

установила:

В адрес Красноярского УФАС России поступило заявление XXX (вх.№6959 от 28.04.2016) на действия ПАО «МРСК Сибири», выразившегося в непринятии мер, направленных на приведение технических условий к договору №20.2400.9181.13 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 04.12.2013 в соответствии с действующим законодательством, после установления ПАО «МРСК Сибири» факта отсутствия технической возможности осуществления технологического присоединения объекта Заявителя посредством основного источника ПС 11/10 кВ №16 «Пролетарская»

По данному факту приказом № 199 от 27.08.2016 возбуждено дело № 086-10-16 в отношении ПАО «МРСК Сибири» по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»).

Определением от 27.07.2016 рассмотрение дела №086-10-16 назначено на 31.08.2016 в 10:30; к участию в деле в качестве ответчика привлечено ПАО «МРСК Сибири»; у лиц, участвующих в деле, запрошена информация.

Определением от 31.08.2016 рассмотрение дела №086-10-16 назначено на 26.09.2016 в 11:00; к участию в деле в качестве заинтересованного лица привлечено XXX; у лиц, участвующих в деле, запрошена информация.

На заседании комиссии 26.09.2016 присутствовали: представители XXX по доверенности от 21.01.2016, XXX по доверенности от 30.08.2016 и представитель ПАО «МРСК Сибири» - Ельпин С.В. по доверенности №00/442 от 22.12.2015.

В ходе рассмотрения дела комиссией установлено следующее.

06 ноября 2007 году между XXX и ОАО «МРСК Сибири» был заключен договор №Г-Ж-267/20.24.3005.07 об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: XXX.

Согласно техническим условиям к договору №Г-Ж-267/20.24.3005.07 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 06.11.2007 точкой присоединения объекта заявителя является РУ-10кВ ТП-10/0,4кВ №777, максимальная мощность 1600 кВА, основной и резервный источник питания: ПС «Пролетарская».

С 2013 года XXX осуществляет строительство многоквартирного жилого дома, расположенного по адресу: XXX.

22 октября 2013 года XXX было получено согласование №5/10 XXX по договору №20.24.3005.07 от 06.11.2007г. на опосредованное присоединения объекта заявителя к электрическим сетям XXX мощностью 560 кВт.

04 декабря 2013 года между XXX и ОАО «МРСК Сибири» заключен договор №20.2400.9181.13 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям многоквартирного жилого дома, расположенного по адресу: XXX.

В соответствии с пунктом 1.4 Договора срок действия технических условий

составляет 2 года со дня заключения указанного договора.

Размер платы за технологическое присоединение согласно Договору составляет 201 147,52.

Согласно техническим условиям к договору №20.2400.9181.13 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 04.12.2013 точкой присоединения объекта заявителя является РУ-10кВ новой ТП-10/0,4кВ (опосредованно по согласованию от 22.10.13г. №5/10 ХХХ по договору №20.24.3005.07 от 06.11.2007г.), максимальная мощность 560 кВт, основной источник питания: ПС 11/10 кВ №16 «Пролетарская», 1с.ш.10кВт, резервный источник питания: ПС 11/10 кВ №16 «Пролетарская», 2с.ш.10кВт.

Согласно пункту 10 технических условий к договору №20.2400.9181.13 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 04.12.2013 к мероприятиям, исполнение которых возложено на ПАО «МРСК Сибири», относятся, в том числе: подготовка и выдача технических условий; проверка выполнения технических условий; фактические действия по присоединению и обеспечению работы энергопринимающих устройств Заявителя.

В соответствии с пунктом 11 технических условий ХХХ необходимо осуществить:

- строительство ТП-10/0,4кВ с силовыми трансформаторами 2х630кВА, секционированную по сторонам 10 и 0,4кВ;
- строительство двух КЛ-10кВ от РУ-10кВ новой ТП-10/0,4кВ ХХХ по договору №20.24.3005.07 от 06.11.2007г.;
- строительство двух КЛ-0,4кВ от РУ-0,4кВ новой ТП-10/0,4кВ до ВРУ-0,4кВ многоквартирного жилого дома.

24 февраля 2014 года между ХХХ и ОАО «МРСК Сибири» был заключен договор №20.2400.995.14 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств заявителя электроустановки КТП-10/0,4кВ для электроснабжения временной строительной площадки многоквартирного жилого дома, расположенного по адресу: ХХХ (далее – договор №20.2400.995.14 о временном технологическом присоединении).

Согласно техническим условиям к договору №20.2400.995.14 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 24.02.2014 точкой присоединения объекта заявителя является РУ-10кВ новой ТП-10/0,4кВ (опосредованно по согласованию от 22.10.13г. №5/10 ХХХ по договору №20.24.3005.07 от 06.11.2007г.), максимальная мощность 560 кВт, основной источник питания: ПС 11/10 кВ №16 «Пролетарская», 1с.ш.10кВт, резервного источника питания нет.

Согласно пункту 10 технических условий к договору №20.2400.995.14 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 24.02.2014 к мероприятиям, исполнение которых возложено на ПАО «МРСК Сибири», относятся, в том числе, следующие:

- подготовка и выдача технических условий;

- проверка выполнения технических условий;
- фактические действия по присоединению и обеспечению работы энергопринимающих устройств Заявителя.

В соответствии с пунктом 11 технических условий XXX необходимо осуществить:

- установку временной КТП-10/0,4кВ с силовым трансформатором мощностью 630кВА;
- строительство одной КЛ-10кВ от РУ-10кВ новой ТП-10/0,4кВ XXX по договору №20.24.3005.07 от 06.11.2007г. временной КТП-10/0,4кВ;
- строительство КЛ-0,4кВ от РУ-0,4кВ временной КТП-10/0,4кВ до ВРУ-0,4кВ строительной площадки многоквартирного жилого дома.

Кроме того, 24.02.2014 между XXX и ОАО «МРСК Сибири» было заключено дополнительное соглашение № 1 к договору №20.2400.9181.13, согласно которому срок действия технических условий составил 2 года со дня заключения указанного дополнительного соглашения, а максимальная мощность увеличена до 700 кВт.

01 декабря 2015 года ООО XXX обратилось в адрес сетевой организации с просьбой продлить срок действия технических условий к договору №20.2400.9181.13 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям многоквартирного жилого дома.

02 декабря 2014 года технологическое присоединение временной строительной площадки многоквартирного жилого дома, расположенного по адресу: XXX, в соответствии с договором №20.2400.995.14 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 24.02.2014, осуществлено опосредованно через объекты электросетевого хозяйства, принадлежащие ООО XXX, что подтверждается соответствующими актами (акт об осуществлении технологического присоединения №АТП 46-14-995 от 02.12.2014, акт о выполнении технических условий №АТУ 46-14-995 от 02.12.2014, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон №АРЭО 46-14-995 от 02.12.2014, акт разграничения балансовой принадлежности сторон №АРБП 46-14-995 от 02.12.2014).

10 марта 2016 года XXX от ПАО «МРСК Сибири» был получен проект дополнительного соглашения №2 к Договору с приложением технических условий подключения строящегося жилого дома, отличных от первоначальных.

В соответствии с проектом дополнительного соглашения №2 к Договору стоимость за технологическое присоединение составляет 18 145 250,57 руб.

Кроме того, в соответствии с вновь представленными техническими условиями на Заявителя возлагается осуществление в том числе следующих мероприятий:

- строительство РУ 10 кВ электроустановок Заявителя;
- строительство двух ЛЭП 10 кВ от точек присоединения до РУ 10 кВ Заявителя.

Согласно указанным техническим условиям основной источник питания: ПС 110/10

кВ «Пролетарская».

11 марта 2016 года ХХХ в адрес ПАО «МРСК Сибири» направило отказ от подписания дополнительного соглашения №2 к Договору, мотивируя тем, что указанное дополнительное соглашение № 2 составлено с нарушением действующего законодательства в части взимания дополнительной платы при продлении срока действия выданных технических условий.

18 апреля 2016 года ПАО «МРСК Сибири» направлено письмо об отсутствии у сетевой организации технической возможности осуществить технологическое подключение объекта Заявителя в соответствии с договором №20.2400.9181.13 от 02.12.2013, в связи с чем был направлен проект дополнительного соглашения №2 к Договору с приложением технических условий подключения строящегося жилого дома, отличных от первоначальных.

По сведениям ПАО «МРСК Сибири», необходимость предоставления ООО ХХХ новых технических условий была обусловлена допущенной ошибкой в части определения основного источника питания, что подтверждается следующими обстоятельствами.

14 июня 2014 года ХХХ обратилось в ПАО «МРСК Сибири» с заявлением о приведении документов о технологическом присоединении в соответствие с фактически существующей схемой подключения объекта ХХХ, а именно, указания в документах о технологическом присоединении основного источника питания исправления наименования основного источника питания в качестве ПС «Советская» вместо ПС «Пролетарская».

19 августа 2014 было между ХХХ и ПАО «МРСК Сибири» подписано дополнительное соглашение № 3 о внесении изменений в технические условия к договору №Г-Ж-267/20.24.3005.07 от 06.11.2007, а также документы о технологическом присоединении, в части указания в качестве основного источника питания ПС «Советская».

21 сентября 2016 года ХХХ письмом № 1844 обратилось к ПАО «МРСК Сибири» с предложением осуществить технологическое подключение, предусмотренное договором №20.2400.9181.13 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 02.12.2013, с внесением изменений в технические условия в части сохранения второй категории надежности, с максимальной мощностью присоединяемых энергопринимающих устройств – 560 кВт, исправлением технической ошибки в части изменения основного источника питания с ПС «Пролетарская» на ПС «Советская».

В соответствии с пунктом 50 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 года N 861 (далее – Правила) временным технологическим присоединением является технологическое присоединение энергопринимающих устройств по третьей категории надежности электроснабжения на уровне напряжения ниже 35 кВ, осуществляемое на ограниченный период времени для обеспечения электроснабжения энергопринимающих устройств.

Временное технологическое присоединение, а также заключение и исполнение договоров об осуществлении временного технологического присоединения, на основании которых оно производится, осуществляется в соответствии с предусмотренным настоящими Правилами общим порядком технологического присоединения с учетом особенностей, установленных в настоящем разделе.

Согласно пункту 53 Правил в случае если при временном технологическом присоединении не могут быть соблюдены критерии наличия технической возможности технологического присоединения, предусмотренные [пунктом 28](#) настоящих Правил, сетевая организация в технических условиях указывает объем максимальной мощности объектов электросетевого хозяйства, возможный к использованию заявителем, и объем мощности, который может быть обеспечен в том числе с использованием автономных источников питания для обеспечения присоединяемых энергопринимающих устройств недостающим объемом мощности на период электроснабжения по временной схеме электроснабжения.

В соответствии с пунктом 54 Правил электроснабжение энергопринимающих устройств, технологическое присоединение которых осуществлено по временной схеме электроснабжения, осуществляется:

- а) до наступления срока технологического присоединения с применением постоянной схемы электроснабжения, установленного договором. Если в соответствии с договором мероприятия по технологическому присоединению реализуются поэтапно, энергоснабжение энергопринимающих устройств по временной схеме электроснабжения осуществляется до завершения того из этапов, на котором будет обеспечена возможность электроснабжения таких энергопринимающих устройств с применением постоянной схемы электроснабжения на объем максимальной мощности, указанный в заявке, направляемой заявителем в целях временного технологического присоединения;
- б) в случаях, когда энергопринимающие устройства являются передвижными и имеют максимальную мощность до 150 кВт включительно, - на срок до 12 месяцев.

Согласно пункту 55 Правил энергопринимающие устройства, технологическое присоединение которых осуществлено по временной схеме электроснабжения, могут быть отсоединены до истечения сроков, предусмотренных [пунктом 54](#) настоящих Правил, в следующем случае:

- а) по обращению заявителя, поданному не позднее 10 дней до планируемой даты отсоединения;
- б) при расторжении договора об осуществлении технологического присоединения с применением постоянной схемы электроснабжения.

В соответствии с пунктом 3 Правил сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Согласно пункту 28 Правил критериями наличия технической возможности технологического присоединения являются:

- а) сохранение условий электроснабжения (установленной категории надежности

электроснабжения и сохранения качества электроэнергии) для прочих потребителей, энергопринимающие установки которых на момент подачи заявки заявителя присоединены к электрическим сетям сетевой организации или смежных сетевых организаций;

б) отсутствие ограничений на максимальную мощность в объектах электросетевого хозяйства, к которым надлежит произвести технологическое присоединение;

в) отсутствие необходимости реконструкции или расширения (сооружения новых) объектов электросетевого хозяйства смежных сетевых организаций либо строительства (реконструкции) генерирующих объектов для удовлетворения потребности заявителя.

В соответствии с пунктом 29 Правил в случае несоблюдения любого из указанных в [пункте 28](#) настоящих Правил критериев считается, что техническая возможность технологического присоединения отсутствует.

Включение мероприятий по реконструкции или расширению (сооружению новых) объектов электросетевого хозяйства (за исключением объектов заявителей, указанных в [пункте 13](#) настоящих Правил) и (или) мероприятий по строительству (реконструкции) генерирующих объектов, проведение которых необходимо для обеспечения присоединения объектов заявителя, в инвестиционные программы сетевых организаций, в том числе смежных сетевых организаций, и (или) наличие обязательств производителей электрической энергии по предоставлению мощности, предусматривающих осуществление указанных мероприятий, означают наличие технической возможности технологического присоединения и являются основанием для заключения договора независимо от соответствия критериям, указанным в [подпунктах "а" - "в" пункта 28](#) настоящих Правил.

Согласно пункту 30 Правил в случае если у сетевой организации отсутствует техническая возможность технологического присоединения энергопринимающих устройств, указанных в заявке, технологическое присоединение осуществляется по индивидуальному проекту в порядке, установленном настоящими Правилами, с учетом особенностей, установленных настоящим разделом.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции» злоупотреблением доминирующим положением признано навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в

него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования).

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Приказом Федеральной службы по тарифам от 28.05.2008 года №179-э ПАО «МРСК Сибири», осуществляющее деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии, включено в реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе под регистрационным номером 24.1.58. Таким образом, общество занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии в Красноярском крае в границах расположения принадлежащих ПАО «МРСК Сибири» электрических сетей.

Действия ПАО «МРСК Сибири» свидетельствуют о злоупотреблении обществом своим доминирующим положением ввиду следующего.

Согласно письму № 5/10 от 22.10.2013, XXX согласовало XXX транзит мощности в размере 560 кВт через свои сети. Сведения об опосредованном присоединении объекта капитального строительства XXX в пределах присоединенной мощности XXX, т.е. о перераспределении мощности XXX в пользу XXX, в указанном письме отсутствуют.

Вместе с тем, о наличии технической возможности подключения объекта капитального строительства по договору №20.2400.9181.13 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 04.12.2013 свидетельствует фактическое присоединение мощности в размере 560 кВт по временной схеме в рамках договора №20.2400.995.14 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 24.02.2014.

Таким образом, на весь период действия договора №20.2400.995.14 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 24.02.2014 мощность в размере 560 кВт, присоединенная в рамках данного договора, считается зарезервированной за XXX, а отказ ПАО «МРСК Сибири» от продления технических условий к договору №20.2400.9181.13 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 04.12.2013 в части определения мероприятий по технологическому присоединению в пределах зарезервированной мощности является незаконным.

На основании вышеизложенного, действия ПАО «МРСК Сибири» (юридический адрес: г. Красноярск, 660021, ул. Богграда, 144 «а»), выразившиеся в отказе сетевой организации от продления технических условий к договору №20.2400.9181.13 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 04.12.2013 в части определения мероприятий по технологическому присоединению многоквартирного жилого дома, расположенного по адресу: XXX (далее - Договор), являются нарушением пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» и повлекли ущемление интересов заявителя.