

РЕШЕНИЕ

по делу № РНПО 04-2/23 об отказе включения сведений
в реестр недобросовестных подрядных организаций

«03» марта 2023 года
Алтайск

г. Горно-

Комиссия Алтайского республиканского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии: <....> – руководитель управления Федеральной антимонопольной службы по РА;

<....> – начальник отдела контроля закупок и торгов, член Комиссии;

<....> – главный специалист-эксперт отдела контроля закупок и торгов, член Комиссии,

в присутствии представителей представителя СНО «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов на территории Республики Алтай» <....>, директора ООО «Пальмираалтайстрой» <....>, рассмотрев обращение СНО «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов на территории Республики Алтай» о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций сведений в отношении ООО «Пальмираалтайстрой» (ИНН 0400000654),

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 03.02.2023 (вх. №422) в соответствии с разделом VII Положения, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Положение №615), от СНО «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов на территории Республики Алтай» (далее – Фонд) поступило обращение о включении сведений в отношении ООО «Пальмираалтайстрой» в реестр недобросовестных подрядных организаций по факту одностороннего отказа заказчика от исполнения договора от 11.02.2022

№РТС204А220001(Д) на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирного дома.

Уведомлением от 09.02.2023 (исх. № 383/10) рассмотрение Комиссией УФАС по РА обращения СНО «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов на территории Республики Алтай» о включении сведений в отношении ООО «Пальмираалтайстрой» в реестр недобросовестных подрядных организаций было назначено на 16.02.2023 в 12-00 часов.

В соответствии с пунктом 262 раздела VII Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 в случае неявки лица, документы и информация по которому направлены заказчиком в соответствии с пунктами 257 и 258 данного Положения, рассмотрение вопроса о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций информации о таком лице осуществляется в его отсутствие в течение 10 рабочих дней со дня его неявки.

В связи с тем, что ООО «Пальмираалтайстрой» явку представителей на заседании Комиссии УФАС по РА не обеспечило, 16.02.2023 Комиссией Управления принято решение об отложении рассмотрения обращения. Рассмотрение обращения назначено на 03.03.2023 в 10-00 часов.

Комиссией УФАС по Республике Алтай по факту одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта, на основании раздела VII Положения №615, методическими рекомендациями по ведению реестра недобросовестных подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, утвержденных приказом ФАС России от 26.12.2018 №1871/18, проведена проверка содержащихся в указанном обращении фактов, в ходе которой установлено следующее.

01.07.2022 заказчиком СНО «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов на территории Республики Алтай» на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона №207770000012200039 на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома, расположенного по адресу: Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Чорос-Гуркина, 34 (внутридомовых инженерных систем: отопления, ГВС, ХВС, водоотведения, электроснабжения, ремонт подвала). Начальная (максимальная) цена контракта: 5759710,00 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №207770000012200039/РТС204А220039 от 11.07.2022 победителем признан единственный участник ООО «Пальмираалтайстрой».

22.07.2022 Фондом с ООО «Пальмираалтайстрой» заключен договор №РТС204А220039(Д) на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирного дома (реестровый номер договора 224041116429100028).

Согласно п. 2.1 договора от 11.02.2022 №РТС204А220001(Д) (далее – договор) исполнитель принимает на себя обязательства по выполнению работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирного дома, расположенного по адресу: Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Чорос-Гуркина, 34, виды работ: внутридомовых инженерных систем, отопления, ГВС, ХВС, водоотведения, электроснабжения, ремонт подвала.

Пунктом 3.1 договора установлено, что срок выполнения работ в соответствии с графиком выполнения работ (приложение 2 к договору).

Графиком выполнения работ (приложение 2 к договору) установлены сроки выполнения работ: в течение 75 календарных дней со дня заключения договора, а именно:

- подготовительные мероприятия (назначения ответственных лиц, подготовка строительной площадки, пр.) – не более 5 дней;
- выполнение строительно-монтажных работ – не более 60 дней, до 10.09.2022;
- документально оформление выполненных работ – не более 10 календарных дней.

Таким образом, подрядчик обязан выполнить работы по договору до 20.09.2022 включительно.

Подрядчиком, в установленный договором срок, работы по капитальному ремонту многоквартирного дома, расположенного по адресу: Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Чорос-Гуркина, 34, в полном объеме не выполнены.

В соответствии с пунктом 226 Положения № 615 заказчик вправе расторгнуть договор о проведении капитального ремонта в одностороннем порядке с взысканием причиненных убытков в следующих случаях:

- а) систематическое (2 раза и более) нарушение подрядной организацией сроков оказания услуг и (или) выполнения работ;
- б) задержка подрядной организацией начала оказания услуг и (или) выполнения работ более чем на 10 календарных дней по причинам, не зависящим от заказчика или собственников помещений в многоквартирном

доме;

в) неоднократное (2 раза и более в течение одного календарного месяца) несоблюдение (отступление от требований, предусмотренных договором о проведении капитального ремонта, проектной документацией, стандартами, нормами и правилами, а также иными действующими нормативными правовыми актами) подрядной организацией требований к качеству услуг и (или) работ и (или) технологии проведения работ;

г) неоднократное (2 раза и более в течение одного календарного месяца) использование некачественных материалов, изделий и конструкций, выявленных заказчиком в соответствии с условиями договора о проведении капитального ремонта;

д) прекращение членства подрядной организации в саморегулируемой организации, издание актов государственных органов в рамках законодательства Российской Федерации, лишаящих права подрядной организации на производство работ;

е) нарушение подрядной организацией сроков оказания услуг и (или) выполнения работ продолжительностью более 30 календарных дней по любому из многоквартирных домов;

ж) нарушение срока замены независимой гарантии, установленного договором о проведении капитального ремонта, при отзыве лицензии, банкротстве или ликвидации гаранта более чем на 2 рабочих дня;

з) выявление заказчиком после заключения договора о проведении капитального ремонта факта недействительности представленной подрядной организацией независимой гарантии (представление поддельных документов, получение от гаранта опровержения выдачи независимой гарантии подрядной организации в письменной форме);

и) неисполнение обязательства о продлении срока независимой гарантии при изменении сроков оказания услуг и (или) выполнения работ в связи с изменением по соглашению сторон сроков оказания услуг и (или) выполнения работ либо при нарушении подрядной организацией предусмотренных договором о проведении капитального ремонта сроков оказания услуг и (или) выполнения работ.

Пунктом 11.2 договора предусмотрено, что заказчик вправе в одностороннем порядке отказаться от исполнения договора (ст.ст. 310, 450.1 Гражданского кодекса РФ) и расторгнуть его в одностороннем порядке с предварительным уведомлением подрядчика за 15 рабочих дней до его расторжения в случаях, предусмотренных действующим законодательством.

09.12.2022 заказчиком принято решение (исх. №1987) об одностороннем расторжении договора. Основанием для расторжения договора указано

ненадлежащее исполнение подрядчиком своих обязательств, п. 226 Порядка №615, п. 3.1, п. 3.2, п. 3.6, п. 11.2, п. 11.2.1, п. 11.4 договора. В тот же день заказчик в адрес подрядчика направил уведомление об одностороннем расторжении договора (почтовый идентификатор 64900076393298).

Согласно информации из личного кабинета, предоставленной представителем заказчика на заседании Комиссии УФАС по РА, договор от 11.02.2022 №РТС204А220001(Д) расторгнут 26.12.2022.

На заседании Комиссии УФАС по РА представитель заказчика пояснил, что договор ими расторгнут 26.12.2022, в связи с технической ошибкой данная информация не разместилась в открытой части ЕИС. Решение об одностороннем расторжении договора направлено подрядчику за 15 календарных дня до даты расторжения договора.

Таким образом, заказчиком решение об одностороннем расторжении договора направлено ООО «Пальмираалтайстрой» менее, чем за 15 рабочих дней до его расторжения.

На заседании Комиссии УФАС по РА представитель заказчика пояснил, что ООО «Пальмираалтайстрой» работы по договору производились с нарушением графика выполнения работ. На день расторжения договора подрядчиком выполнены, а заказчиком приняты только работы по отоплению. Документы по выполнению остальных видов работ подрядчиком не предоставлены.

Представитель подрядчика на заседании комиссии УФАС по РА пояснил, что работы по отоплению многоквартирного дома выполнены, заказчиком приняты и оплачены. Также в ходе работ выявились дополнительные работы, по данным работам была составлена дополнительная смета, которая направлена строительному контролю на согласование. Работы по ремонту подвала, также обществом сделаны. Документы о выполненных работах направлены на согласование строительному контролю, заказчику данные документы еще не направлялись. Затягивание срока выполнения работ обусловлено необходимостью отвлечения работников общества на другие объекты. От исполнения контракта не отказываются.

Комиссией УФАС по РА установлено, что работы по отоплению в сумме 1280589,24 руб. (счет № 17 от 11.11.2022, справка о стоимости выполненных работ и затрат № 1 от 11.11.2022, акт о приемки выполненных работ № 1 от 11.11.2022) заказчиком приняты и оплачены. Размер принятых заказчиком работ составляет 22,23% от общей суммы договора.

Согласно разъяснениям Конституционного Суда Российской Федерации, изложенным в Постановлениях от 30.07.2001 N 13-П и от 21.11.2002 N 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных

обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Включение сведений о хозяйствующем субъекте в реестр недобросовестных подрядных организаций возможно только за недобросовестное поведение участника, которое выражается в намеренном и умышленном нарушении требований Положения о привлечении подрядных организаций.

Следовательно, основанием для включения в реестр недобросовестных подрядных организаций является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий договора, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия), в том числе приведшее к невозможности заключения договора с этим лицом, как признанного победителем торгов и нарушающее права заказчика относительно условий и срока исполнения договора.

Реестр недобросовестных подрядных организаций, с одной стороны, является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом, принятых на себя в рамках торгов обязательств. Одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в торгах. Следовательно, реестр представляет собой исключительную меру ответственности за недобросовестное поведение. При этом недобросовестность юридического лица определяется той степенью заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота.

Поскольку действия ООО «Пальмираалтайстрой» были направлены на исполнение обязательств по договору, что исключает признаки недобросовестности в его действиях, Комиссией УФАС по РА не выявлено доказательств недобросовестного поведения либо бездействия Общества, основания для включения сведений об ООО «Пальмираалтайстрой» в реестр недобросовестных подрядных организаций у антимонопольного органа отсутствуют.

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь разделом VII Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615, п. 6 методических рекомендаций по ведению реестра недобросовестных подрядных организаций для оказания услуг и (или)

выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, утвержденных Приказом ФАС России от 26.12.2018 № 1871/18,

РЕШИЛА:

Отказать СНО «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов на территории Республики Алтай» во включении в Реестр недобросовестных подрядных организаций информации об ООО «Пальмираалтайстрой» (ИНН 0400000654).

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Республики Алтай в течение трех месяцев со дня его принятия.