

дело № 010/06/104-501/2023

04-17/88-2023

ГБУЗ «РПЦ им. Гуткина К.А.»

ул. Сыктывкарская, д. 9,

г. Петрозаводск, 185002

zakupkirpc@yandex.ru

ООО «МС Групп»

ул. Чайковского, д. 56, помещ.
42,

г. Екатеринбург, 620142

medservgr@yandex.ru

РЕШЕНИЕ по делу № 010/06/104-501/2023

по результатам рассмотрения сведений о включении

в реестр недобросовестных поставщиков

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Комиссия Карельского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

Заместителя председателя Комиссии –

членов комиссии:

без участия представителей:

ГБУЗ «РПЦ им. Гуткина К.А.» (уведомлено надлежащим образом);

ООО «МС Групп» (уведомлено надлежащим образом),

УСТАНОВИЛА:

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Карелия «Республиканский перинатальный центр им. Гуткина К.А.» (далее – Заказчик, ГБУЗ «РПЦ им. Гуткина К.А.») представило в Карельское УФАС России сведения в отношении ООО «МС Групп» (ИНН 6679161866) (далее – Поставщик, Общество) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Реестр).

Заказчиком для включения в Реестр были представлены следующие сведения:

- в отношении ООО «МС Групп» (ИНН 6679161866), адрес: 620142, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Чайковского, д. 56, помещение 42;

- в отношении директора и учредителя ООО «МС Групп» (ИНН 666404795037);

- об электронном аукционе на поставку игл спинальных, одноразового использования (извещение № 0306200011523000112), Заказчик – ГБУЗ «РПЦ им. Гуткина К.А.»; электронная торговая площадка <http://roseltorg.ru>.

Уведомлением от 03.08.2023 № АП/2926/23 рассмотрение сведений было назначено на 09.08.2023 в 10 часов 00 минут, состоялось в указанное время.

Комиссия в результате осуществления проверки факта одностороннего отказа от исполнения контракта установила следующее.

14.04.2023 в единой информационной системе в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) размещено извещение о проведении электронного аукциона на поставку игл спинальных, одноразового использования (извещение № 0306200011523000112).

Начальная цена контракта – 1 273 004,00 рублей.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 26.04.2023 №ИЭА1 победителем закупки был признан участник под идентификационным номером 2 (ООО «МС Групп») с предложенной ценой контракта 967 483,04 рублей.

10.05.2023 между ГБУЗ «РОД» и ООО «МС Групп» был заключен государственный контракт №93аэф-23 на поставку игл спинальных, одноразового использования (реестровый номер контракта 2100104211823000120, далее – контракт).

Согласно пунктам 1.1, 1.2 контракта Заказчик поручает, а Поставщик осуществляет поставку игл спинальных, одноразового использования (далее – товары) для нужд Заказчика в соответствии с Техническим заданием (Приложение №1 к контракту) и со Спецификацией поставляемых товаров (Приложение №2 к контракту), в которой указаны характеристики товаров, соответствующие Техническому заданию. Приложение №1 к контракту, Приложение №2 к контракту, Приложение №3 к контракту являются неотъемлемыми частями контракта.

В силу пункта 1.3 контракта Заказчик обязуется принять товары в порядке, предусмотренном контрактом, и оплатить их, при условии, что поставка товаров осуществлена в соответствии с требованиями и условиями контракта.

Пунктом 1.4 контракта определены сроки поставки товаров: поставка товара осуществляется партиями по заявкам, не позднее 5 (пяти) рабочих дней после направления Заказчиком заявки, по 31.07.2024.

В соответствии с пунктом 1.7 контракта качество и характеристики поставляемого товара должны соответствовать действующим обязательным требованиям государственных стандартов, конкретным показателям, изложенным в Приложении № 1 к настоящему контракту, иной нормативной документации, указанной в настоящем Контракте, а товар, подлежащий в соответствии с законодательством Российской Федерации обязательной сертификации, должен иметь сертификат соответствия или заверенные должным образом их копии, которые предоставляются «Заказчику» при поставке товара. Товар, не соответствующий вышеуказанным требованиям считается не поставленным.

Согласно пунктам 2.1.1, 2.1.2 контракта Поставщик обязуется осуществить поставку товаров Заказчику в сроки и в соответствии с требованиями Спецификации поставляемых товаров (Приложение №2 к контракту). Поставить товары в упаковке (таре), обеспечивающей их сохранность при перевозке и хранении.

Пунктом 2.1.5 контракта установлено, что в случае выявления недостатков (не соответствия характеристик, количества товаров контракту, не представления установленных контрактом документов вместе с товарами) во время приемки товаров по требованию Заказчика безвозмездно устранить недостатки и (или) заменить товары на соответствующие требованиям контракта в сроки, установленные Заказчиком.

В силу пункта 2.4.2 контракта Заказчик имеет право привлекать независимых экспертов, выбор которых осуществляется в соответствии с действующим законодательством, для проверки соответствия качества поставленного товара требованиям, установленным контрактом.

Согласно пункту 5.6. контракта поставщик несет ответственность за ненадлежащую упаковку, не обеспечивающую сохранность Товара при его хранении, транспортировке и отгрузке.

В силу пункта 8.1 контракта расторжение Контракта допускается по соглашению сторон или в соответствии с решением суда по основаниям и в порядке, предусмотренным действующим законодательством Российской Федерации.

Пунктом 8.3 контракта определено, что Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в соответствии с гражданским законодательством, в том числе в случае неоднократного нарушения Поставщиком сроков поставки товаров (пункт 2 статьи 523 ГК РФ). Заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта, в случаях, установленных частью 15 статьи 95 Закона о контрактной системе.

В соответствии с Техническим заданием (Приложение №1 к контракту) и со Спецификацией поставляемых товаров (Приложение №2 к контракту), указаны характеристики товаров, установленные Заказчиком в Техническом задании (Приложение №3 «Описание объекта закупки» к извещению), в том числе:

Наименование товара, товарный знак (при наличии)	Описание товара
--	-----------------

Иглы инъекционные для анестезии: спинальная, эпидуральная, Сельдингера	Двухкомпонентный павильон иглы - внутренняя часть со встроенной цветоизменяющейся призмой-идентификатором поступления ликвора в просвет павильона для получения четкого, быстрого и надежного подтверждения успешности выполнения пункции.	Соответствие
Иглы инъекционные для анестезии: спинальная тип Карандаш с интродьюсером	Наружная часть павильона прозрачная, трапецевидно-овальной формы с дополнительными пальцевыми упорами и четырьмя разнонаправленными овальными вырезами для удобного и надежного удерживания иглы при пункции, для возможности визуализации призмы-идентификатора со всех сторон.	Соответствие
Товарный знак: отсутствует	Встроенный в наружную часть павильона специальный выступ-стрелка , указывающий направление среза иглы для четкой тактильной идентификации направления среза иглы относительно хода спинномозгового канала.	Соответствие

29.05.2023 ГБУЗ «РПЦ им. Гуткина К.А.» направило Обществу претензию (исх. от 29.05.2023 №11-02/32) с требованием об исполнении контракта, согласно которой 17.05.2023 в адрес Поставщика по электронной почте направлена заявка на партию товара в количестве 150 штук, на сумму 112 822, 50 рублей. Обозначенный заявкой товар должен был поступить Заказчику в срок не позднее 25.05.2023. Однако, к указанному сроку обязательства Поставщиком выполнены не были, пояснений по факту нарушения условий поставки товара со стороны Поставщика также не поступало. Указанной претензией Обществу было предложено в добровольном порядке устранить допущенные нарушения и поставить товар в количестве, указанном в заявке от 17.05.2023, в срок до 05.06.2023; уплатить штраф в соответствии с условиями контракта (пункты 6.2, 6.4, 6.4.1, 6.5 контракта). К указанному сроку обязательства по поставке товара Поставщиком выполнены не были.

В связи с неисполнением Поставщиком принятых на себя обязательств по контракту, на основании пункта 8.3 контракта Заказчик 13.06.2023 принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Вместе с тем, 23.06.2023 ООО «МС Групп» поставило ГБУЗ «РПЦ им. Гуткина К.А.» партию товара по заявке, таким образом нарушения условий контракта, послужившие основанием для принятия решения Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта, были устранены, и Заказчиком принято решение об отмене одностороннего отказа от исполнения контракта (исх. от 23.06.2023 №21-02/40).

Однако, претензией о невыполнении (ненадлежащем исполнении) поставщиком обязательств по контракту (исх. от 26.06.2023 №24-01/53) Заказчик сообщал Поставщику о том, что 23.06.2023 в соответствии с

приказом ГБУЗ «РПЦ им. Гуткина К.А.» от 23.06.2023 №01-04/131 приемочной комиссией Заказчика осуществлена приемка товара, в ходе которой было установлено, что при вскрытии транспортной тары одна коробка с иглами была замята (фото прилагается), а поставленный товар не соответствует Техническим характеристикам, указанным в Техническом задании (Приложение №1 к контракту) и Спецификации поставляемых товаров (Приложение №2 к контракту). В указанной претензии Заказчик сообщил, что в приемке партии товара отказано в связи с тем, что Поставщик исполнил свои обязательства ненадлежащим образом и осуществил поставку товара, технические характеристики которого не соответствуют требованиям контракта (экспертное заключение, подписанное ответственным за приемку товара провизором С Ю.А., о несоответствии товара Спецификации поставляемых товаров в материалах дела). Заказчик также потребовал в срок до 03.07.2023 поставить товар, соответствующий характеристикам, указанным в Спецификации поставляемых товаров.

В ответ на указанную претензию 27.06.2023 Поставщик направил в адрес Заказчика информационное письмо, согласно которому причиной поставки товара с нарушением установленного срока явилась задержка изготовителем поставки товара на склад ООО «МС Групп». Поставщик указал, что отказ от приемки товара сформирован Заказчиком неправомерно, поскольку Общество было уверено в том, что предлагаемый к поставке товар в полном объеме соответствовал требованиям технического задания, просил Заказчика произвести его приемку.

В своем мотивированном отказе от приемки товара (письмо от 29.06.2023 №24-01/56) Заказчик указал, что изложенные в информационном письме доводы и аргументы Поставщика относительно соответствия поставленного товара требованиям ГБУЗ «РПЦ им. Гуткина К.А.» считает несостоятельными, просил поставить товар в срок до 03.07.2023. К отказу от приемки товара Заказчиком приложена служебная записка заведующего ОАР, в которой Поставщику разъяснены повторно причины несоответствия поставленного товара принципиально важным для Заказчика требованиям технического задания и условиям контракта.

Кроме того, Комиссией Карельского УФАС России установлено, что согласно техническому заданию и спецификации поставляемых товаров (приложения №1, №2 к контракту) Поставщиком предложен к поставке товар с характеристиками, которые фактически не соответствуют требованиям и потребностям Заказчика, о чем также свидетельствует представленная Поставщиком в информационном письме (исх. от 26.06.2023 №2706-01) сводная таблица по медицинским изделиям с противоречивым описанием.

10.07.2023 товар возвращен Поставщику (накладная транспортной компании ООО «Деловые линии» от 10.07.2023 № 00400037464 о направлении груза ООО «МС Групп»).

Таким образом, поскольку обязательства по контракту Поставщиком не были выполнены, что явилось существенным нарушением условий контракта, 21.07.2023 Заказчик принял повторное решение об отмене одностороннего отказа от исполнения контракта (исх. №21-02/46).

В соответствии с частью 8 статьи 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В силу части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Частью 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

21.07.2023 решение об одностороннем отказе Заказчика от исполнения контракта было размещено в единой информационной системе в сфере закупок.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу, и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в силу, и контракт считается расторгнутым с 01.08.2023.

Частью 4 статьи 104 Закона о контрактной системе предусмотрена обязанность Заказчика направить в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков не позднее чем через два рабочих дня с даты признания в соответствии с настоящим Федеральным законом участника закупки уклонившимся от заключения контракта, расторжения контракта по основаниям, указанным в части 2 настоящей статьи.

Заказчиком с соблюдением установленного срока в адрес Карельского УФАС России посредством единой информационной системы направлена информация, предусмотренная частью 3 статьи 104 Закона о контрактной системе, и зарегистрирована Управлением (вх. от 02.08.2023 № 4528/23).

Согласно части 7 статьи 104 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты поступления обращения, указанного в части 4 настоящей статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в таком обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта либо о расторжении контракта по решению суда или об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта. По результатам такой проверки принимается решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков соответствующей информации или решение об отказе в ее включении в реестр недобросовестных поставщиков. В случае принятия решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации о лицах, указанных в части 2 настоящей статьи, такая информация включается в этот реестр не позднее трех рабочих дней с даты принятия данного решения.

Изучив представленные материалы, Комиссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению

суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Основанием для включения сведений в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе является совершение Исполнителем (стороны по контракту) действий, свидетельствующих о его недобросовестном поведении, совершении им действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе и гражданского законодательства, нарушающих права Заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, нарушению обеспечения публичных интересов в правоотношениях, регулируемых законодательством о контрактной системе.

ООО «МС Групп» в ответ на уведомление Карельского УФАС России о месте и времени рассмотрения сведений о недобросовестном поставщике от 03.08.2023

№ АП/2926/23 письменных пояснений о причинах неисполнения контрактных обязательств с правовым обоснованием своей позиции и приложением подтверждающих документов представлено не было.

В силу пункта 3 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации, если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

ООО «МС Групп» было надлежащим образом извещено о месте и времени рассмотрения сведений, уведомление Карельского УФАС России о месте и времени рассмотрения сведений 03.08.2023 размещено в единой информационной системе и направлено по адресу электронной почты medservgr@yandex.ru. Вместе с тем, возражений относительно включения информации об Обществе в Реестр не направило, участие своего представителя в заседании Комиссии не обеспечило.

Недобросовестное поведение Общества, по мнению Комиссии Карельского УФАС России, в рамках исполнения контракта выразилось в следующем:

- Общество подписало контракт на условиях извещения о закупке, в том числе было ознакомлено и согласно с условиями поставки товара в рамках контракта, однако предложило к поставке товар с характеристиками, отличными от предложенного им в заявке на участие в закупке, не учитывая принципиально важные для Заказчика требования к товару;

- Общество не представило объективных причин и доказательств невозможности поставки товара по контракту, в том числе по независящим от него обстоятельствам;
- Общество после подписания контракта, уклонилось от поставки надлежащего товара, не выходило на связь с Заказчиком, чтобы сообщить о возможных причинах неисполнения обязательств по контракту.

Принимая решение об участии в закупке, ООО «МС Групп» самостоятельно формировало предложение по оцениваемым условиям закупки, исходя из своих возможностей и с учетом интереса одержать победу.

Более того, Общество, подавая заявку на участие в закупке, осознавало или должно было осознавать юридические последствия ненадлежащего исполнения обязательств по контракту.

Таким образом, принятое Заказчиком решение об одностороннем отказе от исполнения контракта является обоснованным, так как ООО «МС Групп» не исполнило обязательства в установленный контрактом срок, не предприняло действий по устранению нарушений условий контракта до вступления решения об одностороннем расторжении контракта в силу. Доказательств принятия Обществом мер для надлежащего исполнения условий контракта, либо доказательств наличия объективных причин (не зависящих от Поставщика), повлекших за собой невозможность поставки товара, ООО «МС Групп» не представило.

Кроме того, сведения в отношении Общества включены в Реестр 28 раз (последняя дата включения 09.08.2023 № 23006252).

Таким образом, в соответствии с частью 16 статьи 95 Закона о контрактной системе сведения в отношении ООО «МС Групп» включаются в установленном Законом о контрактной системе порядке в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

На основании изложенного, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации 30.06.2021 № 1078, приказом ФАС России от 27.08.2007 № 267,

РЕШИЛА:

1. Включить сведения в отношении ООО «МС Групп» (ИНН 6679161866, адрес: 620142, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Чайковского, д. 56, помещение 42) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

2. Включить сведения в отношении директора и учредителя ООО «МС Групп» <...> (ИНН 666404795037).

В соответствии с частью 11 статьи 104 Закона о закупках настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке.

Председатель Комиссии
<...>

_____ <...>.

Члены Комиссии
<...>
