

ООО «Викинг-Недвижимость»

Комитет государственного заказа  
Ленинградской области

АО «АГЗ РТ»

## РЕШЕНИЕ

Комиссии Ленинградского УФАС России по рассмотрению жалобы на  
нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

№ 047/01/18.1-1950/2021

09 сентября 2021 года  
Петербург

Санкт-

Комиссия Ленинградского УФАС России (далее – Комиссия) на основании Приказа от 09.09.2021 № 416 по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

в присутствии на заседании Комиссии 02.09.2021 представителей сторон по доверенностям:

от Заявителя – ООО «Викинг-Недвижимость»:

от Уполномоченного органа – Комитета государственного заказа Ленинградской области:

в присутствии на заседании Комиссии 09.09.2021 представителей сторон по доверенностям:

от Заявителя – ООО «Викинг-Недвижимость»:

от Уполномоченного органа – Комитета государственного заказа

Ленинградской области:

заседание проводилось посредством системы видеоконференцсвязи во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 02.04.2020 № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением коронавирусной инфекции»,

рассмотрев в соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Викинг-Недвижимость» на действия уполномоченного органа – Комитета государственного заказа Ленинградской области (далее – Уполномоченный орган) – при проведении предварительного отбора квалифицированных подрядных организаций на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов на территории Ленинградской области (изв. № 014520000042100880 от 01.07.2021, далее – предварительный отбор),

#### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области поступила ООО «Викинг-Недвижимость» (вх. № 10203 от 24.08.2021) на действия Уполномоченного органа при проведении предварительного отбора.

В соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Проанализировав представленные к моменту заседания Комиссии документы и информацию, ознакомившись с доводами жалобы Заявителя, выслушав правовую позицию представителя Уполномоченного органа, Комиссия пришла к следующим выводам.

Комиссия установила, что в силу ч. 5 ст. 182 Жилищного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ привлечение региональным оператором, в частности в случае, предусмотренном частью 3 настоящей статьи, органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами

местного самоуправления, государственными, муниципальными бюджетными, казенными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Пунктом 1 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее – Положение), утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Постановление Правительства РФ от 01.07.2016 № 615), установлено, что Положение определяет порядок привлечения специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, , подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, в целях повышения эффективности, результативности привлечения подрядных организаций, обеспечения гласности и прозрачности привлечения подрядных организаций, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в процессе привлечения подрядных организаций путем проведения предварительного отбора подрядных организаций, формирования реестра квалифицированных подрядных организаций и проведения закупок (торгов) в целях заключения договора об оказании услуг и (или) выполнении работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

В соответствии с пп. «а» п. 8 Положения предварительный отбор подрядных организаций проводится для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

01.07.2021 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении предварительного отбора квалифицированных подрядных организаций на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов

на территории Ленинградской области.

05.08.2021 комиссией по предварительному отбору рассмотрены заявки на участие в предварительном отборе, а также приняты решения о включении (об отказе во включении) участников предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Заявитель приводит довод о том, что Заявитель неправомерно не включен Уполномоченным органом в реестр квалифицированных подрядных организаций, поскольку заявка Заявителя соответствовала требованиям Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615.

Комиссия установила, в соответствии с протоколом комиссии по проведению предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме по предмету «Оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов» на территории Ленинградской области от 05.08.2021 заявка ООО «Викинг-Недвижимость» с идентификационным номером «7814616747» признана не соответствующей требованиям Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 на основании следующего:

«Заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям пункта 38 Положения Постановления № 615 и пункту 7.3 документации о проведении предварительного отбора:

- участником предварительного отбора не представлены документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора установленным требованиям (копия расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам представлена не в полном объеме).

Основания отклонения: подпункт б) пункта 53 Положения Постановления № 615, подпункт б) пункта 11.6 документации о проведении предварительного отбора».

Представитель Уполномоченного органа пояснил, что в соответствии с п. 7.3.2. документации о проведении предварительного отбора участник в составе заявки на участие в предварительном отборе должен представить копию расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов,

производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленного за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по форме, утвержденной уполномоченным органом, с отметкой уполномоченного органа о приеме или с приложением копии документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого расчета в форме электронного документа.

По мнению Уполномоченного органа, в составе заявки Заявителя на участие в предварительном отборе были представлены копии расчета по страховым взносам за 2020 год и первый квартал 2021 года по форме, утвержденной приказом ФНС России от 18.09.2019 № ММВ-7-11/470@, однако представленные сведения являются неполными.

Комиссия установила, что согласно п. 15 Положения комиссия по проведению предварительного отбора осуществляет рассмотрение заявок на участие в предварительном отборе на соответствие требованиям, установленным п. 30 Положения, ведет и оформляет необходимые протоколы по всем процедурам, проводимым в ходе осуществления предварительного отбора, рассматривает вопрос о включении (об отказе во включении) участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций и другие действия в соответствии с Положением.

Подпунктом «б» п. 38 Положения установлено, что заявка на участие в предварительном отборе должна содержать, в том числе, следующие документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным п. 23 Положения: копия расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленного за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по форме, утвержденной уполномоченным органом, с отметкой уполномоченного органа о приеме или с приложением копии документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого расчета в форме электронного документа, копия штатного расписания, штатно-списочный состав сотрудников, копии трудовых книжек и (или) сведения о трудовой деятельности, предусмотренные статьей 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации, копии дипломов, сертификатов, аттестатов и удостоверений, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала.

В силу пп. «д» п. 30 Положения документация о проведении предварительного отбора помимо сведений, указанных в извещении о проведении предварительного отбора, предусмотренных пунктом 20 настоящего Положения, должна содержать требования к содержанию, форме и составу заявки на участие в предварительном отборе, предусмотренные п. 37 и 38 Положения.

Пункт 7.3.2 документации предварительного отбора содержит требование о представлении в составе заявки на участие в предварительном отборе документов, указанных в пп. «б» п. 38 Положения.

Заявка Заявителя на участие в предварительном отборе, представленная сторонами в материалы дела, содержит расчеты по страховым взносам по форме по КНД 1151111 в соответствии с Приказом ФНС России от 18.09.2019 № ММВ-7-11/470@ за 4 квартал 2020 года и 1 квартал 2021 года с приложениями.

В соответствии со ст. 423 Налогового кодекса Российской Федерации от 05.08.2000 № 117-ФЗ расчетным периодом признается календарный год, отчетными периодами признаются первый квартал, полугодие, девять месяцев календарного года.

Таким образом, заявка Заявителя на участие в предварительном отборе содержит копии расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования в соответствии с пп. «б» п. 38 Положения.

Уполномоченный орган, в том числе в письменном отзыве по доводам жалобы, подтверждает, что представленные расчеты по страховым взносам соответствуют форме, установленной приказом ФНС России от 18.09.2019 № ММВ-7-11/470@. При этом Уполномоченным органом не представлено доказательств того, что представленные Заявителем документы не соответствуют требованиям Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 и не подтверждают соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным п. 23 Положения.

На основании п. 53 Положения решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях:

- а) несоответствие участника требованиям, установленным п. 23 Положения;
- б) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 настоящего Положения;
- в) установление факта представления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе.

Комиссия приходит к выводу, что Уполномоченным органом неправомерно принято решение об отказе во включении Заявителя в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции,

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Викинг-Недвижимость» обоснованной;
2. Признать в действиях Уполномоченного органа – Комитета государственного заказа Ленинградской области – нарушение подпункта «а» пункта 53 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах»;
3. Выдать Уполномоченному органу – Комитету государственного заказа Ленинградской области – предписание об устранении выявленного нарушения путем осуществления действий, направленных на устранение нарушения;
4. Передать уполномоченному должностному лицу Ленинградского УФАС России материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

#### ПРЕДПИСАНИЕ

Комиссии Ленинградского УФАС России по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

по делу № 047/01/18.1-1950/2021

09 сентября 2021 года  
Петербург

Санкт-

Комиссия Ленинградского УФАС России по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) на основании Приказа о создании Комиссии, в составе:

руководствуясь частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения от 09.09.2021 по делу № 047/01/18.1-1950/2021, принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО «Викинг-Недвижимость» (вх. № 10203 от 24.08.2021) на действия уполномоченного органа – Комитета государственного заказа Ленинградской области (далее – Уполномоченный орган) – при проведении предварительного отбора квалифицированных подрядных организаций на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов на территории Ленинградской области (изв. № 014520000042100880 от 01.07.2021),

#### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

##### 1. Уполномоченному органу в срок **до 14 октября 2021 года**:

1. Отменить протокол комиссии по проведению предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме по предмету «Оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов» на территории Ленинградской области от 05.08.2021;
2. Назначить новую дату рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе, а также разместить на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) информацию об отмене указанного протокола в соответствии с решением Комиссии № 047/01/18.1-1950/2021 от 09.09.2021;

2. Комиссии по проведению предварительного отбора повторно рассмотреть заявки на участие в предварительном отборе в соответствии с требованиями Постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и

порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» с учетом решения по делу № 047/01/18.1-1950/2021 от 09.09.2021;

3. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения пунктов 1, 2 настоящего предписания;
4. Уполномоченному органу, оператору электронной площадки осуществить дальнейшее проведение процедуры предварительного отбора подрядных организаций на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций в соответствии с требованиями жилищного законодательства;
5. О выполнении настоящего предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней с даты его выполнения (с приложением подтверждающих документов).