение НМЦК, №0103100021416000144 — 0% снижение НМЦК, №0103200008415002184 - 0% снижение НМЦК).

Как следует из совокупности документов, имеющих в материалах дела, участники рассматриваемых ОАЭФ (ООО «Регионфарма», ООО «Дагмедтехника», ООО «Глобалмедтех», ООО «Медфармаснаб») вступили в устное антиконкурентное

соглашение (картель), целью которого было поддержание цен на торгах (Соглашение 1), при этом указанные хозяйствующие субъекты также заключили устное антиконкурентное соглашение с Минздравом РД, целью которого было создание преимущественных условий участия ООО «Регионфарма», ООО «Дагмедтехника», ООО «Глобалмедтех», ООО «Медфармаснаб» в торгах, заказчиком (организатором) в которых являлся Минздрав РД (Соглашение 2), а также указанные хозяйствующие субъекты заключили устное антиконкурентное соглашение с ГБУ РД «РОД», целью которого являлось создание для них преимущественных условий участия в торгах, заказчиком (организатором) которых являлся ГБУ РД «РОД» (Соглашение 3).

**Реализация Соглашения 1 происходила путем отказа ООО «Регионфарма», ООО «Дагмедтехника», ООО «Глобалмедтех», ООО «Медфармаснаб» от совместного участия в торгах (отказа от конкурентной борьбы), а также согласованного направления коммерческих предложений заказчику (организатору) торгов. Исключение составили 4 ОАЭФ, в которых ответчики реализовали соглашение путем подачи предложений с минимальным снижением НМЦК. В ряде случаев контракты, заключенные по итогам исследованных торгов, реализовывались ответчиками совместно – путём приобретения друг у друга медицинских изделий, необходимых для поставки заказчикам, что следует из ответов банков на запросы ФАС России. Указанная информация отнесена к категории «ДСП» и имеется в материалах дела № 1-11-113/00-22-18.**

**Реализация Соглашений 2 и 3 происходила путем систематического обмена информацией между представителями заказчика (организатора) торгов и представителей хозяйствующих субъектов (ООО «Регионфарма», ООО «Дагмедтехника», ООО «Глобалмедтех», ООО «Медфармаснаб»), подготовки в ряде случаев аукционной документации представителями хозяйствующих субъектов самостоятельно с последующей передачей представителям заказчика (организатора) торгов, что подтверждается идентичными свойствами файлов, приведенными в Таблице № 2, а также электронной перепиской между представителями ответчиков.**

Вышеописанная система совместных действий участников картеля друг с другом, а равно система взаимоотношений с представителями заказчиков (организаторов) торгов обеспечивала поддержание цен (минимальное снижение НМЦК, цены контракта) при проведении 1010 ОАЭФ.

**Факт заключения и участия Ответчиков в антиконкурентных соглашениях подтверждается:**

- анализом документов, представленных ЭТП;
- анализом документов, представленных ответчиками и иными организациями по запросам и определениям ФАС России при рассмотрении антимонопольного дела №1-11-113/00-22-18;
- документами (информацией), полученными ФАС России в ходе проведения внеплановых выездных проверок в отношении Минздрава РД, ГБУ РД «РОД», ООО «Регионфарма», ООО «Медфармаснаб», ООО «Глобалмедтех», ООО «Дагмедтехника»;

- результатами проведения анализа состояния конкурентной среды.

**О заключении и реализации Соглашения 1 также свидетельствуют следующие документы (информация), имеющиеся в материалах дела о нарушении антимонопольного законодательства № 1-11-113/00-22-18.**

1. Ответчики (ООО «Регионфарма», ООО «Дагмедтехника», ООО «Глобалмедтех», ООО «Медфармаснаб») зарегистрированы и фактически располагаются по одному адресу (г. Махачкала, ул. Гамида Далгата, д. 15/41), имеют единую инфраструктуру (документооборот, офисные и складские помещения, доверенности на предоставление интересов друг друга), пользуются услугами одних и тех специалистов.
2. Письмо сотрудника ОТС.ru, направленное 19.10.2015 сотруднику ООО «Медфармаснаб» и содержащее одобрение выдачи банковской гарантии для ООО «Регионфарма».
3. Письмо сотрудника ООО «Медипал-Онко», направленное 06.06.2018 сотруднику ООО «Медфармаснаб», с вопросом о том, будет ли играть «ООО «Регионфарм» на аукционе, коммерческое предложение по которому запрашивало ООО «Медфармаснаб».
4. Переписка от 08.05.2018 между сотрудниками «Ланцетарм» и ООО «Медфармаснаб» о заключении «нового» договора с ООО «Регионфарма»;
5. Почтовая корреспонденция и печать ООО «Медфармаснаб», обнаруженная в помещении, которое занимает ООО «Регионфарма».
6. Объяснения сотрудника ООО «Регионфарма», содержащие сведения о том, что сотрудники указанного хозяйствующего субъекта оказывают помощь сотрудникам ООО «Медфармаснаб» по подготовке и отправке почтовой корреспонденции.
7. Письмо, направленное <> (ООО «Медфармаснаб») 27.10.2014 в адрес <> (ООО «Регионфарма»), которое содержит архив с электронной цифровой подписью (далее по тексту – ЭЦП) <> главного врача ГБУ РД «<>».
8. Письмо от 13.03.2018, содержащее просьбу директора ООО «Глобалмедтех» организации, которая выдает банковские гарантии, убрать из заявления ООО «Дагмедтехника» бухгалтера.
9. Письмо, в котором сотрудник организации, выдающей банковские гарантии 08.11.2017, сообщает директору ООО «Глобалмедтех», что «по компании ООО «Глобалмедтех» поступила комиссия от от другого юридического лица. Просьба внести оплату с расчетного счета ООО «Глобалмедтех». В тексте письма также указано, что комиссия поступила от ООО «Дагмедтехника».
10. Письмо, в котором директор ООО «Глобалмедтех» 13.03.2018 сообщает сотруднику организации, выдающей банковские гарантии, следующее: «Здравствуйтесь <> !! по Глобалмедтеху подписал. <>, сегодня с утра сделали маленький подарок, сообщили что аукцион на ТО Дагмедтехники (0103300008418000025) не заблокировали, т.е. нам нужно будет по ней тоже подготовить БГ. Документы по ранее отправленному списку отправлю через час».
11. Письмо от сотрудника компании, выдающей банковские гарантии,

направленное 19.04.2018 в адрес директора ООО «Глобалмедтех» с просьбой предоставить документы «по обоим компаниям, Глобалмедтех и Дагмедтехника».

12. Письмо, направленное 23.12.2016 с электронного адреса ООО «Дагмедтехника» на электронные адреса <> и <>, содержащее, в том числе, следующую информацию: «Цель такая же как в предыдущий раз, выиграть аукцион и аннулировать его через ФАС.
13. Письмо, датированное 24.05.2018 в адрес директора ООО «Глобалмедтех», следующего содержания: «Султан, Вы правы – оборудование должно работать. Номера приборов очень желательны на этапе их привязки к поставщику оборудования. В этом случае будет однозначно понятно кто хозяин конкурса, а кто лезет в него без всяких на то оснований».
14. Письмо, директора ООО «Глобалмедтех», датированное 19.04.2018, следующего содержания: «<>, Вы же знаете в мои конкурсы никто не лезить и я не лезу в чужие конкурсы».

При этом Комиссия отмечает, что использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместная подготовка к торгам возможны только в случае кооперации и консолидации. Такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, отмеченные обстоятельства свидетельствуют о том, что действия ООО «Регионфарма», ООО «Глобалмедтех», ООО «Дагмедтехника», ООО «Медфармаснаб» в ходе исследованных Комиссией ОАЭФ, а также исполнения заключенных по итогам указанных ОАЭФ государственных контрактов возможны исключительно в результате заключения между указанными хозяйствующими субъектами антиконкурентного соглашения.

**О наличии антиконкурентного соглашения, которое привело (могло привести) к ограничению конкуренции и было направлено на создание Минздравом РД для ООО «Дагмедтехника», ООО «Медфармаснаб», ООО «Регионфарма» и ООО «Глобалмедтех» преимущественных условий участия в торгах, свидетельствуют следующие обстоятельства и доказательства.**

1. Письмо, направленное 17.05.2018 <> отдела материально-технического обеспечения и государственных закупок управления экономики и финансов Минздрава Республики Дагестан <>, в адрес нескольких лиц, в том числе, представителю ООО «Медфармаснаб» <>, следующего содержания: «ввела дату обоснования НМЦК и привела в формат удобный для печати» и с приложением шаблонов приложений №1 и №2 к документации об электронном аукционе (обоснование НМЦК и ТЗ).
2. Письмо, направленное 11.06.2018 менеджером ООО «Дагмедтехника» <> М.Д. в адрес <> Т.А. (Минздрав РД), содержащее два вложения: «Приложение\_1НМЦК» и «ТЗ. 22.06.2018» указанные документы были размещены в ЕИС в качестве документации об электронном аукционе №0103200008416002457. Свойства файлов, направленных ООО «Дагмедтехника» в адрес Минздрава РД, и позже размещенных в ЕИС идентичны. Победителем указанного аукциона стало ООО «Глобалмедтех» без снижения НМЦК в размере 8 998 142,66.

3. Письмо ООО «Дагмедтехника», направленное 12.08.2014 в адрес Минздрава РД, следующего содержания: «В приложении см. заполненный проект договора. Проверьте пож-та еще на свежую голову. Моя что-то сегодня устала)». Во вложении письма содержится проект государственного контракта между Минздравом РД и ООО «Глобалмедтех».
4. Письмо, направленное 11.06.2018 менеджером ООО «Дагмедтехника» <> М.Д. в адрес <> Т.А. (Минздрав РД), содержащее во вложении архив с проектами государственных контрактов ООО «Глобалмедтех» № 0303200025114000385, № 0303200025114000386, № 0303200025114000387, № 0303200025114000388, заключенных с ООО «Глобалмедтех».
5. Письмо, направленное 28.05.2015 менеджером ООО «Дагмедтехника» <> М.Д. в адрес <> Т.А. (Минздрав РД), следующего содержания: «**Здравствуйте !** В приложении см. заполненный контракт. Выделенное проверил, НДС (18) указал, с общей суммы не совпадает, т.к. облагаются не все наименования. Расшифровка кто облагается и кто нет, как положено в Счет-фактуре (будет, потом)» и с приложением проекта государственного контракта № 0103200008415000671 между ГБУ РД «Республиканский медицинский центр» и ООО «Глобалмедтех».
6. Письмо, направленное 21.06.2018 <> отдела ДЛО Минздрава РД <> в адрес <>, которая является представителем ООО «Медфармаснаб», следующего содержания: «Привет! **Не забывай что нас всех слушают и читают...**».
7. Письмо, направленное 09.06.2018 представителем ООО «Медфармаснаб» <> Н. на электронный адрес Минздрава РД, которое содержит проект государственного контракта № 0103200008418002656 между Минздравом РД и ООО «РегионФарма».
8. Письмо, направленное 02.07.2018 <> Т.А. (Минздрав РД), в адрес <> Н. (ООО «Медфармаснаб»), содержащее информацию о нововведениях в части расчетов НМЦК.
9. Письмо, направленное 23.05.2018 <> Т.А. (Минздрав РД), в адрес <> Н. (ООО «Медфармаснаб»), следующего содержания: «приветик... блин да это в реестре формулы скакнули чтоли ... видать и мимпара поэтому такая.... актепра тоже высокая что за засада все не слава богу».
10. Письмо, направленное 04.05.2018 <> Т.А. (Минздрав РД), в адрес <> Н. (ООО «Медфармаснаб»), следующего содержания: «пришел запрос... буду дорабатывать гк... подскажи один момент только факт реализации товара это что такое... на это не знаю как ответить....эта фраза всегда в гк была просто». Во вложении письма имеется запрос поставщика.
11. Письмо <> Н. (ООО «Медфармаснаб»), направленное 22.05.2018 в адрес <> Т.А. (Минздрав РД), следующего содержания: «Доброе время суток! А что-то я не вижу цену на актепру 20 мл, которую вы прописали... может у вас какой-то блатной реестр есть)».
12. Письмо <> Н. (ООО «Медфармаснаб»), направленное 17.05.2018 в адрес <> Т.А. (Минздрав РД), следующего содержания: «Приветик. Так я делала на последнем вашем шаблоне, который ты присылала)».
13. Письмо, направленное 16.05.2018 <> Т.А. (Минздрав РД), в адрес <> Н. (ООО «Медфармаснаб»), следующего содержания: «обговорите тогда с шагидом гк прошлого года там остается остаток деньги в бюджет

- нельзя возвращать...просто я думала чем еще ниже делать сумму упаковки чтоб выйти к сумме гк лучше остаток на одну перекинуть потому что ее при средневзвешенной можно не учесть а так общая цена за упаковку будет меньше и в дальнейшем при расчете повлияет».
14. Письмо, направленное 16.05.2018 <> Т.А. (Минздрав РД), в адрес <> Н. (ООО «Медфармаснаб»), следующего содержания: «неее так то можно без проблем... просто **я подумала вам так лучше будет**... потом нам в дальнейшем герц придется рассчитывать по цене 75 990,50 за упаковку, а так в расчет пойдет цена 76548,95».
  15. Письмо <> Н. (ООО «Медфармснаб»), направленное 04.06.2014 г. на электронный адрес Минздрава РД (электронный адрес mtomzrt@mail.ru), следующего содержания: «Привет. **Я в документации по программам МЗ добавляла следующее предложение под ТЗ.** Чтобы избежать запросов))). Участник размещения заказа может предложить к поставке препарат с фасовкой отличной от заявленной в настоящем Техническом задании, а именно: количество препарата в фасовке может быть меньше или больше заявленного, при этом количество единиц лекарственной формы (таблетки, капсулы и т.д.) должно соответствовать заявленному. Дозировка изменению не подлежит».
  16. Письмо <> Н. (ООО «Медфармснаб»), направленное 06.05.2015 на электронный адрес Минздрава РД (электронный адрес mtomzrt@mail.ru), следующего содержания: «Посмотри посл. лист. Там обоснование по Хавриксу. Цены конечно не смотри. Это доки старые. **Но там ТЗ**)».
  17. Письмо <> Н. (ООО «Медфармснаб»), направленное 19.05.2015 на электронный адрес Минздрава РД (электронный адрес mtomzrt@mail.ru), в котором сотрудник Минздрава РД направляет <> Н. запрос на разъяснение документов по эл. аукциону № 0103200008415000801, на который <> Н. отвечает следующее: «Это наверно те же дибилы. Пусть дадут перерасчетом и все. И где запрос? Что они постановление прислали)))? Мы его и без них знаем))). **Напиши, что в отсутствии вопроса отвечать нечего**)».
  18. Письмо, направленное 01.03.2017 с электронного адреса Минздрава РД (mtomzrt@mail.ru) в адрес <> Н. (ООО «Медфармаснаб»), содержащее сведения о **логине и пароле для входа в ЭИС**: «Добрый день! Во вложении лицензионное свидетельство с логином и паролем для входа в ЭИС ПРОГОСЗАКАЗ.РФ Данные для входа в модуль НМЦК (модуль расположен в системе ПРОГОСЗАКАЗ.РФ): Логин: <> Пароль: <>».
  19. Письмо, направленное 12.05.2015 с электронного адреса Минздрава РД (mtomzrt@mail.ru) с подписями <> О.М., <> (позже сменила фамилию на <>) Т.А. в адрес <> Н. (ООО «Медфармаснаб») содержащее следующую информацию: «Приветик :- \* ... забыла сказать....кажется ты мне не ту заявку скинула эта правильная твоя вроде.... я по памяти написала что было в той заявке но выделила желтым чтоб **ты проверила** или может там по другому **описать это**, и еще порядковый номер заявки нужно вписать я тоже желтым выделила....».
  20. Письмо <> Н. (ООО «Медфармснаб»), направленное 15.05.2015 на электронный адрес Минздрава РД (электронный адрес

- mtomzrt@mail.ru), в котором <> Н. отвечает на вопрос сотрудников Минздрава РД («получается в обосновании **правильно только тз исправить на № 60 так?**»), следующим образом: «Да, простите (((».
21. Письмо <> Н. (ООО «Медфармснаб»), направленное 03.04.2015 на электронный адрес Минздрава РД (электронный адрес mtomzrt@mail.ru), в котором <> Н. **отвечает на просьбу сотрудников Минздрава РД** («убэп написали нам акт ... времичко будет почитай плиз...возражение»), следующим образом: «Пока просмотрела только одним глазом и то не до конца, но по снижению можно добавить, что функционал электронной площадки не позволит с одного шага снизить цену контракта на 20%, потому как по закону (сделай ссылку) Величина снижения начальной (максимальной) цены контракта (далее - "шаг аукциона") составляет от 0,5 процента до пяти процентов начальной (максимальной) цены контракта».
  22. Письмо <> Н. (ООО «Медфармснаб»), направленное 13.03.2015 на электронный адрес Минздрава РД (электронный адрес mtomzrt@mail.ru), в котором <> Н. отвечает на просьбу сотрудников Минздрава РД («**обоснование...глянь...норма?**»), следующим образом: «Супер!!!!!!!!!!!!!!!!!!!!!!».
  23. Письмо, направленное 06.06.2015 с электронного адреса Минздрава РД (mtomzrt@mail.ru) в адрес <> Н. (ООО «Медфармснаб»), следующего содержания: «Вообщем туб вся док готова распечатала в понед. подпишу и отдам в комитет... **вы же участвуете? надеюсь всякие индусы которых он потянул по запарке не дадут декларацию СМП и их отклонят**»).
  24. Письмо <> Н. (ООО «Медфармснаб»), направленное 14.05.2015 на электронный адрес Минздрава РД (электронный адрес mtomzrt@mail.ru), в котором сотрудник Минздрава РД направляет <> Н. **запрос на разъяснение документов** по эл. аукциону № 0103200008415000801, на который <> Н. отвечает следующее: «Привет. Это ерунда. Ты включила в доки ту формулировку?».
  25. Письмо <> Н. (ООО «Медфармснаб»), направленное 08.06.2015 на электронный адрес Минздрава РД (электронный адрес mtomzrt@mail.ru), следующего содержания: «**Вспомогательные вещества не нужно прописывать.** Ампулы из стекла тоже. Чем прошлогодний, лучше **мое подними**, то, что делала в 2013 году. Там больше правды) должно быть. И уже на нем надо мудрить».
  26. Письмо, направленное 22.11.2013 <> Н. (ООО «Медфармснаб») в адрес службы поддержки сайт zakupki.gov.ru от имени Минздрава РД и цифровой подписью сотрудника Минздрава РД.

**Комиссия отмечает, что анализ содержимого электронных ящиков Минздрава РД и ООО «Регионфарма», ООО «Глобалмедтех», ООО «Дагмедтехника», ООО «Медфармснаб» свидетельствует о том, что часть переписки удалена. Это также косвенно подтверждается письмом, направленным 21.06.2018 г. <> отдела ДЛО Минздрава РД <> в адрес <>, которая является представителем ООО «Медфармснаб», следующего содержания: «Привет! **Не забывай что нас всех слушают и читают...**».**

Указанные обстоятельства свидетельствуют о том, что заключенное между

Минздравом РД и ООО «Регионфарма», ООО «Медфармаснаб»,  
ООО «Дагмедтехника», ООО «Глобалмедтех» соглашение, которое  
привело (могло привести) к ограничению конкуренции и было направлено на  
создание преимущественных условий для участия в торгах, реализовывалось путем  
предоставления Минздравом РД возможности для ООО  
«Регионфарма», ООО «Глобалмедтех», ООО «Медфармаснаб», ООО  
«Дагмедтехника» принимать участие в подготовке технических заданий, а также  
обоснований НМЦК для планируемых ОАЭФ. Соглашение реализовывалось при  
проведении ОАЭФ, в которых Минздрав РД выступал организатором (№№  
0103200008415000039, 0103200008415000799, 0103200008415001129,  
0103200008415001304, 0103200008415001745, 0103200008416002457,  
0103200008416002448, 0103200008417001209, 0103200008417001204,  
0103200008417001323, 0103200008417001454, 0103200008417001672,  
0103200008417002536, 0103200008417003902, 0103200008418001340,  
0103200008418001327, 0103200008418001324, 0103200008418001864,  
0103200008418002066, 0103200008418002064, 0103200008418002062) или заказчиком  
ОАЭФ (№№ 0103200008415000001, 0103200008415000198, 0103200008415000831,  
0103200008415000876, 0103200008415000990, 0103200008415001041,  
0103200008415001042, 0103200008415001068, 0103200008415001183,  
0103200008415001191, 0103200008415001299, 0103200008415001359,  
0103200008415001392, 0103200008415001395, 0103200008415001463,  
0103200008415001466, 0103200008415001631, 0103200008415001632,  
0103200008415002170, 0103200008415002585, 0103200008415002788,  
0103200008415002789, 0103200008415002790, 0103200008415002792,  
0103200008415002975, 0103200008415003056, 0103200008416000017,  
0103200008416000155, 0103200008416000219, 0103200008416000226,  
0103200008416000230, 0103200008416000232, 0103200008416000234,  
0103200008416000236, 0103200008416000237, 0103200008416000238,  
0103200008416000239, 0103200008416000377, 0103200008416000505,  
0103200008416001360, 0103200008416001447, 0103200008416001613,  
0103200008416001614, 0103200008416001629, 0103200008416001668,  
0103200008416001679, 0103200008416001715, 0103200008416001909,  
0103200008416001911, 0103200008416002004, 0103200008416002147,  
0103200008416002479, 0103200008416002688, 0103200008416002794,  
0103200008416002821, 0103200008416003033, 0103200008416003095).

**О наличии антиконкурентного соглашения, которое привело (могло привести) к ограничению конкуренции и было направлено на создание ГБУ РД «РОД» для ООО «Дагмедтехника», ООО «Медфармаснаб», ООО «Регионфарма», ООО «Глобалмедтех» преимущественных условий участия в торгах, свидетельствуют следующие обстоятельства и доказательства.**

1. Письмо, направленное 18.03.2015 с электронного адреса ГБУ РД «РОД» (dagrod@mail.ru) в адрес <> Н. (ООО «Медфармаснаб») и содержащее приказ о назначении должностного лица ГБУ РД «РОД», ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего). Письмо также содержит следующий ответ <> Н.: «Если будут вопросы мой номер <>».
2. Письмо, направленное 23.03.2015 с электронного адреса ГБУ РД «РОД» (dagrod@mail.ru) в адрес <> Н. (ООО «Медфармаснаб») и содержащее ЭЦП <> С.Д. (зам. главного врача по экономическим вопросам ГБУ РД «РОД»);
3. письмо, направленное 25.03.2015 с электронного адреса ГБУ РД «РОД»

- (dagrod@mail.ru) в адрес <> Н. (ООО «Медфармаснаб») и содержащее вложение «Новый ключ Онко\_2015».
4. Письмо, направленное 19.03.2015 с электронного адреса ГБУ РД «РОД» (dagrod@mail.ru) в адрес <> Н. (ООО «Медфармаснаб»), следующего содержания: «А вы мне **документы когда скините, чтоб я в комитет отнесла!**?».
  5. Письмо, направленное 23.05.2015 <> Н. (ООО «Медфармаснаб») на электронный адрес ГБУ РД «РОД» (dagrod@mail.ru), следующего содержания: «Доброе время суток! Да, 10 аук с одинаковой ценой. Это нормально и практикуется. Большие бить не будем. Очень много маленьких)). Может позже. А маленькие будем вывешивать сами. Документации постараюсь сегодня скинуть. Жду заявку, которую надо заполнить для комитета. По остальным маленьким тоже дам сегодня суммы. После уточнения цен. Какого были внесены первые изменения в план-график? Чтобы я могла запустить маленькие».
  6. Письмо, направленное 23.03.2015 с электронного адреса ГБУ РД «РОД» (dagrod@mail.ru) в адрес <> Н. (ООО «Медфармаснаб»), следующего содержания: «вот для примера заявка в комитет. их утвержденный вариант». Письмо содержит шаблон заявки ГБУ РД «РОД» в Комитет по государственным закупкам Республики Дагестан.
  7. Письмо, направленное 23.05.2015 <> Н. (ООО «Медфармаснаб») на электронный адрес ГБУ РД «РОД» (dagrod@mail.ru), следующего содержания: «Кого **писать** контрактным управляющим и контактным лицом?». Письмо также содержит ответ ГБУ РД «РОД» следующего содержания: «<> <>».
  8. Письмо, направленное 23.05.2015 <> Н. (ООО «Медфармаснаб») на электронный адрес ГБУ РД «РОД» (dagrod@mail.ru), следующего содержания: «Финансирование Контракта осуществляется - за счет средств Фонда обязательного медицинского страхования (КБК 39509017710000455340). Правильно? Я Вас немножко помучаю, потом отстану)».
  9. Письмо, направленное 26.03.2015 <> Н. (ООО «Медфармаснаб») на электронный адрес ГБУ РД «РОД» (dagrod@mail.ru), следующего содержания: «Я добавила еще одну документацию и добавила в сборные лоты фразу, чтобы по возможности избежать запросов :)» Где в папках присутствует папка КП, эти коммерческие с печатями занесем в пятницу утром или завтра вечером». Письмо также содержит ответ ГБУ РД «РОД» следующего содержания: «распечатала 19 аукционов. Может быть ком предложения пришлете отсканированными, они такие тоже принимают- и вроде не обращают внимания на это. Главное чтоб печать и подпись видна была».
  10. Письмо, направленное 26.03.2015 с электронного адреса ГБУ РД «РОД» (dagrod@mail.ru) в адрес <> Н. (ООО «Медфармаснаб»), следующего содержания: «Сегодня мне принесли новую ЭЦП и сертификат. Если установка на моем компьютере пройдет успешно, и он установится. Я скину Вам новый ключ и сертификат».

Комиссия отмечает, что анализ содержимого электронных ящиков ГБУ РД «РОД» и ООО «Регионфарма», ООО «Глобалмедтех», ООО «Дагмедтехника», ООО «Медфармаснаб» свидетельствует о том, что часть электронной переписки между указанными хозяйствующими субъектами удалена.

Кроме того, согласно Приложению №1 Ответчиками использовался один IP-адрес <>.<>.<>.<> (принадлежащий ООО «Медфармаснаб») для подачи заявок, ценовых предложений и подписания контрактов как со стороны победителя, так и

со стороны организатора (заказчика) ОАЭФ, организатором (заказчиком) которых являлся ГБУ РД «РОД». Отмеченное обстоятельство свидетельствует о том, что хозяйствующие субъекты-конкуренты использовали ЭЦП представителя ГБУ РД «РОД» для самостоятельного подписания контрактов со стороны организатора (заказчика) ОАЭФ.

При этом, данные обстоятельства свидетельствуют о том, что заключенное между ГБУ РД «РОД» и ООО «Регионфарма», ООО «Медфармаснаб», ООО «Дагмедтехника», ООО «Глобалмедтех» соглашение, которое привело (могло привести) к ограничению конкуренции и было направлено на создание преимущественных условий для участия в торгах, реализовывалось путем систематического обмена информацией о планируемых закупках ГБУ РД «РОД» с хозяйствующими субъектами, а также путем предоставления ГБУ РД «РОД» возможности для ООО «Регионфарма», ООО «Глобалмедтех», ООО «Медфармаснаб» и ООО «Дагмедтехника» принимать участие в подготовке технических заданий, а также обоснований НМЦК для планируемых ОАЭФ, разрабатывать указанные документы самостоятельно по поручению ГБУ РД «РОД», а также путем передачи ЭЦП представителю хозяйствующих субъектов с целью самостоятельного проведения хозяйствующими субъектами ОАЭФ. Соглашение реализовывалось при проведении ОАЭФ, в которых ГБУ РД «РОД» выступал организатором (№№ 0303200038615000016, 0303200038615000017, 0303200038615000018, 0303200038615000019, 0303200038615000020, 0303200038615000021, 0303200038615000022, 0303200038615000023, 0303200038615000024, 0303200038615000025, 0303200038615000026, 0303200038615000027, 0303200038616000018, 0303200038616000024, 0303200038616000025, 0303200038616000026, 0303200038616000027, 0303200038616000028, 0303200038616000029, 0303200038616000030, 3200038616000031, 0303200038616000032) или заказчиком ОАЭФ (№№ 0103200008415000615, 0103200008415002355, 0103200008416000460, 0103200008416002140, 0103200008416002145, 0103200008416002250, 0103200008416002254, 0103200008416003198).

Победителями указанных ОАЭФ стали ООО «Регионфарма», ООО «Медфармаснаб», ООО «Дагмедтехника» и ООО «Глобалмедтех».

**Фактические действия ответчиков по реализации Соглашений подтверждаются также следующими обстоятельствами.**

1. Между ответчиками (хозяйствующими субъектами-конкурентами) имеются устойчивые финансовые связи, что подтверждается информацией, поступившей от кредитных организаций в ответ на запросы ФАС России (<>). Начиная с 2015 между ответчиками проведены операции по соответствующим банковским счетам со следующими назначениями платежей - «оплата процентов по договору денежного займа с процентами», «за услуги по организации перевозки груза», «возврат беспроцентного займа согласно договору займа», «за аренду нежилого помещения».
2. Государственные (муниципальные) контракты, заключённые с одним из ответчиков (ООО «Дагмедтехника», ООО «Глобалмедтех», ООО «Медфармаснаб», ООО «Регионфарма») по результатам проведения ОАЭФ, исходя из анализа движения денежных средств, в ряде случаев реализовывались ответчиками совместно – путём приобретения друг у

друга медицинских изделий, необходимых для поставки заказчиком. Так, анализ движения денежных средств ООО «Регионфарма», ООО «Медфармаснаб», ООО «Дагмедтехника»,

ООО «Глобалмедтех» свидетельствует о том, что подавляющее большинство (644 из 760 исследованных Комиссией перечислений денежных средств между указанными хозяйственными субъектами) осуществлено со следующими назначениями платежей: 1) «за медикаменты. За Минздрав РД»; 2) «за медикаменты»; 3) «за медицинское оборудование»; 4) «за изделия медицинского назначения».

3. Согласно результатам проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение деятельности Минздрава РД, а также на реализацию Государственной программы Республики Дагестан «Развитие здравоохранения Республики Дагестан» на 2015-2020 годы» в 2017 году и в первом полугодии 2018 года, проведенной Счетной палатой Республики Дагестан (<>), в 2017 году около **54%** всех государственных контрактов в рамках указанных государственных программ было заключено Минздравом РД с ООО «Регионфарма» и ООО «Глобалмедтех» на общую сумму 404 084,8 тысяч рублей (общая сумма заключенных контрактов – 747 483,71 тысяч рублей). Аналогичный показатель за 2018 год, пришедшихся на долю ООО «Регионфарма», ООО «Глобалмедтех», ООО «Дагмедтехника», составил **50,3%**, из всех контрактов, заключенных Минздравом РД в сумме 597 885, 47 тысяч рублей.
4. В ряде случаев в результате исследованных ОАЭФ снижалась НМЦК, однако заказчиком (Минздрав РД) увеличивалось количество поставляемого товара, в связи с чем сумма контракта возрастала до первоначальной суммы контракта, в силу чего исключалась экономия бюджетных средств, образовавшаяся по результатам торгов. Документов, свидетельствующих о возникновении потребности в дополнительном увеличении количества поставляемых медикаментов, Комиссии не представлено. Таким способом закупочные процедуры осуществлены, например, при проведении ОАЭФ №0103200008417001942. НМЦК составила 1756,4 тыс. рублей. По результатам аукциона победителем объявлен участник ООО «Регионфарма», предложивший цену 860,6 тыс. рублей за 100 упаковок лекарственных препаратов (аминосалициловая кислота), т. е. упаковка препарата стоимостью 8,60 тыс. руб. Экономия по результатам торгов составила 895,8 тыс. рублей (51%). Однако заказчиком по согласованию с поставщиком увеличено количество поставляемых медикаментов до 168 упаковок, что привело к удорожанию контракта до 1753,6 тыс. рублей (т. е. упаковка препарата стоимостью 10,43 тыс. руб.), что исключило экономию, образовавшуюся по итогам ОАЭФ. Аналогичная схема была реализована при проведении ОАЭФ №0103200008417000582. Победителем указанного аукциона объявлено ООО «Регионфарма», НМЦК составила 4210,2 тыс. рублей, НМЦК победителем составило 76,5% (НМЦК была снижена до 988,9 тыс. рублей). Количество препаратов составляло 50 упаковок, т. е. по результатам проведения аукциона ООО «Регионфарма» была предложена цена 19,8 тыс.руб. за

упаковку препарата. Заказчиком, в нарушении части 18 статьи 34 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 № 44-ФЗ (далее — 44-ФЗ) неправомерно увеличено количество поставляемых медикаментов до 134 упаковок, что привело к удорожанию контракта, заключенного по результатам указанного аукциона до 4180,9 тыс. рублей., а цены за упаковку препарата до 38 тыс. руб., т. е. фактически в 2 раза. Счетной палатой Республики Дагестан по результатам исследования указанных ОАЭФ сделан вывод о **явном завышении цен при формировании НМЦК.**

5. Согласно данным Счетной палаты Республики Дагестан (<>) при проведении электронного аукциона (извещение №0103200008417000160) с участием ООО «Регионфарма» и ООО «ТД «Виал» (победитель аукциона) при НМЦК в сумме 2499,5 тыс. рублей, цена была снижена до 99,3 тыс. руб., то есть **в 25 раз от НМЦК.** Аналогичная ситуация имела место при проведении аукционов №0103200008417000183 (снижение в 8 раз от НМЦК), №0103200008417000159 (снижение в 10 раз от НМЦК). Указанные контракты исполнены, при этом, в полном объеме..
6. Счетной палатой Республики Дагестан в акте проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение деятельности Минздрава РД, а также на реализацию гос. программы Республики Дагестан «Развитие здравоохранения Республики Дагестан» на 2015-2020 годы» в 2017 году и в первом полугодии 2018 отмечено, что Заказчик (Минздрав РД) в технических заданиях и контрактах прописал требования к сроку годности поставляемых лекарственных препаратов, определив, что «Поставка товара с меньшим сроком годности возможна с согласия Заказчика», что свидетельствует о том, что Заказчик самостоятельно принимает решение в каких случаях и у какого поставщика он захочет осуществить приемку товара с меньшим остаточным сроком годности, а в каких нет, что создает **«преимущественное положение для поставщиков** по желанию Заказчика». Так, при проведении отмеченного ОАЭФ № 0103200008417000582, по результатам которого ООО «Регионфарма» поставило лекарственные препараты со сроком годности меньше установленного в аукционной документации.
7. Минздравом РД также допускались случаи, когда в нарушение части 4 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ поставщик не предоставлял в полном объеме результаты выполнения работ в указанные сроки, следовательно, не исполнял, предусмотренные контрактом, обязательства перед заказчиком. Так, при проведении ОАЭФ №0103200008417001942 (победитель – ООО «Регионфарма», срок исполнения по контракту – 10 дней, фактический срок исполнения – 96), №0103200008417000582 (победитель – ООО «Регионфарма», срок исполнения по контракту – 10 дней, фактический срок исполнения – 110).
8. Минздравом РД заключены два государственных контракта с ООО «Медфармаснаб» №0103200008417003902, №0103200008417004123 соответственно на суммы 4210, 0 тыс. рублей, 124, 8 тыс. рублей. Общая сумма двух контрактов – 4334,8 тыс. рублей.

Однако, согласно платежным документам №<> от 02.10.2017, №<> от 12.12.2017, №<> от 24.08.2017, <> от 28.09.2017, №<> от 12.12.2017, №<> от 20.12.2017 общая сумма перечисленных денежных средств составила 4 434,8 тыс. рублей, что больше установленной контрактами на 99,5 тыс. рублей.

9. Проведенный Счетной палатой Республики Дагестан анализ цен на лекарственные препараты, закупаемые Минздравом РД, в сравнении с ценами в других субъектах РФ и ценами в сети «Интернет» на аналогичные лекарственные препараты в 2017 году, показал, что разница между указанными значениями составила +89 045, 0 тыс. руб. на закупках Минздрава РД. При этом «из общей суммы завышения цен (89 045, 0 тыс. рублей), 70 022,7 тыс. рублей приходится на поставщика – ООО «Регионфарма».

Таким образом, между ООО «Регионфарма», ООО «Дагмедтехника», ООО «Глобалмедтех», ООО «Медфармаснаб» с целью поддержания цен на торгах на право заключения государственных (муниципальных) контрактов на поставку лекарственных препаратов, медицинских изделий, оказание услуг по техническому, сервисному обслуживанию и ремонту медицинских изделий, выполнение работ по монтажу, пусконаладке и введению в эксплуатацию поставленных медицинских изделий для медицинских организаций Республики Дагестан, Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Дагестан и Минздрава РД в период с 2015 по 2018, было заключено антиконкурентное соглашение (картель), направленное на поддержание цен на торгах, путем отказа от конкурентной борьбы, а равно направления согласованных коммерческих предложений в адрес заказчика торгов, которое продолжало реализовываться Ответчиками на момент изготовления аналитического отчета о состоянии конкуренции (**Соглашение 1**). В тот же период указанными хозяйствующими субъектами было заключено антиконкурентное соглашение с заказчиками торгов – Минздравом РД (Соглашение 2) и ГБУ РД «РОД» (Соглашение 3), которое привело (могло привести) к ограничению конкуренции и было направлено на создание преимущественных условий указанными заказчиками для указанных хозяйствующих субъектов на участие в ОАЭФ, в которых Минздрав РД и ГБУ РД «РОД» выступали организатором (№№ 0103200008415000039, 0103200008415000799, 0103200008415001129, 0103200008415001304, 0103200008415001745, 0103200008416002457, 0103200008416002448, 0103200008417001209, 0103200008417001204, 0103200008417001323, 0103200008417001454, 0103200008417001672, 0103200008417002536, 0103200008417003902, 0103200008418001340, 0103200008418001327, 0103200008418001324, 0103200008418001864, 0103200008418002066, 0103200008418002064, 0103200008418002062, 0303200038615000016, 0303200038615000017, 0303200038615000018, 0303200038615000019, 0303200038615000020, 0303200038615000021, 0303200038615000022, 0303200038615000023, 0303200038615000024, 0303200038615000025, 0303200038615000026, 0303200038615000027, 0303200038615000027, 0303200038616000018, 0303200038616000019, 0303200038616000020, 0303200038616000021, 0303200038616000022, 0303200038616000023, 0303200038616000024, 0303200038616000025, 0303200038616000026, 0303200038616000027, 0303200038616000028, 0303200038616000029, 0303200038616000030, 3200038616000031, 0303200038616000032) или заказчиком (№№ 0103200008415000001, 0103200008415000198, 0103200008415000831, 0103200008415000876, 0103200008415000990, 0103200008415001041, 0103200008415001042, 0103200008415001068, 0103200008415001183,

0103200008415001191, 0103200008415001299, 0103200008415001359,  
0103200008415001392, 0103200008415001395, 0103200008415001463,  
0103200008415001466, 0103200008415001631, 0103200008415001632,  
0103200008415002170, 0103200008415002585, 0103200008415002788,  
0103200008415002789, 0103200008415002790, 0103200008415002792,  
0103200008415002975, 0103200008415003056, 0103200008416000017,  
0103200008416000155, 0103200008416000219, 0103200008416000226,  
0103200008416000230, 0103200008416000232, 0103200008416000234,  
0103200008416000236, 0103200008416000237, 0103200008416000238,  
0103200008416000239, 0103200008416000377, 0103200008416000505,  
0103200008416001360, 0103200008416001447, 0103200008416001613,  
0103200008416001614, 0103200008416001629, 0103200008416001668,  
0103200008416001679, 0103200008416001715, 0103200008416001909,  
0103200008416001911, 0103200008416002004, 0103200008416002147,  
0103200008416002479, 0103200008416002688, 0103200008416002794,  
0103200008416002821, 0103200008416003033, 0103200008416003095,  
0103200008415000615, 0103200008415002355, 0103200008416000460,  
0103200008416002140, 0103200008416002145, 0103200008416002250,  
0103200008416002254, 0103200008416003198) ОАЭФ.

При этом Комиссия отмечает, что организатором ОАЭФ, в которых заказчиком являлся Минздрав РД и ГБУ РД «РОД» выступал **Комитет по государственным закупкам Республики Дагестан** (далее – Комитет), который образован Указом Главы Республики Дагестан от 13 сентября 2013 года №257. Согласно положению о Комитете, утвержденном постановлением Правительства Республики Дагестан от 10.12.2014 № 611 (далее – Положение о Комитете), Комитет является органом исполнительной власти Республики Дагестан, уполномоченным на осуществление функций по реализации государственной политики в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Республики Дагестан, организации мониторинга закупок для обеспечения государственных нужд Республики Дагестан, методологическому сопровождению деятельности заказчиков, осуществляющих закупки для обеспечения государственных нужд Республики Дагестан, а также по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных и иных заказчиков Республики Дагестан, осуществляющих закупки в соответствии с требованиями Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Комитет:

1. обеспечивает (во взаимодействии с федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок) реализацию государственной политики в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Республики Дагестан (п. 4.1 Положения о Комитете);
2. **осуществляет методологическое сопровождение деятельности заказчиков в сфере закупок товаров, работ, услуг (разрабатывает типовые формы заявки на осуществление закупки, документации о закупке, государственных (муниципальных) контрактов, а также типовые условия контрактов и иные формы документов) (п. 4.4 Положения о Комитете);**

3. организует мониторинг закупок, проводимых для обеспечения государственных нужд Республики Дагестан: формирует сводный план государственных закупок на основе сведений, представленных заказчиками; формирует сводный план-график государственных закупок на основе сведений, представленных заказчиками (п. 4.6 Положения о Комитете);
4. определяет поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, аукциона в электронной форме, запроса предложений согласно пунктам 6 и 8 части 2 статьи 83 Закона о контрактной системе, в том числе путем проведения совместных конкурсов и аукционов: создает комиссии Комитета по осуществлению закупок, определяет их состав и порядок работы, назначает председателей комиссий, осуществляет информационное обеспечение проведения электронных аукционов, конкурсов, запросов предложений в соответствии с требованиями законодательства (п.4.9 Положения о Комитете).

Согласно **положению о Минздраве РД**, утвержденному постановлением Правительства Республики Дагестан от 25.10.2018 № 156 (далее – Положение о Минздраве РД), Минздрав РД является органом исполнительной власти Республики Дагестан, осуществляющим функции по выработке государственной политики и управлению в сфере охраны здоровья граждан в Республике Дагестан. Министерство осуществляет свои полномочия во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Республики Дагестан, федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Дагестанский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации», органами исполнительной власти Республики Дагестан, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями. Одной из задач Минздрава РД является организация лекарственного обеспечения учреждений здравоохранения и населения Республики Дагестан, в том числе льготного при амбулаторном обслуживании (п. 2.1.3 Положения о Минздраве РД). К полномочиям Министерства здравоохранения в том числе относятся:

1) обеспечение развития и материально-техническое обеспечение учреждений государственной системы здравоохранения Республики Дагестан (п. 4.1.6 Положения о Минздраве РД); 2) определение потребности в лекарственных средствах, изделиях медицинского назначения, медицинской технике и санитарном автотранспорте, в том числе в объемах поставок этой продукции для государственных нужд Республики Дагестан (п. 4.1.11 Положения о Минздраве РД); 3) осуществление: функции государственного заказчика в установленной сфере деятельности; функции по развитию конкуренции в установленной сфере деятельности (п.4.1.33 Положения о Минздраве РД).

*Министерство имеет право, в том числе, проводить в установленном порядке торги, заключать государственные контракты на размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Министерства и организаций, находящихся в его ведении.*

**Взаимодействие Комитета и Минздрава РД, а также взаимодействие Комитета и государственных бюджетных учреждений здравоохранения Республики Дагестан**

**(поликлиник, больниц и пр.) осуществляется в соответствии с постановлением Правительства республики Дагестан от 27.03.2014 № 133 «Об утверждении Порядка взаимодействия органа исполнительной власти Республики Дагестан, уполномоченного на осуществление функций по регулированию контрактной системы в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Республики Дагестан, и государственных и иных заказчиков» (далее – Порядок).**

Обязанности по формированию и утверждению документации, в том числе проектов государственных контрактов, являющихся неотъемлемой частью закупочной документации, обоснованию начальной (максимальной) цены контракта в соответствии с № 44-ФЗ и Порядком закреплены за заказчиком.

Согласно пункту 6 Порядка Заказчик планирует и обосновывает закупку, определяет условия государственного контракта, в том числе определяет начальную (максимальную) цену, подписывает контракт. Согласно пункту 8 Порядка Заказчик формирует и направляет в уполномоченный орган согласно плану-графику заявку на осуществление закупки, содержащую сведения о закупке с указанием соответствующего пункта плана-графика.

Уполномоченный орган – Комитет, руководствуясь статьей 39 Закона о контрактной системе, создает комиссию по осуществлению закупок. Состав комиссии формируется из числа сотрудников Комитета и утверждается отдельным приказом. Вместе с этим, заказчик также вправе направить предложение о включении в состав комиссии своего представителя. Комитет на основании заявки заказчика на осуществление закупки, организует проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

**Таким образом, при проведении закупок, исследуемых в рамках рассмотрения дела №1-11-113/00-22-18, заказчиками которых являлись Минздрав РД и ГБУ РД «РОД», формирование заявок на осуществление ОАЭФ, начальной (максимальной) цены контрактов, подготовка аукционной документации, в том числе государственных контрактов, и осуществление всех значимых действий, не входящих в полномочия Комитета, осуществлялись Минздравом РД и ГБУ РД «РОД», соответственно.**

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Пунктом 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции запрещается координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также *заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников.*

В соответствии с частью 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение

- договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Антиконкурентные соглашения, при этом, являются длящимися нарушениями антимонопольного законодательства. Правонарушение состоит в заключении и участии в антиконкурентном соглашении и включает весь период действия договора, в последующем заключённого между заказчиком и победителем, и оканчивается в момент полного исполнения денежных обязательств заказчика перед поставщиком. Исполнение контракта является составной частью антиконкурентного соглашения, которое включает подготовку к участию в торгах, непосредственное участие в торгах, дальнейшее исполнение контракта, в том числе, путём приобретения части товара победителем у другого участника антиконкурентного соглашения.

Факт наличия антиконкурентного соглашения доказывается Комиссией ФАС России посредством анализа поведения хозяйствующих субъектов-конкурентов на торгах. При этом, по мнению Комиссии ФАС России, факт достижения антиконкурентного соглашения может быть доказан путем применения принципа добросовестности к поведению хозяйствующих субъектов. В силу части 1 статьи 2 Закона о защите конкуренции Гражданский кодекс Российской Федерации является составной частью законодательства о защите конкуренции. Согласно Постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 26 «О применении судами некоторых положений раздела 1 части первой Гражданского кодекса РФ» положения Гражданского кодекса Российской Федерации, законов и иных актов, содержащих нормы гражданского права, *подлежат истолкованию в системной взаимосвязи с основами гражданского законодательства, закрепленными в статье 1 ГК РФ*».

Согласно пункту 3 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно. Действия в обход закона с противоправной целью и использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, как указано в пункте 1 статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации, являются одной из форм злоупотребления правом.

На основании статьи 48.1 Закона о защите конкуренции фактические обстоятельства дела, а также доказательства по делу изложены в заключении об обстоятельствах дела (далее — Заключение), принятом Комиссией 10.12.2018. Ответчики ознакомлены с указанным Заключением, что подтверждается расписками о получении копий соответствующего Заключения, имеющимся в материалах дела.

В соответствии с частью 5 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции лица, участвующие в деле, вправе представить Комиссии пояснения, доказательства и приводить доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в Заключении, до окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании Комиссии.

28.01.2019 в адрес Комиссии поступили возражения на заключение об обстоятельствах дела №1-11-113/00-22-18 от ООО «Медфармаснаб» (<>) (далее —

**Возражения №1), от ООО «РегионФарма» (<>) (далее — Возражения №2). Проанализировав представленные возражения Комиссия приходит к следующим выводам.**

1. Довод ООО «Медфармаснаб», изложенный в п. 1 (стр. 24 Возражений № 1, а также стр. 1), отклоняется Комиссией в виду того, что опровергается материалами дела. IP-адреса (<>.<>.<>.<> и <>.<>.<>.<>) согласно сведениям, представленным АО «Электросвязь» (<>) по договору на предоставление телематических услуг связи № 101081547 от 12.02.2015 используются при обращении к сети Интернет ООО «Медфармаснаб». В адрес ООО «Медфармаснаб», ООО «Регионфарма», ООО «Глобалмедтех», ООО «Дагмедтехника» были направлены запросы о необходимости предоставления договоров аренды (субаренды), заключенных между указанными хозяйствующими субъектами (<>). Ответы на указанные запросы от ООО «Регионфарма», ООО «Медфармаснаб», ООО «Глобалмедтех» не поступили. Согласно ответу ООО «Медфармаснаб» (<>) возможность представить запрашиваемые договоры отсутствует в силу того, что папки с такими договорами «изъяты в ходе обыска ООО «Медфармаснаб» 09.07.2018 следователем по ОВД следственной части следственного управления МВД по Республике Дагестан <> М.Р.». Однако в материалах дела имеется Договор №<> от <>.<>.<> г., заключенный между ООО «Медфармаснаб» и ООО «Глобалмедтех», скопированный инспекцией ФАС России при проведении внеплановой выездной проверки. Согласно указанному договору аренды нежилые помещения, принадлежащие ООО «Медфармаснаб», передавались во временное владение и пользование ООО «Глобалмедтех» с условием о том, что стоимость услуг телефонной и интернет связи не входят в арендную плату, а арендатор заключает договоры с соответствующими организациями и оплачивает данные услуги самостоятельно.

*По тем же основаниям Комиссией отклоняется довод ООО «РегионФарма», изложенный в п. 1 (стр. 16 Возражений № 2, а также стр. 1, 9).*

2. Доводы ООО «Медфармаснаб» относительно того, что имеющиеся в материалах дела сведения о фактическом расположении ответчиков по одному адресу (п. 1, стр. 24 Возражений № 1, а также стр. 2, 10), о совпадении названий учетных записей пользователей, создававших имеющую к исследованным Комиссией ОАЭФ документацию (п. 2 стр. 24 Возражений № 1, а также стр. 2), о выдаче доверенностей на получение ЭЦП одному лицу (п. 3 стр. 24 Возражений № 1, а также стр. 2), о почтовой корреспонденции и штампе ООО «Медфармаснаб», обнаруженных в помещении арендуемом ООО «Регионфарма» (вместе с объяснениями сотрудника ООО «Регионфарма» Хайбулаевой П.М. о том, что она оказывает помощь сотрудникам ООО «Медфармаснаб» по подготовке и отправке почтовой корреспонденции) (стр. 11 Возражений №1) не свидетельствуют о заключении Ответчиками антиконкурентного соглашения отклоняются Комиссией по следующим основаниям.

Для констатации антиконкурентного соглашения необходимо проанализировать ряд косвенных доказательств, сопоставив каждое из них с другими и не обременяя процесс доказывания обязательным поиском хотя бы одного прямого доказательства. Как было отмечено в настоящем решении все указанные ООО «Медфармаснаб» факты свидетельствуют **в совокупности** об использовании Ответчиками единой инфраструктуры и взаимном информационном обмене.

Фактическое расположение ответчиков по одному адресу, равно как и выдача доверенностей на получение ключей ЭЦП на имя одного физического лица, совпадение свойств файлов заявок на участие в ОАЭФ, т. е. взаимная обусловленность действий участников ОАЭФ при отсутствии внешних обстоятельств, по мнению Комиссии, не только не опровергает наличие заключенного антиконкурентного соглашения, а, напротив, свидетельствует о наличии такового.

Согласно позиции Верховного Суда РФ законодательством не определено и не может быть определено, какие доказательства его (антиконкурентное соглашение) подтверждают, а также не установлены и не могут быть установлены требования к форме подтверждающих документов.

Согласно разъяснениям Президиума ФАС России № 3 от 17.02.2016 «Доказывание недопустимых соглашений (в том числе картелей) и согласованных действий на товарных рынках, в том числе торгах» доказательством наличия антиконкурентного соглашения является, в том числе, использование участниками торгов одного и того же IP-адреса (учетной записи) при подаче заявок и участии в электронных торгах; оформление сертификатов электронных цифровых подписей на одно и то же физическое лицо; фактическое расположение участников соглашения по одному и тому же адресу; формирование документов для участия в торгах разных хозяйствующих субъектов одним и тем же лицом. Сказанное подтверждается и судебной практикой.

По тем же основаниям Комиссией отклоняются аналогичные доводы ООО «РегионФарма», изложенные в п. 1-3 (стр. 16-17 Возражений № 2, а также стр. 2, 9-10).

3. Довод ООО «Медфармаснаб», изложенный в п. 5 (стр. 24 Возражений № 1, а также стр. 6-9) о том, что «договоренность» с заказчиками не могла предоставить преимуществ при участии в торгах для ООО «Медфармаснаб» и иных Ответчиков в связи с тем, что организатором исследованных Комиссией ОАЭФ являлся Комитет по государственным закупкам Республики Дагестан опровергается материалами дела.

Во-первых, в ряде исследованных Комиссией аукционов Минздрав РД и ГБУ РД «Республиканский онкологический диспансер» выступали в качестве организаторов ОАЭФ. К таким ОАЭФ, как уже было отмечено, относятся следующие: №№ 0103200008415000039, 0103200008415000799, 0103200008415001129, 0103200008415001304, 0103200008415001745, 0103200008416002457, 0103200008416002448, 0103200008417001209, 0103200008417001204, 0103200008417001323, 0103200008417001454, 0103200008417001672, 0103200008417002536, 0103200008417003902, 0103200008418001340, 0103200008418001327, 0103200008418001324, 0103200008418001864, 0103200008418002066, 0103200008418002064, 0103200008418002062, 0303200038615000016, 0303200038615000017, 0303200038615000018, 0303200038615000019, 0303200038615000020, 0303200038615000021, 0303200038615000022, 0303200038615000023, 0303200038615000024, 0303200038615000025, 0303200038615000026, 0303200038615000027, 0303200038616000018, 0303200038616000024, 0303200038616000025, 0303200038616000026, 0303200038616000027, 0303200038616000028, 0303200038616000029, 0303200038616000030, 3200038616000031,

0303200038616000032.

Во-вторых, взаимодействие Комитета и Минздрава РД, а также взаимодействие Комитета и государственных бюджетных учреждений здравоохранения Республики Дагестан (в том числе, ГБУ РД «РОД») осуществляется в соответствии с постановлением Правительства республики Дагестан от 27.03.2014 № 133 «Об утверждении Порядка взаимодействия органа исполнительной власти Республики Дагестан, уполномоченного на осуществление функций по регулированию контрактной системы в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Республики Дагестан, и государственных и иных заказчиков» (далее – Порядок). Обязанности по *формированию и утверждению документации*, в том числе проектов государственных контрактов, являющихся неотъемлемой частью закупочной документации, *обоснованию начальной (максимальной) цены контракта* в соответствии с 44-ФЗ и Порядком закреплены за заказчиком. Согласно пункту 6 Порядка *Заказчик планирует и обосновывает закупку, определяет условия государственного контракта, в том числе определяет начальную (максимальную) цену, подписывает контракт.* Согласно пункту 8 Порядка Заказчик формирует и направляет в уполномоченный орган согласно плану-графику заявку на осуществление закупки, содержащую сведения о закупке с указанием соответствующего пункта плана-графика.

По тем же основаниям Комиссией отклоняются доводы ООО «РегионФарма», изложенные в п. 5 (стр. 17 Возражений № 2).

4. Доводы Ответчиков о том, что переписка с электронных адресов, *«не относящихся к Ответчикам»*, отсутствие в переписке *«хоть какой-то ссылки на конкретный аукцион или государственный контракт»* не может рассматриваться Комиссией в качестве одного из доказательств заключения Ответчиками и участия в антиконкурентных соглашениях (п.7 стр. 25 Возражений №1, стр. 11-21), а также аналогичные доводы ООО «РегионФарма», изложенные в п.7 (стр. 18 Возражений № 2, а также стр. 9-11) отклоняются Комиссией по следующим основаниям.

Поскольку картелем является соглашение, запрещенное законом и влекущее административную либо уголовную ответственность, случаи заключения *формальных (документальных) картельных соглашений* встречаются крайне редко. Соглашения заключаются (достигаются) посредством устных договоренностей, *электронной переписки* либо конклюдентных действий участников картеля, *не являющихся его инициаторами.*

Исследованная Комиссией электронная переписка обнаружена и скопирована инспекциями ФАС России при проведении внеплановых выездных проверок Ответчиков. Таким образом, указанная электронная переписка *имеет отношение к Ответчикам*, в частности, ООО «Медфармаснаб», ООО «Регионфарма». Понятие *«официальной электронной почты»*, которым оперируют ООО «Медфармаснаб», ООО «РегионФарма» в действующем законодательстве отсутствует.

Ссылка Ответчиков на то, что исследованная Комиссией электронная переписка велась *«неустановленными физическими лицами»* опровергается материалами дела.

Вся переписка, исследованная Комиссией, скопирована с рабочих мест *сотрудников Ответчиков*, доступ к соответствующим почтовым ящикам предоставлен членам инспекций ФАС России, проводившим внеплановые выездные проверки, *сотрудниками Ответчиков*, в том числе, сотрудниками ООО

«Медфармаснаб», ООО «РегионФарма». С актами о проведенных проверках, а также описью скопированных материалов, в надлежащем порядке ознакомлены должностные лица каждого из Ответчиков. Возражений на соответствующие акты или действия должностных лиц ФАС России, проводивших соответствующие внеплановые выездные проверки Ответчиками не представлено.

5. Довод ООО «Медфармаснаб» о том, что письмо, направленное представителем ООО «Медфармаснаб» <> Н. в адрес Минздрава РД и содержащее проект государственного контракта №0103200008418002656 не может быть использован Комиссией в качестве одного из доказательств Соглашения 1 в виду того, что на момент направления письма ОАЭФ был завершен (стр. 12 Возражений №1) отклоняется Комиссией, поскольку победителем по указанному ОАЭФ стало ООО «Регионфарма», а не ООО «Медфармаснаб». Таким образом, по мнению Комиссии, указанное письмо и проект государственного контракта свидетельствуют о реализации Ответчиками антиконкурентного соглашения.

По тем же основаниям Комиссией отклоняется аналогичный довод ООО «РегионФарма», изложенный на стр. 10 Возражений № 2.

6. Довод ООО «Медфармаснаб» о том, письмо, направленное сотрудником ООО «Медфармаснаб» <> Н. в адрес Минздрава РД, содержащее рекомендации на вопрос сотрудника Минздрава РД о том, как необходимо ответить на запрос о разъяснениях по аукциону №0103200008415000801, не может быть использован Комиссией в качестве одного из доказательств Соглашения 2 поскольку указанный в письме аукцион не был проведен отклоняется Комиссией. Указанное письмо свидетельствует о наличии систематического информационного обмена между Ответчиками (организатором/заказчиком и участником торгов).

7. Довод Ответчика о том, что лица, осуществляющие электронную переписку, подтверждающую, по мнению Комиссии, факт заключения и участия Ответчиков в антиконкурентных соглашения, не были *«уполномочены доверенностями на ведение переговоров по каким-либо вопросам»* (стр. 12 Возражений №1, стр.18 Возражений №2) отклоняются Комиссией в виду уже изложенной позиции Верховного Суда РФ, отметившего, что факт наличия антиконкурентного соглашения *не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством.*

По тем же основаниям Комиссией отклоняется довод ООО «РегионФарма» о том, что *«в материалах дела нет ни одной электронной переписки, телефонограммы или письменного соглашения между руководителями Минздрава РД, ГБУ РД «РОД» и генеральным директором ООО «РегионФарма» <> Ш.А., так как только <> Ш.А. уполномочен представлять интересы ООО «РегионФарма»*, изложенный на стр.12 Возражений № 2.

8. Довод ООО «Медфармаснаб» о том, что на сайте Минздрава РД указан официальный электронный адрес minzdrav@e-dag.ru и, следовательно, электронные письма, направленные на электронный адрес mtomzrt@mail.ru не могут быть признаны письмами, направленными в адрес Минздрава РД (стр. 15-16, 18 Возражений №1) опровергаются материалами дела и отклоняются Комиссией. Так, согласно сведениям, представленным Минздравом РД (вх. от 03.12.2018 №199325/18), «в целях деловой переписки, в том числе, в целях переписки по вопросам организации и проведения закупок для нужд медицинских

организаций и Республики Дагестан и Министерства здравоохранения Республики Дагестан используется, в том числе, электронный почтовый ящик [mtomzrd@mail.ru](mailto:mtomzrd@mail.ru)».

9. Доводы Ответчика (ООО «Медфармаснаб») о том, что «договорные отношения между хозяйствующими субъектами осуществлялись в рамках законодательства РФ, *«что не является запретным»*, а также о том, что *«договорные отношения между ответчиками не могут свидетельствовать о наличии вменяемых Комиссией Соглашений»* (п.8 стр.25 Возражений №1, а также стр.23) отклоняются Комиссией. Указанные в Заключении об обстоятельствах дела о нарушении антимонопольного законодательства № 1-11-113/00-22-18, а также в настоящем решении, *финансовые связи* рассматриваются Комиссией в качестве *одного из косвенных доказательств* наличия антиконкурентного соглашения, подтверждают факты закупки Ответчиками друг у друга необходимых для поставки по государственным контрактам товаров(4), а также наличие устойчивых (то есть продолжительных и системных) связей между Ответчиками. Оценка законности договорных отношений между ответчиками Комиссией не производилась.

10. Довод ООО «РегионФарма» о том, что в заключении не указывается между какими хозяйствующими субъектами имелись устойчивые связи, изложенный на стр. 12 Возражений № 2 также отклоняется Комиссией. За исследованный Комиссией период между ООО «Медфармаснаб», ООО «РегионФарма», ООО «Дагмедтехника», ООО «Глобалмедтех» проведено *более 750 транзакций на общую сумму более 4 млрд рублей* с отмеченными Комиссией назначениями платежей. Информация о конкретных платежах (включая дату и сумму платежа), поступившая в адрес Комиссии из банков и отнесенная к категории «Для служебного пользования» имеется в материалах настоящего дела.

По тем же основаниям Комиссией отклоняются доводы ООО «РегионФарма», изложенные в п. 9-10 (стр. 19 Возражений № 2, а также на стр.13).

12. Доводы ООО «РегионФарма», изложенные в п.11-12 (стр. 19 Возражений № 2, а также стр. 13-15), отклоняются Комиссией по следующим основаниям.

Согласно п.4 ст.8 Закона о Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований №72 от 15.11.2011 к полномочиям Счетной палаты Республики Дагестан относятся, в том числе, *«организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств республиканского бюджета Республики Дагестан, средств бюджета территориального государственного внебюджетного фонда и иных источников, предусмотренных федеральным законодательством»*. Таким образом, результаты проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение деятельности Минздрава РД, а также на реализацию Государственной программы Республики Дагестан «Развитие здравоохранения Республики Дагестан» на 2015-2020 годы» в 2017 году и в первом полугодии 2018 года, проведенной Счетной палатой Республики Дагестан (<>), по мнению Комиссии, могут быть использованы в рамках рассмотрения дела №1-11-113/00-22-18 о нарушении антимонопольного законодательства. ООО «РегионФарма» не приведены достаточные основания и не представлены какие-либо данные, опровергающие исследованные Комиссией результаты проверки, проведенной Счетной Палатой Республики Дагестан.

13. Довод ООО «РегионФарма» о том, что *«практически по всем торгам, проводимым Минздравом РД, к участию допускались только субъекты малого предпринимательства»* (стр. 4-5 Возражений №2) отклоняется Комиссией поскольку опровергается материалами дела. Согласно данным из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства ООО «Дагмедтехника», ООО «РегионФарма», ООО «Глобалмедтех» отнесены к категории «Малое предприятие», ООО «Медфармаснаб» отнесено к категории «Среднее предприятие» (дата включения в реестр Ответчиков — 01.08.2016). Исследование аукционной документации свидетельствует о том, что в ряде ОАЭФ не предоставлялись преимущества субъектам малого предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям, тем не менее стратегия поведения участников антиконкурентного соглашения была реализована Ответчиками и на таких ОАЭФ. Так, например, в ОАЭФ №№0103300007715000014, 0103300007715000015, 0103300007715000016, 0103300007715000017, 0103300007715000018, согласно аукционной документации, имело право принять участие любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, получивший аккредитацию на электронной площадке и предоставивший обеспечение заявки на участие в таком аукционе, однако только один из Ответчиков, а именно ООО «РегионФарма», подавал заявку на участие и стал победителем всех отмеченных ОАЭФ. Анализ всех ОАЭФ приведен в Приложении 1 к настоящему решению.

14. Доводы ООО «Медфармаснаб» о том, что *«отказ от участия в торгах других лиц, имеющих лицензию на оптовую поставку лекарственных препаратов, не может рассматриваться как поддержание цены»* (п. 4 стр. 24 Возражений №1), а также о том, что *«заклучение и реализация картельного соглашения между ответчиками (...) с целью повышения, снижения или поддержания цен на торгах, предполагает совместное участие ответчиков на торгах»* отклоняются. Комиссия исследует всю совокупность имеющихся в материалах дела доказательств, соотнося каждое из них друг с другом. Как уже было отмечено, законодательством не определено и не может быть определено, какие доказательства его (антиконкурентное соглашение) подтверждают. Не определен законодательно и перечень действий, который может расцениваться, как повышение, снижение или поддержание цен на торгах. В качестве таковых могут использоваться, например, отказ от участия в торгах (отказ от конкуренции), согласованное направление коммерческих предложений в адрес заказчика и другие действия участников антиконкурентного соглашения. Сказанное подтверждается судебной практикой. Так, например, в Постановлении Арбитражного суда Московского округа от 29.11.2018 № Ф05-19278/2018 по делу № А40-239579/2017 суд, в качестве одного из доказательств антиконкурентного соглашения, указывает *подготовку ответчиками коммерческих предложений при отсутствии самостоятельности в действиях хозяйствующих субъектов и фактической союязательности между ними, в условиях антиконкурентного соглашения.*

По тем же основания Комиссия отклоняет доводы ООО «РегионФарма», изложенные в п. 4 (стр. 17 Возражений № 2).

15. Довод ООО «Медфармаснаб», изложенный в п. 6 (стр. 25 Возражений № 1), о том, что *«ООО «Дагмедтехника» и ООО «Глобалмедтех» не имеют лицензии на оптовую поставку лекарственных препаратов, следовательно они не могут*

участвовать в торгах совместно с ООО «Медфармаснаб», а также довод ООО «Регионфарма», изложенный в п. 6 (стр. 17-18 Возражений № 2) о том, что «ООО «РегионФарма» занимается «только оптовыми поставками лекарственных препаратов на основании лицензии, следовательно, может участвовать в торгах на поставку только лекарственных препаратов» отклоняются Комиссией поскольку опровергаются материалами дела.

Как уже было отмечено Ответчики участвовали в Соглашении № 1, в том числе, путем систематического отказа от конкуренции. Однако в четырех из исследованных Комиссией ОАЭФ имело место совместное участие Ответчиков, в том числе, в ОАЭФ предметом которых являлась закупка *расходных медицинских материалов*, соответственно, доводы о невозможности совместного участия Ответчиков в ОАЭФ не находят своего подтверждения, равно как и доводы об участии ООО «РегионФарма» исключительно в ОАЭФ, предметом которых являлась *оптовая поставка лекарственных препаратов*.

| №ОАЭФ               | Предмет ОАЭФ  | Участники  | Победитель        |
|---------------------|---|--|-------------------|
| 0103200008415002170 | Поставка лекарственных препаратов для обеспечения граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, в соответствии с п.6.2 Федерального закона от 17.07.1999 №178-ФЗ «О государственной социальной помощи в Республике Дагестан» на 2015 (273л) для нужд Министерства здравоохранения Республики Дагестан | ООО «Медфармаснаб»<br>ООО «Регионфарма»  | ООО «Регионфарма» |
| 0103100021416000144 | Поставка расходных медицинских материалов 16/139  | ООО «Регионфарма»<br>ООО «Глобалмедтех»  | ООО «Регионфарма» |
| 0103200008416001360 | Поставка лекарственных препаратов для нужд ГБУ РД «Республиканский противотуберкулезный диспансер» (Ф_6)<br><br>Заказчик: Министерство здравоохранения Республики Дагестан_1442   | ООО «Профарм»<br>ООО «Виренд Интернешнл»,<br>ООО «ЭвансД Трейдинг»<br>ООО «Медфармаснаб»,<br>ООО «Регионфарма» | ООО «Регионфарма» |
| 0103200008415002184 | Поставка лекарственных препаратов для   | ООО «Медфармаснаб»   | ООО «Регионфарма» |

|  |   |                      |  |
|--|---|----------------------|--|
|  | обеспечения граждан,<br>имеющих право на<br>получение<br>государственной<br>социальной помощи в<br>виде набора<br>социальных услуг, в<br>соответствии с п.6.2<br>Федерального закона<br>от 17.07.1999 №178-ФЗ<br>«О государственной<br>социальной помощи в<br>Республике Дагестан»<br>на 2015 (271л) 2311 | ООО<br>«Регионфарма» |  |
|--|---|----------------------|--|

Анализ ОАЭФ, рассматриваемых в настоящем деле, приводит к выводу о том, что участие того или иного Ответчика в конкретном ОАЭФ определялось условиями рассматриваемого антиконкурентного соглашения (картеля).

**При отсутствии фактической состязательности между Ответчиками, в условиях антиконкурентного соглашения между ООО «РегионФарма», ООО «Медфармаснаб», ООО «Глобалмедтех», ООО «Дагмедтехника», а также в условиях антиконкурентного соглашения указанных хозяйствующих субъектов с Минздравом РД и ГБУ РД «РОД»,** Ответчики действовали не самостоятельно, а по заранее достигнутой договоренности, распределив между собой ОАЭФ. Так, ООО «РегионФарма» и ООО «Медфармаснаб», имея соответствующие лицензии (№№), не конкурируя между собой поочередно принимали участие в ОАЭФ, предметом которых являлась поставка лекарственных препаратов, в то время как ООО «Дагмедтехника» и ООО «Глобалмедтех», также поочередно и не конкурируя между собой, участвовали в ОАЭФ, предметом которых являлась поставка медицинского оборудования, расходных материалов, а также материалов, применяемых в медицинских целях.

При этом, исследование ОАЭФ свидетельствует также о том, даже при отсутствии со стороны заказчика требования о наличии соответствующей лицензии и, как следствие, возможности участия в данных ОАЭФ всех ответчиков последние либо не подавали заявку, либо не конкурировали друг с другом.

Примером сказанного могут служить следующие ОАЭФ - №№  
 0103200008418001613 (победитель ООО «Дагмедтехника»), 0103100021418000012 (победитель ООО «Дагмедтехника»), 0103200008418002017 (победитель ООО «Дагмедтехника»), 0303200051315000029 (победитель ООО «Глобалмедтех»), 0303200051315000030 (победитель ООО «Глобалмедтех»), 0103100021415000024 (победитель ООО «Глобалмедтех»), 0103200008417002446 (победитель ООО «Медфармаснаб»), 0103200008417003299 (победитель ООО «Медфармаснаб»), 0103200008417006167 (победитель ООО «Медфармаснаб»), 0103200008418002945 (победитель ООО «Регионфарма»), 0103200008418003270 (победитель ООО «Регионфарма») – предметом закупки приведенных в качестве примера ОАЭФ являлась поставка расходных материалов медицинского назначения и материалов, применяемые в медицинских целях. Полный анализ всех исследованных Комиссией ОАЭФ приведен в **Приложении №1** к настоящему решению.

Кроме того, Комиссия отмечает, что согласно сведениям об Ответчиках,

полученным из Единого государственного реестра юридических лиц, к видам экономической деятельности Ответчиков относятся, в том числе:

|                     |   |
|---------------------|---|
| ООО «Регионфарма»   | 1. Торговля оптовая фармацевтической продукцией;<br>2. Торговая оптовая изделиями, применяемыми в медицинских целях.  |
| ООО «Медфармаснаб»  | 1. Торговля оптовая фармацевтической продукцией;<br>2. Деятельность агентов, специализирующихся на потовой торговле фармацевтической продукцией, изделиями, применяемыми в медицинских целях, парфюмерными и косметическими товарами, включая мыло, и чистящими средствами;<br>3. Торговля оптовая фармацевтической продукцией. |
| ООО «Глобалмедтех»  | 1. Торговая оптовая изделиями, применяемыми в медицинских целях.  |
| ООО «Дагмедтехника» | 1. Торговля оптовая фармацевтической продукцией;<br>2. Торговая оптовая изделиями, применяемыми в медицинских целях.  |

Иная информация, изложенная ООО «Медфармаснаб» на стр. 3-9 Возражений №1, а также информация, изложенная ООО «РегионФарма» на стр.3-8 Возражений №2, представляет собой цитирование нормативных актов, не опровергающих выводов Комиссии.

Иных пояснений, доводов и возражений по обстоятельствам, изложенным в Заключении, от участвующих в деле лиц, в ФАС России не поступало.

Пояснений, доводов и возражений по обстоятельствам, изложенным в Заключении, от ООО «Дагмедтехника» и ООО «Глобалмедтех» в ФАС России не поступало.

**Исследовав материалы дела №1-11-113/00-22-18 о нарушении антимонопольного законодательства, а также рассмотрев пояснения, доводы и возражения Ответчиков в отношении обстоятельств, изложенных в Заключении об обстоятельствах дела, Комиссия ФАС России, учитывая совокупность имеющихся доказательств, в частности:**

1) использование ответчиками (ООО «Регионфарма», ООО «Дагмедтехника», ООО «Медфармаснаб», ООО «Глобалмедтех») единой инфраструктуры (один юридический и фактический адрес, ведение электронной переписки, осуществление различных действий на ЭТП с использованием одинаковых IP-адресов);

2) электронную переписку между ответчиками (как между хозяйствующими субъектами-конкурентами, так и между представителями хозяйствующих субъектов и представителями заказчиков), свидетельствующую о наличии устойчивых связей между ними;

3) информацию об устойчивых финансовых связях между хозяйствующими субъектами-конкурентами;

4) информацию о подготовке заявок на участие в торгах и непосредственное участие в электронных аукционах от имени ООО «Регионфарма», ООО «Дагмедтехника», ООО «Медфармаснаб», ООО «Глобалмедтех» сотрудником ООО «Медфармаснаб» (<> Н.), а не представителями каждого хозяйствующего субъекта-конкурента самостоятельно;

5) информацию о подготовке аукционной документации, ответов на запросы поставщиков в адрес заказчика торгов, расчета НМЦК сотрудником ООО «Медфармаснаб» <> Н, а не представителем организатора (заказчика) соответствующего ОАЭФ;

6) информацию о выдаче организациями, участвовавшими в торгах (ООО «Регионфарма», ООО «Медфармаснаб»), доверенностей на получение сертификатов ключа электронной цифровой подписи на одно лицо;

7) информацию о передаче ЭЦП заказчика (ГБУ РД «РОД», Минздрав РД) представителю хозяйствующего субъекта (<> Н.);

8) информацию о приобретении медицинских изделий, необходимых для реализации государственных контрактов ответчиками друг у друга;

9) результаты проведения проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение деятельности Минздрава РД, а также на реализацию Государственной программы Республики Дагестан «Развитие здравоохранения Республики Дагестан» на 2015-2020 годы» в 2017 году и в первом полугодии 2018 года, проведенной Счетной палатой Республики Дагестан;

10) результаты исследования конкурентной среды на торгах;

11. данные о минимальном снижении (до 2%) НМЦК по результатам проведения всех исследованных Комиссией торгов;
12. устойчивую модель поведения ответчиков, состоящую в отказе от конкурентной борьбы при участии в исследованных торгах, согласованной подготовке и направлении коммерческих предложений (Соглашение 1), систематическом обмене информацией и наличии иных устойчивых связей между представителями хозяйствующих субъектов и заказчиков (организаторов) торгов, подготовке аукционной документации для представителей заказчика (организатора) торгов, передачу ЭЦП заказчика (организатора) торгов представителю хозяйствующих субъектов для совершения различных действий на ЭТП и в ЕИС от имени заказчика (Соглашения 2 и 3),

установила, что **1)** ООО «Регионфарма», ООО «Глобалмедтех», ООО «Дагмедтехника», ООО «Медфармаснаб» заключили и участвовали в реализации антиконкурентного соглашения (картеля), направленного на поддержание цен на торгах, анализ которых приведен в Приложении №1 к настоящему решению; **2)** Минздрав РД, ООО «Регионфарма», ООО «Глобалмедтех», ООО «Дагмедтехника», ООО «Медфармаснаб» заключили и участвовали в реализации антиконкурентного соглашения между заказчиком и участником торгов, которое привело (могло привести) к ограничению конкуренции на торгах в которых Минздрав РД выступал организатором (№№ 0103200008415000039,

0103200008415000799, 0103200008415001129, 0103200008415001304,  
0103200008415001745, 0103200008416002457, 0103200008416002448,  
0103200008417001209, 0103200008417001204, 0103200008417001323,  
0103200008417001454, 0103200008417001672, 0103200008417002536,  
0103200008417003902, 0103200008418001340, 0103200008418001327,  
0103200008418001324, 0103200008418001864, 0103200008418002066,  
0103200008418002064, 0103200008418002062) или заказчиком ОАЭФ (№№  
0103200008415000001, 0103200008415000198, 0103200008415000831,  
0103200008415000876, 0103200008415000990, 0103200008415001041,  
0103200008415001042, 0103200008415001068, 0103200008415001183,  
0103200008415001191, 0103200008415001299, 0103200008415001359,  
0103200008415001392, 0103200008415001395, 0103200008415001463,  
0103200008415001466, 0103200008415001631, 0103200008415001632,  
0103200008415002170, 0103200008415002585, 0103200008415002788,  
0103200008415002789, 0103200008415002790, 0103200008415002792,  
0103200008415002975, 0103200008415003056, 0103200008416000017,  
0103200008416000155, 0103200008416000219, 0103200008416000226,  
0103200008416000230, 0103200008416000232, 0103200008416000234,  
0103200008416000236, 0103200008416000237, 0103200008416000238,  
0103200008416000239, 0103200008416000377, 0103200008416000505,  
0103200008416001360, 0103200008416001447, 0103200008416001613,  
0103200008416001614, 0103200008416001629, 0103200008416001668,  
0103200008416001679, 0103200008416001715, 0103200008416001909,  
0103200008416001911, 0103200008416002004, 0103200008416002147,  
0103200008416002479, 0103200008416002688, 0103200008416002794,  
0103200008416002821, 0103200008416003033, 0103200008416003095) и было  
направлено на создание Минздравом РД преимущественных условий участия в  
указанных торгах для ООО «Регионфарма», ООО «Глобалмедтех», ООО  
«Дагмедтехника», ООО «Медфармаснаб»; **3) Государственное**  
бюджетное учреждение Республики Дагестан «Республиканский онкологический  
диспансер», ООО «Регионфарма», ООО «Глобалмедтех», ООО  
«Дагмедтехника», ООО «Медфармаснаб» заключили и участвовали в реализации  
антиконкурентного соглашения между заказчиком и участником торгов, которое  
привело (могло привести) к ограничению конкуренции на торгах, в которых ГБУ РД  
«РОД» выступал организатором (№№ 0303200038615000016, 0303200038615000017,  
0303200038615000018, 0303200038615000019, 0303200038615000020,  
0303200038615000021, 0303200038615000022, 0303200038615000023,  
0303200038615000024, 0303200038615000025, 0303200038615000026,  
0303200038615000027, 0303200038616000018, 0303200038616000024,  
0303200038616000025, 0303200038616000026, 0303200038616000027,  
0303200038616000028, 0303200038616000029, 0303200038616000030,  
3200038616000031, 0303200038616000032) или заказчиком ОАЭФ (№№  
0103200008415000615, 0103200008415002355, 0103200008416000460,  
0103200008416002140, 0103200008416002145, 0103200008416002250,  
0103200008416002254, 0103200008416003198) и было направлено на создание  
Государственным бюджетным учреждением Республики Дагестан  
«Республиканский онкологический диспансер» преимущественных условий участия  
в торгах для ООО «Регионфарма», ООО «Глобалмедтех», ООО  
«Дагмедтехника», ООО «Медфармаснаб».

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия при принятии

решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании, а также о необходимости осуществления других действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе вопрос о направлении материалов в правоохранительные органы, об обращении в суд, о направлении предложений и рекомендаций в государственные органы или органы местного самоуправления.

Согласно статье 178 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее — УК РФ) уголовная ответственность наступает за ограничение конкуренции путем заключения между хозяйствующими субъектами-конкурентами ограничивающего конкуренцию соглашения (картеля), запрещенного в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если это деяние причинило крупный ущерб гражданам, организациям или государству либо повлекло извлечение дохода в крупном размере.

В соответствии с пунктом 12 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 18.11.2004 г. № 23 «О судебной практике по делам о незаконном предпринимательстве и легализации (отмывании) денежных средств или иного имущества, приобретенных преступным путем» (с изменениями, внесенными Постановлением Пленума от 23.12.2010 г. № 31) под доходом следует понимать выручку от реализации товаров (работ, услуг) за период осуществления предпринимательской деятельности без вычета произведённых лицом расходов.

Антиконкурентная деятельность картеля, направленная против добросовестной конкуренции, запрещена законодательством РФ и является, по своей сути, видом незаконной предпринимательской деятельности. При этом, под доходом следует понимать выручку от реализации товаров (работ, услуг) в рамках антиконкурентного соглашения за период его существования без вычета произведённых расходов. В соответствии с п. 13 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 18.11.2004 г. № 23, при исчислении размера дохода, полученного организованной группой лиц, следует исходить из общей суммы дохода, извлечённого всеми её участниками.

По оценке Комиссии ФАС России сумма НМЦК исследованных аукционов составила 2 130 570 139, 26 руб.

Комиссия ФАС России считает необходимым направить решение и материалы дела № 1-11-113/00-22-18 в Следственный департамент МВД России для приобщения к материалам уголовного дела №11801007754000199.

Вместе с тем, учитывая, что исследованные при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства №1-11-113/00-22-18 торги завершены Комиссия приходит к выводу об отсутствии оснований выдачи указанным хозяйствующим субъектам предписаний о прекращении действий, ограничивающих конкуренцию.

Руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частями 1 — 4 статьи 41, статьёй 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

### РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Регионфарма», ООО «Глобалмедтех», ООО «Дагмедтехника», ООО «Медфармаснаб» нарушившими **пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции**, что выразилось в заключении и участии в антиконкурентном соглашении (картеле) между хозяйствующими субъектами-конкурентами, которое привело к поддержанию цен на торгах.

2. Признать Министерство здравоохранения Республики Дагестан, ООО «Регионфарма», ООО «Глобалмедтех», ООО «Дагмедтехника», ООО

«Медфармаснаб» **нарушившими пункт 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции**, что выразилось в заключении и участии в антиконкурентном соглашении между организатором (заказчиком) и участником торгов, которое привело (могло привести) к ограничению конкуренции и было направлено на создание Министерством здравоохранения Республики Дагестан преимущественных условий участия в торгах для ООО «Регионфарма», ООО «Глобалмедтех», ООО «Дагмедтехника», ООО «Медфармаснаб».

3. Признать Государственное бюджетное учреждение Республики Дагестан «Республиканский онкологический диспансер», ООО «Регионфарма», ООО «Глобалмедтех», ООО «Дагмедтехника», ООО «Медфармаснаб» **нарушившими пункт 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции**, что выразилось в заключении и участии в антиконкурентном соглашении между организатором (заказчиком) и участником торгов, которое привело (могло привести) к ограничению конкуренции и было направлено на создание Государственным бюджетным учреждением Республики Дагестан «Республиканский онкологический диспансер» преимущественных условий участия в торгах для ООО «Регионфарма», ООО «Глобалмедтех», ООО «Дагмедтехника», ООО «Медфармаснаб».
4. Направить решение по делу № 1-11-113/00-22-18 в Следственный департамент МВД России для приобщения к материалам уголовного дела № 11801007754000199.

Председатель Комиссии \_\_\_\_\_ <>

Члены Комиссии: \_\_\_\_\_ <>

\_\_\_\_\_ <>

\_\_\_\_\_ <>

\_\_\_\_\_ <>

\_\_\_\_\_ <>

\_\_\_\_\_ <>

\_\_\_\_\_ <>

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

**Примечание.** За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьёй 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

## установлена административная ответственность.

---

(1). **Медицинскими изделиями** являются любые инструменты, аппараты, приборы, оборудование, материалы и прочие изделия, применяемые в медицинских целях отдельно или в сочетании между собой, а также вместе с другими принадлежностями, необходимыми для применения указанных изделий по назначению, включая специальное программное обеспечение, и предназначенные производителем для профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации заболеваний, мониторинга состояния организма человека, проведения медицинских исследований, восстановления, замещения, изменения анатомической структуры или физиологических функций организма, предотвращения или прерывания беременности, функциональное назначение которых не реализуется путем фармакологического, иммунологического, генетического или метаболитического воздействия на организм человека. Медицинские изделия могут признаваться взаимозаменяемыми, если они сравнимы по функциональному назначению, качественным и техническим характеристикам и способны заменить друг друга (часть 1 статьи 38 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан Российской Федерации»).

(2). Электронные торговые площадки, утвержденные приказом Минэкономразвития России от 26.10.2009 № 428 «Об утверждении Порядка отбора электронных торговых площадок в целях проведения открытых аукционов в электронной форме» и приказом Минэкономразвития России № 466 и ФАС России № 763 от 14.11.2009 «О проведении отбора электронных торговых площадок в целях проведения открытых аукционов в электронной форме».

(3). **Приложение 1.** Результаты исследования 1009 электронных аукционов и одного открытого конкурса в электронной форме на поставку лекарственных препаратов, медицинских изделий, оказание услуг по техническому, сервисному обслуживанию и ремонту медицинских изделий, выполнение работ по монтажу, пусконаладке и введению в эксплуатацию поставленных медицинских изделий, для медицинских организаций Республики Дагестан, Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Дагестан и Министерства здравоохранения Республики Дагестан в период с 2015 по 2018 гг.

(4) Факт закупки Ответчиками друг у друга именно необходимых для исполнения государственных контрактов товаров прямо подтверждается, в том числе, и доводами, изложенными в Возражениях №1 (п. 9 стр. 25) – «В целях исполнения государственного контракта, ООО «Медфармаснаб» закупает необходимые препараты у любых поставщиков, в том числе, и у ООО «РегионФарма», имеющих в наличии необходимые препараты».