

РЕШЕНИЕ

24 апреля 2018г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Строгина Е.В. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев жалобу ООО «Максимус» (вх. № 3122 от 13.04.2018) на действия закупочной комиссии Филиала ПАО «Компания «Сухой» «НАЗ им. В.П. Чкалова» при проведении открытого одноэтапного запроса цен на поставку чистящих, моющих и дезинфицирующих средств" для нужд Филиала ПАО «Компания «Сухой» «НАЗ им. В.П. Чкалова» (4306398 на сайте www.otc.ru), в присутствии представителей Филиала ПАО «Компания «Сухой» «НАЗ им. В.П. Чкалова» <...> (доверенность №167 от 01.01.2018г.), <...> (доверенность №168 от 01.01.2018г.) и директора ООО «Максимус» <...>, представителя ООО «Максимус» <...> (доверенность №14 от 23.04.2018г.),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ООО «Максимус» (вх. № 3122 от 13.04.2018) на действия закупочной комиссии Филиала ПАО «Компания «Сухой» «НАЗ им. В.П. Чкалова» при проведении открытого одноэтапного запроса цен на поставку чистящих, моющих и дезинфицирующих средств" для нужд Филиала ПАО «Компания «Сухой» «НАЗ им. В.П. Чкалова» (4306398 на сайте www.otc.ru). Заявитель сообщает следующее.

Заказчик разместил Извещение о закупке № 3.705.24.-2018 электронной - торговой площадке «ОТС» (www.otc.ru) 15 марта 2018г. (№ 4306398) на «Поставку чистящих, моющих и дезинфицирующих средств для нужд Филиала ПАО «Компания «Сухой» «НАЗ им. В.П. Чкалова»». Участник закупки, в соответствии с требованиями документации о закупке подготовил и подал заявку 27.03.2018г. в 13:40ч (МСК), входящий номер заявки 746496, цена прейскуранта, предложенная участником с НДС 18% - 2973 рубля 47 копеек.

В соответствии с Итоговым протоколом №106-18 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом запросе цен в электронной форме от 03.04.2018г. закупочная комиссия заявке участника закупки ООО «Максимус» присвоила номер рейтингового места 2 с ценой прейскуранта с НДС 18% - 2973 рубля 47 копеек. Первое место рейтинга заняло ООО «ИНТЕРПРОМ СИБИРЬ», с ценой прейскуранта с НДС 18% - 2844 рубля 00 копеек. Закупочная комиссия приняла решение заключить договор на поставку чистящих, моющих и дезинфицирующих средств с ООО «ИНТЕРПРОМ СИБИРЬ».

Заявитель не согласен с решением закупочной комиссии на основании следующего: Согласно информации о ценовых предложениях поданных через интерфейс личного кабинета на площадке www.otc.ru, ценовое предложение ООО «ИНТЕРПРОМ СИБИРЬ» (№1) с НДС - 479 998 рублей 08 копеек, ценовое предложение ООО «Максимус» (№2) с НДС - 2973 рубля 47 копеек. Согласно 3 разделу документации о закупке Максимальная цена договора, начальная (максимальная) цена прейскуранта:

Максимальная сумма договора составляет: 499 998 рублей 00 копеек, с учетом НДС 18% (НЕ ТОРГУЕТСЯ).

Начальная (максимальная) цена (сумма) прейскуранта: 2 973 рубля 47 копеек, с учетом НДС 18% (ТОРГУЕТСЯ).

Согласно раздела 11 Порядок рассмотрения и оценка заявок документации о закупке, п. 11.4 Закупочная комиссия отклоняет заявки, если они: ж) содержат предложения, превышающие начальную (максимальную) цену прейскуранта и цену за ед. продукции, указанную в закупочной документации.

Заявитель считает, что при подаче ценовых предложений по средствам интерфейса площадки www.otc.ru участникам необходимо подавать ценовые предложения не превышающие (максимальную) цену (сумму) прейскуранта равную 2 973 рубля 47 копеек, с учетом НДС 18%, т.к. максимальная сумма договора 499 998 рублей 00 копеек, с учетом НДС 18% (НЕ ТОРГУЕТСЯ). Соответственно ценовое предложение ООО «ИНТЕРПРОМ СИБИРЬ» (№1) с НДС - 479 998 рублей 08 копеек превышает начальную (максимальную) цену прейскуранта и при рассмотрении заявок подлежит отклонению.

Также Заявитель считает, что закупочная комиссия нарушила установленный разделом 11. Порядок рассмотрения и оценки заявок, п 11.4 Закупочная комиссия отклоняет заявки, если они: ж) содержат предложения, превышающие начальную (максимальную) цену прейскуранта и цену за ед. продукции, указанную в закупочной документации, а так же п. 3 ч.1 ст.17 №135-ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г.

Филиал ПАО «Компания «Сухой» «НАЗ им. В.П. Чкалова» предоставил следующие возражения на доводы жалобы.

Извещение о закупке № 4306398 о закупке на право заключения «договора на поставку чистящих, моющих и дезинфицирующих средств, для нужд Филиала ПАО «Компания «Сухой» «НАЗ им. В.П. Чкалова» было размещено на электронной - торговой площадке «ОТС» (www.otc.ru) 15 марта 2018г. .

Основанием для проведения запроса цен является План закупки товаров (работ, услуг) ПАО «Компания «Сухой» на 2018 г.

В поданной жалобе Заявитель не согласен с решением закупочной комиссии филиала и считает, что участники закупки должны были подавать ценовые предложения не превышающие начальную максимальную сумму прейскуранта, а именно сумму в размере 2 973 (две тысячи девятьсот семьдесят три) рубля 47 копеек, с учетом НДС 18%.

Заказчик торгов не согласен с данными доводами Заявителя по следующей причине, электронная торговая площадка (сайт) проведения торгов «ОТС.ru» имеет ряд недоработок в системе которые не позволяют участникам закупок принять объективное решение и корректно подать заявку на ЭТП. Копия по результатам проводимых процедур закупки на «ОТС.ru» № 7650805, 7653709 Новосибирским Филиалом ПАО «Компания «Сухой» «НАЗ им. В.П. Чкалова». В выше указанных процедурах основным критерием оценки являлась начальная максимальная сумма прейскуранта, в результате проводимых торгов не все участники смогли корректно указать сумму торгуемого критерия.

При формировании закупочной процедуры (а так же других закупочных процедур проводимых Филиалом «НАЗ им. В.П. Чкалова) на ЭТП «ОТС» в разделе «ОСНОВНЫЕ ДАННЫЕ» Заказчиком устанавливается максимальная сумма закупки (Тип ценового предложения за лот) в данном случае в размере 499 998 руб. с учетом НДС 18%. Дополнительные поля интерфейса системы для проведения закупок связанных с закупками по прейскуранту, которые должны сопровождаться баннерами с комментариями о порядке их заполнения в системе отсутствуют. Сведения о торгуемом прейскуранте указываются Заказчиком в документации, а так же в разделе дополнительные сведения на ЭТП «ОТС».

Данные недоработки системы ОТС могли повлиять на подачу заявки участника закупки ООО "ИНТЕРПРОМ СИБИРЬ" - поскольку в системе указано о предложении цены за лот.

Доводы заявителя о том, что заявка поданная обществом ООО "ИНТЕРПРОМ СИБИРЬ" подлежит отклонению по причине превышения начальной максимальной цены прейскуранта не корректна, поскольку в разделе ценовое предложение общество ООО "ИНТЕРПРОМ СИБИРЬ" указало сумму не торгуемого критерия, а стоимости договора в размере 479 998 руб. 08 коп., с учетом НДС 18%, (общая сумма договора является неизменяемой, т.к. торг по ней не проводится) данная сумма имеет отражение и в представленных документах в составе заявки как максимальная сумма договора, а именно: коммерческом предложении, и подписанном договоре, поэтому не может быть расценена как стоимость прейскуранта.

Необходимо отметить тот факт, что в составе заявки поданной обществом ООО "ИНТЕРПРОМ СИБИРЬ" в составе пакета документов (заявка участника, коммерческое предложение, договор) представленных на электронную торговую площадку указана стоимость торгуемого прейскуранта в размере 2 844 руб. с учетом НДС 18%.

Таким образом для нас как для Заказчика достигнута цель проведения торгов снижена стоимость торгуемого прейскуранта на поставляемую продукцию, экономическая составляющая и процент отклонения от начальной максимальной суммы прейскуранта (заявки поданной обществом ООО "Максимус") составляет 4,35%.

Доводы Заявителя в части отклонения заявки поданной обществом ООО "ИНТЕРПРОМ СИБИРЬ" по п. 11.4. подпункта ж) документации запроса цен, не имеют под собой ни каких оснований поскольку в составе представленного на площадку пакета документов стоимость продукции за единицу продукции указанной в прейскуранте не превышает установленную Заказчиком стоимость за единицу продукции указанной в торгуемом прейскуранте, а так же не превышает общую стоимость прейскуранта.

Объективных причин для отклонения заявки поданной обществом ООО "ИНТЕРПРОМ СИБИРЬ" нет, поскольку представленный пакет документов отвечает требованиям документации, а так же ценовое предложение цены по прейскуранту оказалось экономически выгоднее предложения Заявителя.

Итоговым протоколом оценки и сопоставления заявок № 106-18 от 03.04.2018г., закупочной комиссией Филиала «НАЗ им. В.П. Чкалова» было принято решение Признать открытый запрос цен в электронной форме № 3.705.24.-2018 состоявшимся, заключить договор на поставку чистящих, моющих и дезинфицирующих средств, для нужд Филиала ПАО «Компания «Сухой» «НАЗ им. В.П. Чкалова», с ООО «ИНТЕР ПРОМ СИБИРЬ».

При проведении закупок Филиалом соблюдаются принципы Федерального закона №223-ФЗ при ведении закупочной деятельности:

При проведении всех закупочных процедур, в том числе и закупки работ по ремонту, Филиал неукоснительно соблюдает требования Федерального закона №223-ФЗ и Положения о закупке ПАО «Компания «Сухой».

Все закупочные процедуры проводятся с соблюдением принципов, установленных в ст.3 Федерального закона №223-ФЗ, а именно:

1. Информационная открытость закупки обеспечивается через способ закупки - открытый запрос на электронной торговой площадке ОТС.ru. Таким способом обеспечивается возможность участия в процедуре любого хозяйствующего субъекта (в том числе субъектов малого и среднего предпринимательства), имеющего желание и возможность поставить/выполнить закупаемые товары/работы/услуги.
2. Целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Учитывая вышеуказанное, мы подтверждаем, что заявка участника ООО "ИНТЕРПРОМ СИБИРЬ" была правомерно допущена к дальнейшему участию, поскольку оформлена в полном соответствии с условиями закупочной документации. Проведя сравнение допущенных заявок участников по выдвинутому критерию, заказчик правомерно пришел к выводу о предпочтительности предложения ООО "ИНТЕРПРОМ СИБИРЬ".

Одновременно считаем необходимым сообщить о том, что в адрес Новосибирского Филиала ПАО «Компания «Сухой» «НАЗ им. В.П. Чкалова» поступил подписанный договор на поставку чистящих, моющих и дезинфицирующих средств от ООО "ИНТЕРПРОМ СИБИРЬ", подписание договора приостановлено до вынесения решения Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

Филиал ПАО «Компания «Сухой» «НАЗ им. В.П. Чкалова» проводит закупку № 4306398 на право заключения «Договора на поставку чистящих, моющих и дезинфицирующих средств, для нужд Филиала ПАО «Компания «Сухой» «НАЗ им. В.П. Чкалова» на электронной - торговой площадке «ОТС» (www.ots.ru)

В соответствии с п. 3.1. Документации о запросе цен максимальная сумма договора составляет 499 998 рублей с учетом НДС и **не торгуется**; начальная максимальная цена прейскуранта – 2 973,47 с учетом НДС (торгуется).

В соответствии с п. 12.1 Документации о запросе цен победителем Запроса цен признается участник закупки, подавший заявку, которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении и документации о закупке и который предложил наиболее низкую цену прейскуранта и заявке которого присвоен первый номер.

Протоколом №106-18 от 03.04.2018г. ООО «ИНТЕРПРОМ СИБИРЬ» признано победителем с предложением цены прейскуранта 2 844руб.

ООО «Максимус» заняло 2е место с ценовым предложением прейскуранта 2 973,47руб.

При этом Комиссией Новосибирского УФАС установлено, что ООО «ИНТЕРПРОМ СИБИРЬ» в заявке на участие в запросе цен (исх. №58 от 27.03.2018) предложило цену меньше начальной (максимальной) цены (2 844 руб.).

ООО «ИНТЕРПРОМ СИБИРЬ» в заявке на участие в запросе цен (исх. №58 от 27.03.2018) предложило цену договора 479 998,08 рублей.

Таким образом, ООО «ИНТЕРПРОМ СИБИРЬ» подало заявку не в соответствии с документацией.

В соответствии с пп. г п. 11.4 Документации заявка отклоняется, если заявка содержит предложения, по существу не отвечающие техническим, коммерческим или договорным требованиям настоящей Документации.

Предложенная ООО «ИНТЕРПРОМ СИБИРЬ» цена договора не соответствует Документации о закупке.

Таким образом, комиссия Филиала ПАО «Компания «Сухой» «НАЗ им. В.П. Чкалова» должна была отклонить заявку ООО «ИНТЕРПРОМ СИБИРЬ», как не соответствующую требованиям документации о закупке.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Максимус» (вх. № 3122 от 13.04.2018) на действия закупочной комиссии Филиала ПАО «Компания «Сухой» «НАЗ им. В.П. Чкалова» при проведении открытого одноэтапного запроса цен на поставку чистящих, моющих и дезинфицирующих средств" для нужд Филиала ПАО «Компания «Сухой»

«НАЗ им. В.П. Чкалова» (4306398 на сайте www.otc.ru) обоснованной.

2. Выдать Филиалу ПАО «Компания «Сухой» «НАЗ им. В.П. Чкалова» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

ПРЕДПИСАНИЕ № 16

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов

24 апреля 2018 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Строгина Е.В. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

руководствуясь ст. 18.1, п.п. а) п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 24.04.2018 г. по результатам рассмотрения жалобы ООО «Максимус» (вх. № 3122 от 13.04.2018) на действия закупочной комиссии Филиала ПАО «Компания «Сухой» «НАЗ им. В.П. Чкалова» при проведении открытого одноэтапного запроса цен на поставку чистящих, моющих и дезинфицирующих средств" для нужд Филиала ПАО «Компания «Сухой» «НАЗ им. В.П. Чкалова» (4306398 на сайте www.otc.ru),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Филиалу ПАО «Компания «Сухой» «НАЗ им. В.П. Чкалова» совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

2. С целью устранения нарушений Филиалу ПАО «Компания «Сухой» «НАЗ им. В.П. Чкалова» необходимо в срок до 10.05.2018г. отменить протокол рассмотрения заявок от 03.04.2018г. №106-18 и вернуться на стадию рассмотрения заявок.

3. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Новосибирское УФАС России до 14.05.2018г., с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.