

## Решение по делу № 97

### о нарушении законодательства о размещении заказов

08 июля 2013 года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Заместителя Председателя комиссии:

заместителя руководителя Брянского УФАС России – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Членов Комиссии:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

в присутствии:

– представителя заказчика ГБУЗ "Брянский областной противотуберкулезный диспансер", действующей на основании доверенности от 08.07.2013 г. № 01-05/506;

– представителя заказчика ГБУЗ "Брянский областной противотуберкулезный диспансер", действующей на основании доверенности от 08.07.2013 г. № 01-05/505;

– в отсутствие надлежащим образом уведомленного представителя заявителя индивидуального предпринимателя

рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа индивидуального предпринимателя. на действия котировочной комиссии заказчика ГБУЗ "Брянский областной противотуберкулезный диспансер" при размещении заказа способом запроса котировок на закупку аппаратов эндоскопических сшивающих за № 03272000171130000075, установила:

20 июня 2013 г. на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении запроса котировок на закупку аппаратов эндоскопических сшивающих за № 03272000171130000075 (далее – запрос котировок). Извещение о проведении запроса котировок утверждено главным врачом заказчика ГБУЗ "Брянский областной

противотуберкулезный диспансер" ....

Заявитель индивидуальный предприниматель.... не согласен в решении котировочной комиссии об отклонении котировочной заявки участника размещения заказа индивидуального предпринимателя ....., поскольку считает, что его котировочная заявка соответствует требованиям извещения о проведении запроса котировок.

Кроме того, заявитель обращает внимание, что заказчиком не установлены требования к техническим характеристикам аппаратов эндоскопических сшивающих. Краткие характеристики товаров отражены только в таблице обоснования начальной максимальной цены контракта, которые ограничивают количество участников размещения заказа, поскольку позволяют представить только аппарат эндоскопический сшивающий единственного производителя, а именно ETICHON, что нарушает права и законные интересы заявителя и участников размещения заказа. Более того, заказчиком установлена единица измерения количества поставляемых товаров в килограммах, в то время как поставка аппаратов эндоскопических сшивающих осуществляется в штуках.

Представитель заказчика ГБУЗ «Брянский областной противотуберкулезный диспансер» Селезнева К.В. по доводам, изложенным в жалобе пояснила следующее:

- при размещении на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) извещения о проведении запроса котировок заказчиком было размещено только обоснование начальной (максимальной) цены контракта, характеристики аппаратов эндоскопических сшивающих, соответствующих потребности заказчика, по техническим причинам не включены содержание извещения о проведении запроса котировок;

- решение об отклонении котировочной заявки участника размещения заказа индивидуального предпринимателя .... принято котировочной комиссией ГБУЗ «Брянский областной противотуберкулезный диспансер» в связи с тем, что заявка данного участника размещения заказа не соответствовала требованиям извещения о проведении запроса котировок.

Изучив представленные документы, заслушав представителей заказчика, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Котировочной комиссией заказчика ГБУЗ «Брянский областной противотуберкулезный диспансер» не нарушены требования ч.1,3 ст. 47 Закона о размещении заказа, в соответствии с которыми котировочная комиссия в течение одного рабочего дня, следующего за днем окончания срока подачи котировочных заявок, рассматривает котировочные заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и оценивает котировочные заявки, котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет

котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, поскольку котировочной комиссией обоснованно принято решение об отклонении котировочной заявки участника размещения заказа индивидуального предпринимателя ...., заявка которого не соответствует требованиям извещения о проведении запроса котировок.

Краткие требования к аппарату эндоскопическому сшивающему, соответствующему потребности заказчика, отражены в Таблице расчета начальной (максимальной) цены контракта на поставки товаров, являющейся приложением к извещению о проведении запроса котировок. Исходя из наименования товара и технических характеристик, указанных в графе 1 Таблицы следует, что потребностью заказчика является аппарат эндоскопический сшивающий линейный с ножом, не более 45 мм, артикуляционный, не менее 340 мм.

При обозрении котировочной заявки участника размещения заказа... установлено, данным участником размещения заказа к поставке предлагается аппарат эндоскопический сшивающий линейный 45 мм, артикуляционный, 340 мм, т.е. отсутствует информация о наличии ножа.

Таким образом, учитывая, что котировочная заявка индивидуального предпринимателя .... не соответствует требованиям извещения о о проведении запроса котировок, то оснований для рассмотрения и оценки данной котировочной заявки у котировочной комиссии ГБУЗ «Брянский областной противотуберкулезный диспансер» не имелось.

2. Заказчиком ГБУЗ «Брянский областной противотуберкулезный диспансер» при размещении заказа способом запроса котировок на закупку аппаратов эндоскопических сшивающих нарушены требования п.4 ст. 43 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми извещение о проведении запроса котировок должно содержать наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, при этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, к качеству, техническим характеристикам товара, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика поскольку, размещенное на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) извещение о проведении запроса котировок не содержит требований к техническим характеристикам аппаратов эндоскопических сшивающих, сменных кассет со скобами, соответствующих потребности заказчика, так:

на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещены следующие документы:

- извещение проведения запроса котировок, содержащее только предмет размещаемого заказа: «закупка аппаратов эндоскопических»;

- таблица расчета начальной (максимальной) цены контракта на поставку товаров, содержащее наименование товара и технические характеристики: «аппарат эндоскопический сшивающий линейный с ножом, не более 45 мм, артикуляционный, не менее 340 мм».

В рамках рассмотрения жалобы представитель ГБУЗ «Брянский областной противотуберкулезный диспансер» .... пояснил, что потребностью заказчика является аппарат эндоскопический сшивающий, технические характеристики которого отражены в представленном на рассмотрении жалобы техническом задании и содержащим требования, в том числе, к лезвиям, к браншам, к стволу аппарата, к артикуляции, к смыканию и блокированию аппарата, к стерильности. Кроме того, потребностью заказчика являются сменные кассеты со скобами, характеристики которых содержат, в том числе, требования к высоте шва, количеству скобок, длине ножки, к дистальному ряду, материалам скобок.

Вышеперечисленные характеристики аппарата эндоскопического сшивающего и сменных кассет не отражены в извещении о проведении запроса котировок.

Кроме того, анализ представленных на рассмотрение жалобы технических характеристик аппарата эндоскопического сшивающего и сменных кассет показал, что совокупность технических характеристик, сформированных заказчиком ГБУЗ «Брянский областной противотуберкулезный диспансер» и являющихся потребностью заказчика указывает на товар конкретного производителя: аппарат эндоскопический сшивающий ETICHON, производитель Johnson&Johnson, что влечет за собой ограничение количества участников размещения заказа и нарушает положения ч.2 ст. 45 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми извещение о проведении запроса котировок не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименования мест происхождения товаров или наименования производителей, а также требования к товарам, их производителям, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Более того, извещение о проведении содержит указание на единицу измерения товара - килограмм. Однако, учитывая, что единица измерения – это конкретная величина, определенная и установленная по договоренности, с которой сопоставляются другие величины того же рода, для того чтобы выразить их размер по отношению к указанной величине, то следовательно единицей измерения аппаратов эндоскопических сшивающих и кассет со скобами является штуки.

3. Заказчиком ГБУЗ «Брянский областной противотуберкулезный диспансер» при размещении заказа способом запроса котировок на закупку аппаратов эндоскопических сшивающих нарушены требования ч.1 ст. 45 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми заказчик обязан разместить на официальном сайте извещение о проведении запроса котировок и проект контракта, поскольку заказчиком ГБУЗ «Брянский областной противотуберкулезный диспансер» при размещении на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) извещения о проведении запроса котировок на закупку аппаратов эндоскопических сшивающих за № 03272000171130000075 не

размещен проект гражданско-правового договора.

Указанные действия заказчика ГБУЗ «Брянский областной противотуберкулезный диспансер» содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного [частью 1.4 статьи 7.30](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, руководствуясь Административным регламентом, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд",

Решила:

1. Признать жалобу участника размещения заказа индивидуального предпринимателя .... на действия котировочной комиссии ГБУЗ «Брянский областной противотуберкулезный диспансер» в части отклонения котировочной заявки участника размещения заказа необоснованной.
2. Рассмотрение довода жалобы в отношении обжалования положений извещения о проведении запроса котировок не проводить в соответствии с ч.ч. 2, 2.1 ст. 57 Федерального закона № 94 – ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
3. По итогам проведения внеплановой проверки признать заказчика ГБУЗ "Брянский областной противотуберкулезный диспансер" нарушившим требования п. 4 ст. 43, ч.ч.1,2 ст. 45 Закона о размещении заказов при размещении заказа способом запроса котировок на закупку аппаратов эндоскопических сшивающих.

3. Выдать заказчику ГБУЗ "Брянский областной противотуберкулезный диспансер" предписание об устранении нарушения требований ч.ч.1,2 ст. 45, п.4 ст. 43 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

4. Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель Председателя комиссии

Члены комиссии

Предписание № 97 об устранении нарушений  
законодательства о размещении заказов

08 июля 2013 года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Заместителя Председателя комиссии:

заместителя руководителя – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России, руководителя инспекции;

Членов Комиссии:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

на основании своего решения от «08» июля 2013 г. по рассмотрению жалобы участника размещения заказа индивидуального предпринимателя .... на действия котировочной комиссии заказчика ГБУЗ "Брянский областной противотуберкулезный диспансер" при размещении заказа способом запроса котировок на закупку аппаратов эндоскопических сшивающих за № 03272000171130000075, руководствуясь пунктом 2 части 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», предписывает:

Заказчику ГБУЗ "Брянский областной противотуберкулезный диспансер" устранить нарушение требований п. 4 ст. 43, ч.ч. 1, 2 ст. 45 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», путем:

1) отмены протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок № 03272000171130000075 –П от 28.06.2013 года и итогов запроса котировок на закупку аппаратов эндоскопических сшивающих за № 03272000171130000075;

2) размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг

[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) сведения об отмене протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок № 03272000171130000075 –П от 28.06.2013 года и итогов запроса котировок на закупку аппаратов эндоскопических сшивающих за № 03272000171130000075.

3) формирования нового извещения о проведении запроса котировок на закупку аппаратов эндоскопических сшивающих с учетом требования п. 4 ст. 43, ч.ч.1,2 ст. 45 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»:

– разработать и включить в извещение о проведении запроса котировок требования к товару (аппаратам эндоскопическим сшивающим), не ограничивающие количество участников размещения заказа, которым соответствовали бы различные модели различных производителей;

- разместить на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) технические характеристики товаров, соответствующие потребности заказчика;

- одновременно с размещением извещения о проведении запроса котировок на аппараты эндоскопические разместить на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) проект гражданско-правового договора;

4) вернуть участникам размещения заказа ранее поданные котировочные заявки с уведомлением об отмене протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок № 03272000171130000075 –П от 28.06.2013 года и итогов запроса котировок на закупку аппаратов эндоскопических сшивающих за № 03272000171130000075 и о возможности принять участие во вновь размещаемом запросе котировок.

Настоящее предписание должно быть исполнено в срок до 19 июля 2013 г.

Доказательства исполнения настоящего предписания в письменной форме представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 19 июля 2013 г.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.

Заместитель Председателя комиссии

## Члены Комиссии